



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.891/1/V
van 26 augustus 2022

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van
diverse bepalingen inzake
sociale zekerheid en de
gevolgen van de terugtrekking
van het Verenigd Koninkrijk
uit de Europese Unie’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 71.891/1/V
du 26 août 2022

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant diverses
dispositions relatives à la
sécurité sociale et aux
conséquences du retrait du
Royaume-Uni de l'Union
européenne’

Op 12 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 26 augustus 2022,* een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen inzake sociale zekerheid en de gevolgen van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Stephan DE TAEYE en Peter SOURBRON, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 augustus 2022.

*

Le 12 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 26 août 2022 **, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant diverses dispositions relatives à la sécurité sociale et aux conséquences du retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 18 août 2022. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Stephan DE TAEYE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 août 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

** Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in zeven koninklijke besluiten met betrekking tot de sociale zekerheid, met name het koninklijk besluit van 21 december 1967 ‘tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’, het koninklijk besluit van 22 december 1967 ‘houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’, het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, het koninklijk besluit van 20 juli 1971 ‘houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’, het koninklijk besluit van 21 december 1971 ‘houdende uitvoering van sommige bepalingen van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971’, het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ en het koninklijk besluit van 7 september 2003 ‘tot uitvoering van artikel 76, § 3, 1°, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971’, de verwijzingen naar de Europese regelgeving af te stemmen op “de evolutie van de internationale context”. Aanleiding daartoe vormt het feit dat het Verenigd Koninkrijk op 31 januari 2020 de Europese Unie heeft verlaten en dat er tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk op 24 december 2020 een akkoord werd gesloten over een nieuw partnerschap dat op 1 januari 2021 in werking is getreden.

3. Het ontwerp van koninklijk besluit vindt rechtsgrond in de diverse wetgevende bepalingen waarvan melding wordt gemaakt in de aanhef ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In de Franse tekst van artikel 3 van het ontwerp dienen de woorden “une convention internationale qui concerne entièrement ou partiellement les pensions des salariés ou des indépendants” te worden vervangen door de woorden “une convention internationale concernant entièrement ou partiellement les pensions des travailleurs salariés ou indépendants”.

Artikel 6

5. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp moet de zinsnede “en laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 juli 2018” worden ingevoegd tussen de zinsnede “van 18 februari 2018,” en de woorden “wordt het eerste lid”.

6. In de Franse tekst van de bij artikel 6 ontworpen bepaling dient het woord “bénéficiaire” te worden vervangen door het woord “titulaire”.

7. Het is met het oog op de rechtszekerheid beter om in de ontworpen bepaling gewag te maken van “de Europese verordeningen of internationale overeenkomsten” in plaats van “een internationaal of supranationaal instrument”.

Artikel 10

8. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 10 van het ontwerp moet de vermelding van de datum van “1 april 2004” worden vervangen door “27 juni 2018”.

9. Naar analogie met artikel 9^{quater}, § 2, 4°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, dient verwezen te worden naar “Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter « à l'évolution du contexte international » les références à la réglementation européenne dans sept arrêtés royaux concernant la sécurité sociale, à savoir l'arrêté royal du 21 décembre 1967 'portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés', l'arrêté royal du 22 décembre 1967 'portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants', l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants', l'arrêté royal du 21 décembre 1971 'portant exécution de certaines dispositions de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail', l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' et l'arrêté royal du 7 septembre 2003 'modifiant l'article 76, § 3, 1^o de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail'. Cette adaptation s'inscrit dans le cadre du retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne le 31 janvier 2020 et de la conclusion, le 24 décembre 2020, d'un accord entre l'Union européenne et le Royaume-Uni concernant un nouveau partenariat, qui est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

3. Le projet d'arrêté royal trouve son fondement juridique dans les diverses dispositions légales mentionnées dans le préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

4. Dans le texte français de l'article 3 du projet, les mots « une convention internationale qui concerne entièrement ou partiellement les pensions des salariés ou des indépendants » seront remplacés par les mots « une convention internationale concernant entièrement ou partiellement les pensions des travailleurs salariés ou indépendants ».

Article 6

5. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 6 du projet, le segment de phrase « en laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 juli 2018 » sera inséré entre le segment « van 18 februari 2018, » et les mots « wordt het eerste lid ».

6. Dans le texte français de la disposition en projet à l'article 6, le mot « bénéficiaire » sera remplacé par le mot « titulaire ».

7. Dans un souci de sécurité juridique, il serait préférable de mentionner, dans la disposition en projet, « des règlements européens ou des conventions internationales » au lieu de « d'un instrument international ou supranational ».

Article 10

8. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 10 du projet, on remplacera la date du « 1 april 2004 » par celle du « 27 juni 2018 ».

9. Par analogie avec l'article 9*quater*, § 2, 4°, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', on visera le « Règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 sur la coordination des systèmes de sécurité sociale ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE