



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 71.703/1  
van 13 juli 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het indienen van een kennisgeving voor vast opgestelde zendantennes van elektromagnetische golven met een frequentie tussen 100 kHz en 300 GHz’

Op 14 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het indienen van een kennisgeving voor vast opgestelde zendantennes van elektromagnetische golven met een frequentie tussen 100 kHz en 300 GHz’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juli 2022.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 6.10.2.2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’ (hierna: VLAREM II) bepaalt dat de exploitatie van een vast opgestelde zendantenne of de verandering van een vast opgestelde zendantenne, met uitzondering van straalverbindingen, verboden is zonder conformiteitsattest dat wordt afgeleverd door de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

In afwijking van die plicht vermelden de paragrafen 2, 3 en 5 van datzelfde artikel gevallen waarbij voorafgaand aan de exploitatie een kennisgeving via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven volstaat. Artikel 6.10.2.2bis, § 1, tweede lid, VLAREM II somt de elementen van de bedoelde kennisgeving op.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie, Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, strekt ertoe de website aan te duiden via dewelke de kennisgeving wordt ingediend (artikel 2 van het ontwerp) en de vereisten voor de samenstelling van het technisch dossier vast te leggen. Ook wordt bepaald dat de afdeling bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven verdere gegevens kan opvragen. De kennisgeving bevat de elementen vermeld in artikel 6.10.2.2bis van VLAREM II en krijgt automatisch een unieke referentie (artikel 3).<sup>1</sup>

3. Volgens de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het te nemen besluit, wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 6.10.2.2bis VLAREM II. Op grond van paragraaf 2 van die bepaling kan de minister verdere voorwaarden voor de kennisgeving, vermeld in paragraaf 1 van dat artikel, bepalen.

---

<sup>1</sup> De bepalingen van VLAREM II die relevant zijn voor voorliggend ontwerp worden gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, wat betreft de vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 100 kHz en 300 GHz’. Dit besluit is nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en treedt in werking op 31 juli 2022. Bij het ontwerp van besluit dat heeft geleid tot het besluit van 10 juni 2022 werden door de Raad van State, afdeling Wetgeving, de adviezen 70.700/1 van 11 januari 2022 en 71.564/1 van 1 juni 2022 uitgebracht.

Deze bepaling ontleent op haar beurt rechtsgrond aan artikel 5.4.1, tweede lid, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (DABM) dat bepaalt dat de Vlaamse Regering voorwaarden kan vaststellen ter bescherming van de mens en het milieu tegen bepaalde vormen van hinder en risico's afkomstig van niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 3, dient de rubriek “Rechtsgronden” te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 5.4.1, tweede lid, DABM.

5. In de rubriek “Juridisch kader” wordt ook verwezen naar de door de Raad van State, afdeling Wetgeving, uitgebrachte adviezen over een ontwerp van besluit dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2022. Overeenkomstig de legistieke praktijk wordt in deze rubriek verwezen naar regelgeving die geen rechtsgrond bevat maar die belangrijk is om het juridisch kader te verduidelijken waarin de ontwerptekst zal worden toegepast.<sup>2</sup> Bijgevolg dient de verwijzing naar de adviezen van de Raad van State te worden geschrapt.

### Bijlage

6. Bij het onderdeel “Inhoud kennisgeving” – “Van de zendantenne hebben we volgende gegevens nodig” dient bij het laatste streepje de zinsnede “en of het gaat om een actief antennesysteem”, te worden toegevoegd om in overeenstemming te zijn met artikel 6.10.2.2bis, § 1, tweede lid, 3°, VLAREM II.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

---

<sup>2</sup> Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 85.