



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.775/1
van 18 juli 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging, de organisatie van het opleidingsaanbod en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden fotografie, grafische communicatie en media, printmedia, mechanica-elektriciteit en Slavische talen’

Op 27 juni 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 augustus 2022^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving over de indeling van studiegebieden in opleidingen van het secundair volwassenenonderwijs, de studiebekrachtiging, de organisatie van het opleidingsaanbod en de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor de studiegebieden fotografie, grafische communicatie en media, printmedia, mechanica-elektriciteit en Slavische talen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juli 2022.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe nieuwe opleidingsprofielen vast te leggen voor bepaalde modulaire opleidingen in het secundair volwassenenonderwijs en de indeling van de studiegebieden in de opleidingen in het secundair volwassenenonderwijs te actualiseren. Daarnaast wordt de procedure voor de indiening van opleidingsprofielen met een rubriek duaal leren geregeld en wordt de eerste lijst van opleidingsprofielen die vanaf 1 september 2022 duaal kunnen worden georganiseerd, vastgelegd. Ook wordt voorzien in een vereenvoudigde procedure voor minimale aanpassingen aan bestaande opleidingsprofielen.

3.1. De bepalingen, vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp, bieden rechtsgrond voor de artikelen van het ontwerp, onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt.

3.2. Artikel 24, § 2*bis*, van het decreet van 15 juni 2007 luidt:

“De Vlaamse Regering kan voor bijzondere duale opleidingen afwijken van het minimumaandeel van de werkplekcomponent, vermeld in paragraaf 1, derde lid, 7°.”

Artikel 24, § 1, derde lid, 7°, van het decreet van 15 juni 2007 bepaalt:

“Een opleidingsprofiel omvat ten minste: (...) 7° de bepaling van het minimumaandeel van de werkplekcomponent dat 50% van de lestijden bedraagt als de opleiding duaal georganiseerd kan worden.”

Voor de opleidingen die vanaf 1 september 2022 duaal kunnen worden georganiseerd, op grond van het bij artikel 7 van het ontwerp ontworpen artikel 6*bis* van 19 juli 2007, wordt het minimumaandeel van de werkplekcomponent steeds bepaald op 50%. Dit volgt uit de op grond van artikel 8 van het ontwerp toegevoegde bijlage.

Bijgevolg strekt artikel 24, § 2*bis*, van het decreet van 15 juni 2007 de artikelen 7 en 8 van het ontwerp niet tot rechtsgrond. Artikel 24, § 1, van het decreet volstaat.

3.3. Artikel 180 van het decreet van 15 juni 2007 luidt:

“In afwijking van artikel 25 kunnen de Centra voor Volwassenenonderwijs de modulaire opleidingen waarvoor op 1 september 2007 geen door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen bestaan zoals bedoeld in artikel 185, nog organiseren tijdens de schooljaren 2007-2008 tot en met 2011-2012.

Zodra voor een modulaire opleiding, bedoeld in het eerste lid, een opleidingsprofiel door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd, kan de modulaire opleiding nog georganiseerd worden:

1° gedurende één schooljaar volgend op de goedkeuring door de Vlaamse Regering en uiterlijk tot 1 september 2012, in het geval de modulaire opleiding minder dan 700 lestijden bedraagt;

2° gedurende twee schooljaren volgend op de goedkeuring door de Vlaamse Regering en uiterlijk tot 1 september 2012, in het geval de modulaire opleiding meer dan 700 lestijden bedraagt.”

Artikel 16 van het ontwerp heft onder meer artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2011 ‘betreffende de modulaire structuur van het secundair volwassenenonderwijs voor het studiegebied grafische technieken’ op. Artikel 4 betreft een overgangsbepaling. Daarvoor werd rechtsgrond gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 180 van het decreet van 15 juni 2007.

3.4. Gelet op de voorgaande opmerkingen moet in de aanhef ook verwezen worden naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en moet de verwijzing naar artikel 24, § 2bis, van het decreet van 15 juni 2007 worden geschrapt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME