



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.653/2
du 4 juillet 2022

advies 71.653/2
van 4 juli 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant prolongation des
articles 2, 4 à 12 de la loi du
21 mars 2021 modifiant le
livre XX du Code de droit
économique et le Code des
impôts sur les revenus 1992'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot verlenging van
artikelen 2, 4 tot 12 van de wet
van 21 maart 2021 tot
wijziging van boek XX van het
Wetboek van economisch recht
en het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992'

Le 7 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant prolongation des articles 2, 4 à 12 de la loi du 21 mars 2021 modifiant le livre XX du Code de droit économique et le Code des impôts sur les revenus 1992'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 juillet 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 juillet 2022.

*

Op 7 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot verlenging van artikelen 2, 4 tot 12 van de wet van 21 maart 2021 tot wijziging van boek XX van het Wetboek van economisch recht en het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 4 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juli 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de viser plus précisément l'alinéa 3 de l'article 17 de la loi du 21 mars 2021 'modifiant le livre XX du Code de droit économique et le Code des impôts sur les revenus 1992', qui constitue le fondement juridique du projet à l'examen.

Le segment de phrase « modifié par l'arrêté royal du 24 juin 2021 portant prolongation des articles 2, 4 à 12 de la loi du 21 mars 2021 modifiant le livre XX du code économique et le code des impôts sur les revenus 1992 », qui mentionne un texte ne modifiant pas en la forme l'article 17, alinéa 3, de la loi du 21 mars 2021, sera par conséquent omis.

2. À l'alinéa 3 du préambule, dans la version française du projet, les mots « donnés le 17 mei 2022 » seront remplacés par les mots « donné le 17 mai 2022 ».

3. À l'alinéa 4 du préambule, dans la version française du projet, le mot « mei » sera remplacé par le mot « mai ».

Dans la version néerlandaise du même alinéa, on écrira

« Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 25 mei 2022 » ¹.

4. À l'alinéa 5 du préambule, les mots « des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat » seront remplacés par les mots « des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ».

Dans la version néerlandaise, il convient en outre d'omettre l'article défini précédant le mot « advies ».

5. Dans un souci de sécurité juridique, mieux vaut abroger de manière expresse l'arrêté royal du 24 juin 2021 'portant prolongation des articles 2, 4 à 12 de la loi du 21 mars 2021 modifiant le livre XX du Code de droit économique et le Code des impôts sur les revenus 1992'.

Un article nouveau en ce sens sera donc inséré dans le projet et l'arrêté royal du 24 juin 2021 abrogé par le projet à l'examen sera visé au préambule dans un alinéa distinct après celui consacré au fondement juridique de l'arrêté ².

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, <http://www.raadvst-consetat.be>, onglet "Wetgevingstechniek", formule F 3-4-7.

² *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 29 et 30, formule n^o F 3-3.

6. L'article 2 du projet dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

Interrogée à cet égard, la déléguée du Ministre a précisé ce qui suit :

« We zijn er van uitgegaan dat wij het advies van de Raad van State uiterlijk 7 juli 2022 (30 dagen na adviesaanvraag) zullen ontvangen.

Rekening houdend met de termijn die nodig is om het besluit te laten ondertekenen door de Koning, de proefdruk aan te vragen en het nodige te doen voor de publicatie in het Belgisch Staatsblad, en het feit dat de wet van 21 maart 2021 buiten werking zal treden op 17 juli 2022 is er onvoldoende tijd om de gebruikelijke formule te gebruiken.

Eens de wet buiten werking is getreden, kunnen we immers niet meer tot verlenging overgaan ».

Au vu de la réponse de la déléguée du Ministre, il peut être admis qu'il existe effectivement une raison spécifique suffisante justifiant de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het eerste lid van de aanhef dient nauwkeuriger verwezen te worden naar het derde lid van artikel 17 van de wet van 21 maart 2021 ‘tot wijziging van boek XX van het Wetboek van economisch recht en het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992’, welke bepaling de rechtsgrond van voorliggend ontwerp vormt.

Het zinsdeel “gewijzigd door het Koninklijk Besluit van 24 juni 2021 tot uitvoering van verlenging van artikelen 2, 4 tot 12 van de wet van 21 maart 2021 tot wijziging van boek XX van het wetboek van economisch recht en het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992”, waarin melding gemaakt wordt van een tekst die geen uitdrukkelijke wijziging aanbrengt in artikel 17, derde lid, van de wet van 21 maart 2021, moet bijgevolg weggelaten worden.

2. In de Franse tekst van het derde lid van de aanhef moeten de woorden “donnés le 17 mei 2022” vervangen worden door woorden “donné le 17 mai 2022”.

3. In de Franse tekst van het vierde lid van de aanhef dient het woord “mei” vervangen te worden door het woord “mai”.

In de Nederlandse tekst van datzelfde lid schrijve men

“Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. 25 mei 2022”.¹

4. In het vijfde lid van de aanhef moeten de woorden “de gecoördineerde wetten op de Raad van State” vervangen worden door de woorden “de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.

In de Nederlandse tekst moet bovendien het bepaald lidwoord vóór het woord “advies” worden weggelaten.

5. Ter wille van de rechtszekerheid zou men er goed aan doen het koninklijk besluit van 24 juni 2021 ‘tot uitvoering van verlenging van artikelen 2, 4 tot 12 van de wet van 21 maart 2021 tot wijziging van boek XX van het Wetboek van economisch recht en het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992’ uitdrukkelijk op te heffen.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, <http://www.raadvst-consetat.be>, tab “Wetgevingstechniek”, formule F 3-4-7.

In het ontwerp dient een nieuw artikel in die zin ingevoegd te worden en in de aanhef van voorliggend ontwerp moet na het lid betreffende de rechtsgrond van dit besluit een afzonderlijk lid ingevoegd worden waarin verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 24 juni 2021 dat bij dit ontwerp opgeheven wordt.²

6. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het ontworpen besluit in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, dient in beginsel afgezien te worden van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om van de nieuwe regels kennis te nemen.

Naar aanleiding van een vraag in dit verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende te kennen gegeven:

“We zijn er van uitgegaan dat wij het advies van de Raad van State uiterlijk 7 juli 2022 (30 dagen na adviesaanvraag) zullen ontvangen.

Rekening houdend met de termijn die nodig is om het besluit te laten ondertekenen door de Koning, de proefdruk aan te vragen en het nodige te doen voor de publicatie in het Belgisch Staatsblad, en het feit dat de wet van 21 maart 2021 buiten werking zal treden op 17 juli 2022 is er onvoldoende tijd om de gebruikelijke formule te gebruiken.

Eens de wet buiten werking is getreden, kunnen we immers niet meer tot verlenging overgaan.”

Op grond van het antwoord van de gemachtigde van de minister kan aanvaard worden dat er inderdaad een specifieke reden bestaat die genoeg grond oplevert om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

² *Beginsel van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, <http://www.raadvst-consetat.be>, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 29 en 30, formule F 3-3.