



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 71.577/2  
du 4 juillet 2022

advies 71.577/2  
van 4 juli 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal  
'portant des dispositions  
diverses en matière  
d'inscription des ressortissants  
étrangers dans les registres et  
visant à enregistrer les  
informations relatives aux  
reconnaisances frauduleuses  
et à compléter les informations  
relatives aux mariages et aux  
cohabitations légales de  
complaisance'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'houdende diverse  
bepalingen inzake de  
inschrijving van de  
buitenlandse onderdanen in de  
registers en met het oog op de  
registratie van de inlichtingen  
betreffende frauduleuze  
erkenningen en het aanvullen  
van de informatie met  
betrekking tot  
schijnhuwelijken en  
schijnwettelijke  
samenwoningen'

Le 24 mai 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de trente jours \*, sur un projet d'arrêté royal 'portant des dispositions diverses en matière d'inscription des ressortissants étrangers dans les registres et visant à enregistrer les informations relatives aux reconnaissances frauduleuses et à compléter les informations relatives aux mariages et aux cohabitations légales de complaisance'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 juillet 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 juillet 2022.

-----  
\* Par un courriel du 24 mai 2022.

\*

Op 24 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd van dertig dagen \* een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende diverse bepalingen inzake de inschrijving van de buitenlandse onderdanen in de registers en met het oog op de registratie van de inlichtingen betreffende frauduleuze erkenningen en het aanvullen van de informatie met betrekking tot schijnhuwelijken en schijnwettelijke samenwoningen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 4 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juli 2022.

-----  
\* Bij e-mail van 24 mei 2022.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 3, de l'accord du délégué du Secrétaire d'État, seront visés les articles 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, alinéas 2 et 3, et 2, alinéas 1<sup>er</sup> à 3 (et non 1<sup>er</sup> et 3) de la loi du 19 juillet 1991 'relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour'.
2. Les deux considérants seront placés après les visas et avant la mention des Ministres et Secrétaire d'État proposant.
3. L'alinéa 11 vise trois avis de la Commission de la Protection de la Vie privée, donnés en 2015 et 2018.

Selon le délégué du Secrétaire d'État, ces avis avaient été demandés à propos d'un projet d'arrêté royal contenant certaines dispositions figurant dans le projet à l'examen, mais qui, finalement, n'a pas été adopté <sup>1</sup>.

Par conséquent, les trois avis ne doivent pas être visés au préambule. Si l'auteur du projet entend ainsi décrire le cadre juridique du projet, il peut, le cas échéant, porter ces visas en considérants.

4. Le visa relatif à l'analyse d'impact réglementaire sera complété par la date à laquelle celle-ci a été réalisée.

\*

---

<sup>1</sup> L'avis n° 207/2021 du 16 novembre 2021 de l'Autorité de protection des données, rendu en l'espèce, se réfère également à ces avis.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

1. De gemachtigde van de staatssecretaris is het ermee eens dat de bepalingen van de wet van 19 juli 1991 ‘betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten’ waarnaar in het derde lid verwezen moet worden de artikelen 1, § 1, tweede en derde lid, en 2, eerste tot derde lid (en niet eerste en derde lid) zijn.

2. De twee leden die met het woord “Overwegende” beginnen, moeten aldus verplaatst worden dat ze op de aanhefverwijzingen volgen en voorafgaan aan de vermelding van de ministers en de staatssecretaris die dit ontwerp voordragen.

3. In het elfde lid wordt verwezen naar drie adviezen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die van 2015 en 2018 dateren.

Volgens de gemachtigde van de staatssecretaris zijn die adviezen aangevraagd met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit dat een aantal bepalingen bevatte die in dit ontwerp overgenomen zijn, maar is dat ontwerp uiteindelijk niet goedgekeurd.<sup>1</sup>

Bijgevolg behoort in de aanhef niet naar die drie adviezen verwezen te worden. Indien de steller van het ontwerp zodoende het juridisch kader van het ontwerp wil beschrijven, kan hij in voorkomend geval die adviezen vermelden in de vorm van een overweging.

---

<sup>1</sup> In advies nr. 207/2021 d.d. 16 november 2021 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, dat *in casu* uitgebracht is, wordt eveneens naar die adviezen verwezen.

4. De aanhefverwijzing betreffende de regelgevingsimpactanalyse moet aangevuld worden met de datum waarop die analyse uitgevoerd is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT