



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.866/1/V
van 8 augustus 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, en de wijze van toekenning van de projectsubsidies voor de organisatie van zomerscholen’

Op 8 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2022*, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de procedure van indiening, goedkeuring en evaluatie van de projecten voor de organisatie van zomerscholen, en de wijze van toekenning van de projectsubsidies voor de organisatie van zomerscholen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2022. De kamer was samengesteld uit Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitter, voorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Bert THYS, staatsraad, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 augustus 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de nadere regels te bepalen voor de subsidiëring van projecten voor de organisatie van zomerscholen, ter uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 ‘over de organisatie van zomerscholen’.

2.2. Het ontwerp regelt vooreerst de wijze waarop de bevoegde ministers de jaarlijkse oproep voor de organisatie van zomerscholen kunnen lanceren (artikel 2 van het ontwerp) en de wijze waarop de projecten kunnen worden ingediend (artikel 3). Daarnaast worden de criteria bepaald aan de hand waarvan de projecten worden goedgekeurd (artikel 5) en de wijze waarop de forfaitaire subsidiebedragen worden toegekend (artikel 6). Voorts wordt bepaald wie verantwoordelijk is voor de kwaliteitsbewaking en de administratieve opvolging van de projecten (artikelen 7 en 8). Tevens wordt het mogelijk gemaakt dat voor leerlingen van het buitengewoon onderwijs de duur van de zomerschool korter is dan de bij decreet bepaalde duur van de zomerscholen (artikel 4). Ten slotte wordt voorzien in een procedure om organisaties aan te wijzen die de organisatie van de zomerscholen ondersteunen en evalueren (artikel 9).

3.1. Voor het ontwerp wordt in beginsel rechtsgrond geboden door de bepalingen die worden vermeld in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef.

3.2. Er dient evenwel een voorbehoud te worden gemaakt bij artikel 2, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp dat stelt dat de projectoproep “ex ante [wordt] voorgelegd voor advies aan de Inspectie van financiën”. In zoverre met die bepaling de voorafgaande controle bij de toekenning van de subsidies wordt geregeld, vindt ze rechtsgrond in artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de regels vast te stellen voor, onder meer, de procedure voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de subsidies.

In zoverre die bepaling niet zou kunnen worden ingepast in de regels inzake de voorafgaande begrotingscontrole, staat de bepaling evenwel op gespannen voet met artikel 51 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’. De inspecteurs van Financiën zijn immers ambtenaren die krachtens dat artikel 51 ter beschikking gesteld zijn van en onder het gezag staan van de Vlaamse Gemeenschap. Hun opdrachten moeten passen binnen de bevoegdheid die op grond van hetzelfde artikel 51 aan de gemeenschappen en gewesten wordt verleend. Uit het voormelde artikel 51, eerste lid, moet

worden afgeleid dat de gemeenschappen en de gewesten over de volheid van bevoegdheid beschikken om een eigen administratieve- en begrotingscontrole in te richten en dat zij, rekening houdend met de eigen beleidskeuzes op dat vlak, kunnen beslissen welke opdrachten zij in dat verband toevertrouwen aan de hun ter beschikking gestelde inspecteurs van Financiën. Uit die bepaling moet echter eveneens worden afgeleid dat de gemeenschappen en de gewesten aan de inspecteurs van Financiën geen opdrachten kunnen verlenen die het kader van de administratieve- en begrotingscontrole te buiten gaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef dient te worden aangepast in het licht van hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond is opgemerkt in opmerking 3.2.

4.2. In dezelfde rubriek dient nog de datum van het decreet ‘over de organisatie van zomerscholen’ te worden ingevuld (3 juni 2022). Dit geldt overigens ook voor sommige bepalingen van het ontwerp.

4.3. In de rubriek ‘Vormvereisten’ dient nog de datum van het begrotingsakkoord, zijnde 31 maart 2022, te worden vermeld.

Artikel 6

5. Uit de nota aan de Vlaamse Regering blijkt dat de te specificeren betalingsmodaliteiten onder meer betrekking hebben op de vraag “of er met een voorschot zal gewerkt worden of niet, en wanneer precies de verschillende schijven zullen uitbetaald worden”. Aangezien artikel 6, §§ 1 tot 4, van het decreet van 3 juni 2022, en artikel 6, tweede lid, van het ontwerp voldoende de principes van de (forfaitaire) subsidiëring en de uitbetaling ervan regelen, kan de delegatie aan de bevoegde ministers om de betalingsmodaliteiten nader te specificeren worden geacht betrekking te hebben op detailmatige aspecten en is zij aanvaardbaar.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Geert DEBERSAQUES