



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.432/3
van 25 mei 2022

avis 71.432/3
du 25 mai 2022

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot wijziging
van het koninklijk besluit van
18 juli 2001 houdende vaststelling van
de regelen volgens dewelke het budget
van financiële middelen, het quorum
van verblijfsdagen en de prijs per
verblijfsdag voor initiatieven van
beschut wonen worden bepaald'

un projet d'arrêté du Collège réuni de
la Commission communautaire
commune 'modifiant l'arrêté royal du
18 juillet 2001 fixant les règles selon
lesquelles le budget des moyens
financiers, le quota de journées de
séjour et le prix de la journée de séjour
sont déterminés pour les initiatives
d'habitations protégées'

Op 29 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2001 houdende vaststelling van de regelen volgens dewelke het budget van financiële middelen, het quotum van verblijfsdagen en de prijs per verblijfsdag voor initiatieven van beschut wonen worden bepaald’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 mei 2022.

*

Le 29 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 2001 fixant les règles selon lesquelles le budget des moyens financiers, le quota de journées de séjour et le prix de la journée de séjour sont déterminés pour les initiatives d'habitations protégées’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 17 mai 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mai 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot het vaststellen van het bedrag dat ter beschikking wordt gesteld aan de initiatieven van beschut wonen die opdrachten in de psychiatrische zorg in de thuissituatie uitoefenen voor de daaraan verbonden personeelskosten, evenals de verdeling van dit bedrag over vier organisaties en de indexering van die bedragen. Daartoe wordt een punt Q toegevoegd aan de opsomming in artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2001 ‘houdende vaststelling van de regelen volgens dewelke het budget van financiële middelen, het quotum van verblijfsdagen en de prijs per verblijfsdag voor initiatieven van beschut wonen worden bepaald’ (artikel 1).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022 (artikel 2).

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

3. De verdeling van het subsidiebedrag over vier organisaties in het tweede lid van het ontworpen onderdeel Q van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 juli 2001 mist het reglementaire karakter dat artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973 vereist opdat de Raad van State bevoegd zou zijn om er advies over uit te brengen.

Dat is anders voor het ontworpen eerste lid, dat het globale bedrag van de jaarlijkse subsidie bepaalt, en voor het ontworpen derde lid, dat de indexering van dat bedrag regelt. Die bepalingen zijn wel reglementair en worden dan ook verder onderzocht.

RECHTSGROND

4. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt blijkens de aanhef gezocht in de artikelen 6, 95, eerste lid, en 170, § 5, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: de ziekenhuiswet), gelezen in samenhang met artikel 1, 2°, van het koninklijk besluit van 10 juli 1990 ‘waarbij sommige bepalingen van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, toepasselijk worden verklaard op de initiatieven van beschut wonen en op de samenwerkingsverbanden van psychiatrische instellingen en diensten’.

Zoals reeds is uiteengezet in advies 67.733/1/V van 12 augustus 2020 kan voor aanpassingen aan de financiering van de initiatieven van beschut wonen geen beroep worden gedaan op artikel 170, § 5, eerste lid, van de ziekenhuiswet. Die bepaling is overigens ook niet van toepassing verklaard op de initiatieven van beschut wonen.¹

De overige in de aanhef vermelde bepalingen volstaan als rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet de datum (18 juli 2001) van het te wijzigen besluit worden vermeld.

6. In het ontworpen punt Q, derde lid, schrijve men “bedragen, bedoeld in het *eerste en tweede lid*”.

Artikel 2

7. Aangezien de ontworpen regeling enkel tot voordeel strekt van de betrokken initiatieven van beschut wonen, is er geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht.

*

¹ Adv.RvS 67.733/1/V van 12 augustus 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 17 september 2020 ‘tot wijziging van bepaalde bepalingen met betrekking tot de financiering van initiatieven voor beschut wonen en psychiatrische verzorgingstehuizen’, opmerkingen 3.1 en 3.2.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, a pour objet de fixer le montant mis à la disposition des initiatives d'habitations protégées exerçant des missions de soins psychiatriques pour des patients à domicile pour les frais de personnel qui y sont liés, ainsi que la répartition de ce montant entre quatre organisations et l'indexation de ces montants. À cet effet, un point Q est ajouté à l'énumération prévue à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juillet 2001 'fixant les règles selon lesquelles le budget des moyens financiers, le quota de journées de séjour et le prix de la journée de séjour sont déterminés pour les initiatives d'habitations protégées' (article 1^{er}).

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2022 (article 2).

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

3. À l'alinéa 2 de la rubrique Q, en projet, de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 18 juillet 2001, la répartition du montant de la subvention entre les quatre organisations est dépourvue du caractère réglementaire requis par l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour qu'il relève de la compétence d'avis du Conseil d'État.

Il en va différemment de l'alinéa 1^{er}, en projet, qui détermine le montant global de la subvention annuelle, et de l'alinéa 3, en projet, qui règle l'indexation de ce montant. Ces dispositions sont bel et bien réglementaires et seront dès lors examinées plus avant.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Selon le préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans les articles 6, 95, alinéa 1^{er}, et 170, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins' (ci-après : la loi sur les hôpitaux), combinés avec l'article 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 10 juillet 1990 'rendant certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, applicables à des initiatives d'habitations protégées et aux associations d'institutions et de services psychiatriques'.

Ainsi qu'il a déjà été exposé dans l'avis 67.733/1/V du 12 août 2020, l'article 170, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi sur les hôpitaux ne peut pas être invoqué pour des adaptations au financement des initiatives d'habitations protégées. Cette disposition n'a au demeurant pas été rendue applicable aux initiatives d'habitations protégées ¹.

Les autres dispositions mentionnées dans le préambule procurent un fondement juridique suffisant au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il convient de mentionner la date (« 18 juli 2001 ») de l'arrêté dont la modification est envisagée.

6. Au point Q, alinéa 3, en projet, on écrira « montants visés *aux alinéas 1^{er} et 2* ».

Article 2

7. Dès lors que la réglementation en projet ne procure qu'un avantage aux initiatives d'habitations protégées concernées, la rétroactivité ne soulève aucune objection.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Avis C.E. 67.733/1/V du 12 août 2020 sur un projet devenu l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 17 septembre 2020 'modifiant certaines dispositions relatives au financement des initiatives d'habitation protégée et des maisons de soins psychiatriques', observations 3.1 et 3.2.