



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 71.709/2/V
du 27 juillet 2022

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté royal du 15 mars 1968
portant règlement général sur les
conditions techniques
auxquelles doivent répondre les
véhicules automobiles et leurs
remorques, leurs éléments ainsi
que les accessoires de sécurité,
et l'arrêté du Gouvernement de
la Région-Capitale du
19 juillet 2018 relatif au
contrôle technique routier des
véhicules utilitaires
immatriculés en Belgique ou à
l'étranger'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.709/2/V
van 27 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 maart 1968 houdende
algemeen reglement op de
technische eisen waaraan de
auto's, hun aanhangwagens, hun
onderdelen en hun
veiligheidstoebehoren moeten
voldoen en van het besluit van
de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering van 19 juli 2018
betreffende de invoering van de
technische controle langs de weg
van bedrijfsvoertuigen die
ingeschreven zijn in België of
het buitenland'

Le 15 juin 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 1^{er} août 2022, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité, et l'arrêté du Gouvernement de la Région-Capitale du 19 juillet 2018 relatif au contrôle technique routier des véhicules utilitaires immatriculés en Belgique ou à l'étranger'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 juillet 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2022.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

Op 15 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 1 augustus 2022 een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 juli 2018 betreffende de invoering van de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die ingeschreven zijn in België of het buitenland'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le projet examiné vise à transposer les deux directives modificatives suivantes :

– la directive déléguée (UE) 2021/1716 de la Commission du 29 juin 2021 'modifiant la directive 2014/47/UE du Parlement européen et du Conseil au regard des changements apportés aux désignations des catégories de véhicules à la suite de modifications de la législation relative à la réception par type' ;

– la directive déléguée (UE) 2021/1717 de la Commission du 9 juillet 2021 'modifiant la directive 2014/45/UE du Parlement européen et du Conseil pour mettre à jour certaines désignations de la catégorie de véhicules et faire figurer le système eCall dans la liste des éléments à contrôler, les méthodes, les causes de la défaillance et l'évaluation des défaillances visées aux annexes I et III de ladite directive'.

L'annexe III de la directive 2014/45/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 'relative au contrôle technique périodique des véhicules à moteur et de leurs remorques, et abrogeant la directive 2009/40/CE', que la directive déléguée (UE) 2021/1717 vise notamment à modifier, définit les exigences minimales concernant les installations et équipements du contrôle technique.

Le tableau de transposition figurant dans le dossier joint à la demande d'avis mentionne à cet égard :

« Annexe 1 : liste l'équipement minimal d'une station de contrôle

Nous n'avons pas pu déterminer si l'annexe 1 [de l'arrêté royal du 23 décembre 1994 'portant détermination des conditions d'agrément et des règles du contrôle administratif des organismes chargés du contrôle des véhicules en circulation'] nécessite une modification, tant son libellé (très général) s'écarte de celui de l'annexe III de la directive (très détaillé). La section de législation, dans son avis rendu sur l'arrêté du Gouvernement bruxellois du 28 juin 2018 qui a inséré cette annexe 1 dans l'arrêté royal du 23 décembre 1994, avait constaté que la 'transposition serait [...] mieux assurée en demeurant plus proche des termes de l'annexe III de la directive précitée. La rédaction de l'annexe 1 du projet est, sur certains points, plus générale et donc moins précise que ce qu'impose la directive'. Il serait peut-être utile de profiter de la transposition de la directive 2021/1717 pour suivre ce conseil » ¹.

¹ Voir l'avis n° 63.379/4 donné le 23 mai 2018 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 juin 2018 'modifiant l'arrêté royal du 23 décembre 1994 portant détermination des conditions

L'annexe I de l'arrêté royal du 23 décembre 1994 gagnerait effectivement à être revue, de manière à assurer une transposition plus précise et plus complète de l'annexe III de la directive 2014/45/UE, et de permettre d'y transposer la modification que lui apporte l'annexe de la directive déléguée 2021/1717.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. L'article 6, § 1^{er}, XII, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' ne constitue pas le fondement légal du projet.

L'alinéa 1^{er} sera donc omis.

2. À l'alinéa 2 (devenant l'alinéa 1^{er}), il convient de viser plus précisément la disposition de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité' qui procure un fondement légal au projet, à savoir son article 1^{er}, en mentionnant les modifications qu'a subies cette disposition.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorliggende ontwerp strekt tot omzetting van de twee volgende wijzigingsrichtlijnen:

– gedelegeerde richtlijn (EU) 2021/1716 van de Commissie van 29 juni 2021 ‘tot wijziging van Richtlijn 2014/47/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft wijzigingen van de benamingen van voertuigcategorieën ten gevolge van de gewijzigde typegoedkeuringswetgeving’;

– gedelegeerde richtlijn (EU) 2021/1717 van de Commissie van 9 juli 2021 ‘tot wijziging van Richtlijn 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de actualisering van bepaalde benamingen van voertuigcategorieën en de toevoeging van eCall aan de lijst van te controleren punten, de methoden, de redenen voor afkeuring en de beoordeling van gebreken in de bijlagen I en III bij die richtlijn’.

Bijlage III bij richtlijn 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 ‘betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van Richtlijn 2009/40/EG’, die inzonderheid wordt gewijzigd bij gedelegeerde richtlijn (EU) 2021/1717, definieert de minimumvoorschriften betreffende faciliteiten voor technische controle en controleapparatuur.

De omzettingstabel die te vinden is in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, vermeldt in dat verband:

“Annexe 1: liste l'équipement minimal d'une station de contrôle

Nous n'avons pas pu déterminer si l'annexe 1 [bij het koninklijk besluit van 23 december 1994 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen’] nécessite une modification, tant son libellé (très général) s'écarte de celui de l'annexe III de la directive (très détaillé). La section de législation, dans son avis rendu sur l'arrêté du Gouvernement bruxellois du 28 juin 2018 qui a inséré cette annexe 1 dans l'arrêté royal du 23 décembre 1994, avait constaté que la ‘transposition serait (...) mieux assurée en demeurant plus proche des termes de l'annexe III de la directive précitée. La rédaction de l'annexe 1 du projet est, sur certains points, plus générale et donc moins

précise que ce qu'impose la directive'. Il serait peut-être utile de profiter de la transposition de la directive 2021/1717 pour suivre ce conseil".¹

Het verdient inderdaad aanbeveling bijlage I van het koninklijk besluit van 23 december 1994 te herzien zodat bijlage III van richtlijn 2014/45/EU nauwkeuriger en vollediger kan worden omgezet, en zodat daarin ook de wijziging kan worden omgezet die de bijlage van de gedelegeerde richtlijn 2021/1717 erin aanbrengt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Artikel 6, § 1, XII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

Het eerste lid moet dus worden weggelaten.

2. In het tweede lid (dat het eerste lid wordt) dient meer specifiek te worden verwezen naar de bepaling van de wet van 21 juni 1985 'betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen' die rechtsgrond biedt voor het ontwerp, te weten artikel 1 ervan, met vermelding van de wijzigingen die het heeft ondergaan.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ Zie advies 63.379/4 van 23 mei 2018 over en ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 juni 2018 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen', www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/63379.pdf.