



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.034/1
van 11 oktober 2022

avis 72.034/1
du 11 octobre 2022

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van het koninklijk
besluit nr. 38 van 27 juli 1967
houdende inrichting van het
sociaal statuut der
zelfstandigen betreffende de
bijdrageberekening voor
startende zelfstandige
artiesten’

un avant-projet de loi
‘modifiant l’arrêté royal n° 38
du 27 juillet 1967 organisant
le statut social des travailleurs
indépendants en ce qui
concerne le calcul des
cotisations pour les
travailleurs indépendants
artistes débutants’

Op 25 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 september 2022,* een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen betreffende de bijdrageberekening voor startende zelfstandige artiesten’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2022.

*

Le 25 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 8 septembre 2022**, sur un avant-projet de loi ‘modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants en ce qui concerne le calcul des cotisations pour les travailleurs indépendants artistes débutants’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 6 octobre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 octobre 2022.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

** Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe om het sociaal statuut van zelfstandigen aantrekkelijker te maken voor kunstenaars. Daartoe voorziet het voorontwerp in een uitbreiding van het statuut van de zelfstandige als “primostarter” voor zelfstandige kunstenaars, zodat deze hierop beroep kunnen doen gedurende de eerste acht kwartalen in plaats van de eerste vier kwartalen die gelden onder de algemene regeling.

Het voorontwerp beoogt artikel 12, § 1bis, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 ‘houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’ aan te vullen met een lid dat de vermindering van de definitieve sociale bijdragen voor primostarters openstelt voor kunstenaars gedurende de eerste acht kwartalen (artikel 2), en strekt tot het vervangen van artikel 11, § 3, zesde lid, f), van hetzelfde koninklijk besluit, om ook de vermindering van de voorlopige sociale bijdragen voor kunstenaars uit te breiden tot de eerste acht kwartalen (artikel 3).

De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2022 (artikel 4). Bij wege van overgangsregeling voorziet artikel 5 van het voorontwerp erin dat de ontworpen regeling ook van toepassing is op zelfstandigen in hoofdberoep die hun activiteiten zijn begonnen na 31 december 2020 en voor 1 oktober 2022, voor de berekening van de sociale bijdragen verschuldigd vanaf het vierde kwartaal van 2022.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 3

2. Wanneer, zoals in het voorliggende geval, verscheidene artikelen van eenzelfde regeling worden gewijzigd, worden de wijzigingen het best volgens numerieke volgorde van de te wijzigen artikelen weergegeven.¹ De artikelen 2 en 3 van het voorontwerp dienen derhalve onderling van plaats te worden gewisseld.

3. Aan het einde van het ontworpen artikel 12, § 1bis, vijfde lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 (artikel 2 van het voorontwerp), is er een gebrek aan overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst. In de Nederlandse tekst wordt immers melding gemaakt van zelfstandigen “die in het bezit zijn van een geldige zelfstandigheidsverklaring afgeleverd door de Commissie Kunstenaars voor de betrokken kwartalen of een geldig kunstwerkattest afgeleverd door de Kunstwerkcommissie voor de betrokken kwartalen”, terwijl in de Franse tekst wordt geschreven “et qui sont en possession d’une déclaration d’activité indépendante ou d’une attestation du travail des arts délivrée par la Commission du travail des arts en cours de validité pour les trimestres concernés”. Beide teksten zouden beter op elkaar moeten worden afgestemd.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 122, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 4

4. Men passe de redactie van artikel 4 van het voorontwerp aan als volgt: “Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2022”.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

1. L'avant-projet de loi, soumis pour avis, a pour objet de rendre le statut social des travailleurs indépendants plus attrayant pour les artistes. À cette fin, l'avant-projet étend le statut du travailleur indépendant comme « primo-starter » aux artistes indépendants, afin que ceux-ci puissent y avoir recours pendant les huit premiers trimestres au lieu des quatre premiers trimestres qui s'appliquent dans le régime général.

L'avant-projet vise à compléter l'article 12, § 1^{er}*bis*, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants' par un alinéa qui étend la réduction des cotisations sociales définitives pour les primo-starters aux artistes pendant les huit premiers trimestres (article 2), et vise à remplacer l'article 11, § 3, alinéa 6, f), du même arrêté royal, pour étendre également la réduction des cotisations sociales provisoires pour les artistes aux huit premiers trimestres (article 3).

Le régime en projet produit ses effets le 1^{er} octobre 2022 (article 4). À titre de mesure transitoire, l'article 5 de l'avant-projet prévoit que le régime en projet s'applique aussi aux travailleurs indépendants à titre principal qui ont débuté leur activité après le 31 décembre 2020 et avant le 1^{er} octobre 2022, pour le calcul des cotisations sociales dues à partir du quatrième trimestre 2022.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 2 et 3

2. Lorsque, comme en l'occurrence, plusieurs articles d'un même acte sont modifiés, mieux vaut mentionner les modifications dans l'ordre numérique des articles à modifier¹. Dès lors, il y a lieu de permuter les articles 2 et 3 de l'avant-projet.

3. À la fin de l'article 12, § 1^{er}*bis*, alinéa 5, en projet, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 (article 2 de l'avant-projet), il y a une discordance entre le texte français et le texte néerlandais. En effet, le texte français fait mention de travailleurs indépendants « qui sont en possession d'une déclaration d'activité indépendante ou d'une attestation du travail des arts délivrée par la Commission du travail des arts en cours de validité pour les trimestres concernés » alors que le texte néerlandais porte « die in het bezit zijn van een geldige zelfstandigheidsverklaring afgeleverd door de Commissie Kunstenaars voor de betrokken kwartalen of een geldig kunstwerkattest afgeleverd door de Kunstwerkcommissie voor de betrokken kwartalen ». Mieux vaudrait harmoniser les deux textes.

¹ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 122, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Article 4

4. On adaptera la rédaction de l'article 4 de l'avant-projet comme suit : « La présente loi produit ses effets le 1^{er} octobre 2022 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME