



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.387/3
van 23 mei 2022

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Abänderung des Königlichen Erlasses vom
26. April 2007 zur Festlegung der Normen, denen das auf
Brustkrebs spezialisierte koordinierende onkologische
Pflegeprogramm und das auf Brustkrebs spezialisierte
onkologische Pflegeprogramm entsprechen müssen, um
zugelassen zu werden’

Op 22 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Viceminister-president, Minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Königlichen Erlasses vom 26. April 2007 zur Festlegung der Normen, denen das auf Brustkrebs spezialisierte koordinierende onkologische Pflegeprogramm und das auf Brustkrebs spezialisierte onkologische Pflegeprogramm entsprechen müssen, um zugelassen zu werden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 mei 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 4, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 26 april 2007 ‘houdende vaststelling van de normen waaraan het coördinerend gespecialiseerd oncologisch zorgprogramma voor borstkanker en het gespecialiseerd oncologisch zorgprogramma voor borstkanker moeten voldoen om te worden erkend’ legt als erkenningsvoorwaarde voor coördinerende borstklinieken op dat een geneesheer-specialist in de pathologische anatomie op elk moment beschikbaar dient te zijn en op de vestigingsplaats aanwezig dient te zijn tijdens de betrokken heelkundige ingrepen. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe voor de voornoemde geneesheer-specialist het vereiste van fysieke aanwezigheid op de vestigingsplaats te schrappen.

BEVOEGDHEID

3. De Duitstalige Gemeenschap is bevoegd voor het vaststellen van erkenningsvoorwaarden voor de zorgprogramma’s, voor zover niet wordt geraakt aan de organieke wetgeving¹. Een voorwaarde inzake fysieke aanwezigheid van een geneesheer-specialist in de pathologische anatomie vertoont geen structureel karakter voor het betrokken zorgprogramma, kan niet worden geacht te behoren tot de basiskennmerken van het betrokken zorgprogramma, en valt bijgevolg niet onder de (federale) organieke wetgeving.² Het ontwerp valt dan ook binnen de bevoegdheden van de Duitstalige Gemeenschap.

RECHTSGROND

4. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt gezocht in de artikelen 12, § 2, en 66 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: de ziekenhuiswet), alsook in artikel 2^{ter} van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 ‘tot vaststelling van de lijst van zorgprogramma’s zoals bedoeld in artikel 12 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen en tot aanduiding van de artikelen van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere

¹ Artikel 5, § 1, I, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 4, § 2, van de wet van 31 december 1983 ‘tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap’.

² Voor de afbakening van die karakteristieken van zorgprogramma’s na de Zesde Staatshervorming, zie adv.RvS 59.468/VR van 11 juli 2016 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie ‘gespecialiseerde spoedgevallenzorg’ moet voldoen om erkend te worden’.

verzorgingsinrichtingen die op hen van toepassing zijn', dat die bepalingen van toepassing maakt, op onder meer, het gespecialiseerd oncologisch zorgprogramma voor borstkanker.

Artikel 12, § 2, van de ziekenhuiswet is de rechtsgrond voor het vaststellen van de karakteristieken van zorgprogramma's om erkend te kunnen worden. Die karakteristieken moeten in beginsel wegens hun structureel karakter tot de organieke wetgeving worden gerekend waarvoor enkel de federale overheid bevoegd is, zoals is uiteengezet in opmerking 3. Aangezien de ontworpen regeling enkel betrekking heeft op de erkenningsnormen, die kunnen worden vastgesteld op grond van artikel 66 van de ziekenhuiswet, en geen structureel karakter vertoont waardoor ze tot de organieke wetgeving zou moeten worden gerekend, biedt enkel artikel 66 van de ziekenhuiswet, gelezen in samenhang met artikel 2ter van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 rechtsgrond voor het ontwerp.

VORMVEREISTEN

5. Overeenkomstig artikel 5, § 1, I, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' werd het advies van het Rekenhof gevraagd, maar nog niet verkregen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,³ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Gelet op wat is uiteengezet in de opmerkingen 3 en 4, moet in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 12, § 2, van de ziekenhuiswet worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

³ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.