



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 71.504/1  
van 19 mei 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van een call  
voor de toekenning van steun aan ondernemingen om  
materiaalkringlopen te sluiten’

Op 12 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van een call voor de toekenning van steun aan ondernemingen om materiaalkringlopen te sluiten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2022.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd als volgt:<sup>1</sup>

“Op 3 september 2021 werd op de Vlaamse regering het ‘Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van steun aan ondernemingen om materiaalkringlopen te sluiten’ goedgekeurd. Het besluit geeft de bepalingen weer die uitgewerkt zijn voor het beheren van een subsidieprogramma voor investeringen in innovatieve recyclagetechnieken (Recyclagehub). Het subsidieprogramma werkt met twee afzonderlijke calls.

Voor elke call wordt een afzonderlijk MB opgemaakt. Het MB voor de eerste call (MB van 20 oktober 2021 tot uitvoering van een call voor de toekenning van steun aan ondernemingen om materiaalkringlopen te sluiten) werd ter advisering voorgelegd aan de Raad van State en het advies 70180 werd gegeven op 12/10/21. Het MB werd gepubliceerd in het Staatsblad op 22/10/21. De steunaanvragen die werden ingediend voor call 1 zijn ondertussen beoordeeld en er werden subsidies toegekend aan 6 bedrijven (beslissing van de Vlaamse regering van 1/4/22).

Een tweede call moet nog dit jaar afgerond worden. Omdat de financiële middelen voor het subsidieprogramma afkomstig zijn van het Europese RRF-fonds, dient de toekenning van de subsidies voor de tweede call te gebeuren ten laatste eind november 2022. Om deze timing te halen moet call 2 snel (eind mei) worden geopend om bedrijven voldoende tijd te geven om een goed onderbouwde steunaanvraag in te dienen. Als de subsidietoekenning niet op tijd gebeurt, gaan de middelen voor call 2 (15 miljoen euro) verloren.

We willen daarom het verzoek richten aan de Raad van State om het MB met spoed te willen behandelen met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

\*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

---

<sup>1</sup> In artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, wordt bepaald dat, wanneer met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van die wetten, om spoedbehandeling van een adviesaanvraag over een ontwerp van reglementair besluit wordt verzocht, de motivering van het spoedeisend karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit wordt overgenomen. De aanhef van het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit zal alsnog met de in de adviesaanvraag weergegeven motivering moeten worden aangevuld.

3. Het overeenkomstig randnummer 2 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de hiernavolgende opmerking.

In de aanhef van het ontwerp wordt, onder de rubriek “Vormvereisten”, melding gemaakt van het advies dat de Inspectie van Financiën op 27 mei 2021 heeft uitgebracht over het latere besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 ‘tot vaststelling van de regels voor de toekenning van steun aan ondernemingen om materiaalkringlopen te sluiten’ en het latere ministerieel besluit van 20 oktober 2021 dat een call opende in het jaar 2021. In de aanhef van het ontwerp wordt tevens vermeld “dat een ex ante-toezicht op de projectoproepen niet vereist is”.<sup>2</sup>

De afdeling Wetgeving wenst erop te wijzen dat artikel 43, § 2, eerste lid, 1° van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 het voorafgaande advies van de Inspectie van Financiën verplicht maakt voor “elk ontwerp van reglementair ministerieel besluit (...) met een budgettaire weerslag”. Indien het advies van de Inspectie van Financiën met betrekking tot het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit nog niet werd ingewonnen, zal dit alsnog dienen te gebeuren, zoals de voornoemde bepaling van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 dat voorschrijft.

Indien de tekst van het ontwerp van ministerieel besluit, zoals deze om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd, nog zou wijzigen als gevolg van het advies van de Inspectie van Financiën, zullen ook die wijzigingen overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, nog om advies aan deze laatste moeten worden voorgelegd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>2</sup> In het advies dat de Inspectie van Financiën op 27 mei 2021 uitbracht wordt onder meer het volgende vermeld: “Gelet op het feit dat in het nieuwe ontwerp van besluit de bevoegdheidsdelegaties aan de bevoegde Vlaamse minister sterk beperkt zijn, en gelet op de inhoud van het ontwerp van ministerieel besluit voor de eerste call, meent de inspectie van financiën dat een ex ante-toezicht op deze projectoproepen niet vereist is. Deze opmerking is wel gesteund op de veronderstelling dat de subcriteria voor de evaluatie van de ingediende projecten in het besluit van de Vlaamse regering worden opgenomen”.