



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.815/1/V
van 27 juli 2022

avis 71.815/1/V
du 27 juillet 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
verschillende koninklijke
besluiten betreffende werk in
de visserijsector'

un projet d'arrêté royal
'modifiant différents arrêtés
royaux relatifs au travail dans
la pêche maritime'

Op 5 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 19 augustus 2022^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende werk in de visserijsector’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 19 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter en Paul LEMMENS, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2022.

*

Le 5 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 19 août 2022^(**), sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant différents arrêtés royaux relatifs au travail dans la pêche maritime’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 19 juillet 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président et Paul LEMMENS, président de chambre, Chantal BAMPS, conseiller d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2022.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerkingen.

2.1. Artikel 1 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 9, § 3, van de wet van 3 mei 2003 ‘tot regeling van de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij en tot verbetering van het sociaal statuut van de zeevisser’, op grond waarvan de arbeidsovereenkomst in overeenstemming moet zijn met de nadere regelen inzake de vorm en de inhoud ervan die, op advies van het Paritair Comité voor de zeevisserij en rekening houdend met de verschillende vormen van zeevisserij, door de Koning worden bepaald.¹

2.2. Bij artikel 2 van het ontwerp wordt het koninklijk besluit van 18 augustus 1964 ‘tot vaststelling van de voorwaarden onder welke kinderen van minder dan vijftien jaar arbeid aan boord van vissersvaartuigen mogen verrichten’ opgeheven. Bij zijn totstandkoming ontleende dat koninklijk besluit van 18 augustus 1964 rechtsgrond aan artikel 19, eerste en tweede lid, van de wet van 5 juni 1928 ‘houdende regeling van de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst’.

Voor de opheffingsbepaling van artikel 2 van het ontwerp kan evenwel niet langer rechtsgrond worden ontleend aan het voornoemde artikel 19, eerste en tweede lid, van de wet van 5 juni 1928, nu artikel 70 van de wet van 3 mei 2003 deze wet heeft opgeheven in zoverre zij betrekking heeft op de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij.

Dienvolgens dient voor artikel 2 van het ontwerp rechtsgrond te worden gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 70 van de wet van 3 mei 2003.

2.3. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt, moet in het eerste lid van de aanhef van het te nemen besluit de verwijzing naar artikel 105 van de Grondwet worden geschrapt en dient in het tweede lid, enerzijds, de verwijzing naar artikel 9, § 2, te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 9, § 3, van de wet van 3 mei 2003 en, anderzijds, een verwijzing naar artikel 70 van dezelfde wet te worden toegevoegd.

*

¹ Artikel 8, eerste lid, van die wet bepaalt dat de arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor de zeevisserij wordt gesloten voor de duur van een zeereis en hernieuwbaar is. Artikel 9, § 2, van diezelfde wet bepaalt welke gegevens minstens in de schriftelijke arbeidsovereenkomst moeten worden opgenomen.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'examen limité conformément au point 1 appelle uniquement les observations suivantes.

2.1. L'article 1^{er} du projet tire son fondement juridique de l'article 9, § 3, de la loi du 3 mai 2003 'portant réglementation du contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime et améliorant le statut social du marin pêcheur', en vertu duquel le contrat d'engagement doit être conforme aux modalités relatives à sa forme et à son contenu, qui sont fixées par le Roi sur l'avis de la Commission paritaire de la pêche maritime et en tenant compte des différentes formes de pêche maritime¹.

2.2. L'article 2 du projet abroge l'arrêté royal du 18 août 1964 'fixant les conditions sous lesquelles les enfants de moins de quinze ans peuvent effectuer du travail à bord des bateaux de pêche'. Lors de son élaboration, cet arrêté royal du 18 août 1964 a puisé son fondement juridique dans l'article 19, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 5 juin 1928 'portant réglementation du contrat d'engagement maritime'.

Toutefois, la disposition abrogatoire contenue à l'article 2 du projet ne peut plus se fonder sur l'article 19, alinéas 1^{er} et 2, précité, de la loi du 5 juin 1928, dès lors que l'article 70 de la loi du 3 mai 2003 a abrogé cette loi dans la mesure où elle concerne le contrat d'engagement maritime pour la pêche maritime.

Il convient donc de chercher le fondement juridique de l'article 2 du projet dans le pouvoir général d'exécution du Roi, en vertu de l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 70 de la loi du 3 mai 2003.

2.3. Compte tenu de l'observation formulée concernant le fondement juridique du dispositif en projet, il y a lieu de supprimer la référence à l'article 105 de la Constitution dans le premier alinéa du préambule de l'arrêté envisagé et il convient, dans le deuxième alinéa, d'une part, de remplacer la référence à l'article 9, § 2, par une référence à l'article 9, § 3, de la loi du 3 mai 2003 et, d'autre part, d'ajouter une référence à l'article 70 de la même loi.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

1 L'article 8, alinéa 1^{er}, de cette loi dispose que le contrat d'engagement pour la pêche maritime est conclu pour la durée d'un voyage en mer et est renouvelable. L'article 9, § 2, de cette même loi détermine les données que le contrat d'engagement écrit doit au moins indiquer.