



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 72.036/1/V  
van 27 juli 2022

avis 72.036/1/V  
du 27 juillet 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
27 maart 2009 betreffende de  
verwarmingstoelage toegekend  
door de openbare centra voor  
maatschappelijk welzijn in het  
kader van het Sociaal  
Stookoliefonds'

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
27 mars 2009 concernant  
l'allocation de chauffage  
octroyée par le centre public  
d'action sociale dans le cadre  
du Fonds Social Mazout'

Op 25 juli 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 maart 2009 betreffende de verwarmingstoelage toegekend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van het Sociaal Stookoliefonds’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 juli 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter en Paul LEMMENS, kamervoorzitter, Chantal BAMPS, staatsraad, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2022.

\*

Le 25 juillet 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 27 mars 2009 concernant l'allocation de chauffage octroyée par le centre public d'action sociale dans le cadre du Fonds Social Mazout’.

Le projet a été examiné par la première chambre de vacation le 26 juillet 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président et Paul LEMMENS, président de chambre, Chantal BAMPS, conseiller d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2022.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de aanhef van het te nemen besluit gemotiveerd als volgt:

“Gezien de urgentie ingegeven door het feit dat de mazoutprijs sinds het begin van jaar blijft stijgen en met name door de oorlog in Oekraïne;

dat het voor de meest kwetsbare gezinnen zeer moeilijk wordt om de stookolie aan te kopen die zij nodig hebben om zich te verwarmen;

dat het van essentieel belang is dat de toekenning van de verwarmingstoelage in verhouding staat tot de officiële mazoutprijs; dat voor een levering in bulk de maximale schijf op heden vastgesteld is op 20 cent per liter wanneer de prijs per liter meer bedraagt dan 1,095 € per liter;

dat de prijs per liter sinds maart ruimschoots wordt overschreden, vooral voor leveringen van minder dan 2000 liter;

dat de gemiddelde prijs van gasolieverwarming voor de maand juni 2022 reeds 1,4420 € per liter bedraagt;

dat het daarom van essentieel belang is nieuwe schijven in te voeren;

dat voor een aankoop aan de pomp de verwarmingstoelage 210 € bedraagt;

dat dit bedrag niet mee fluctueert met de mazoutprijs en door de stijging van de mazoutprijs niet meer volstaat;

dat het daarom van essentieel belang is deze mee te laten evolueren met de officiële mazoutprijs.”

De adviesaanvrager wordt verzocht om zich in de toekomst te houden aan het voorschrift van artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en de motivering van de spoedeisendheid in eerste instantie in de adviesaanvraag op te nemen.

\*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

3. Het overeenkomstig *sub* 2 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

De staatssecretaris bevoegd voor Begroting heeft op 14 juli 2022 een voorwaardelijk begrotingsakkoord verleend.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Als voorwaarde werd gesteld “[...] dat alle maatregelen opgenomen in het huidige ontwerp van KB beperkt worden tot 31 december 2022. Op deze manier zijn er voldoende financiële middelen voor de uitwerking van deze maatregelen”.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat aan die voorwaarden wordt voldaan, zo niet dient te worden vastgesteld dat er geen begrotingsakkoord voorhanden is en dat bijgevolg aan dat vormvereiste niet is voldaan.

\*

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans le préambule de l'arrêté envisagé comme suit :

« Gezien de urgentie ingegeven door het feit dat de mazoutprijs sinds het begin van jaar blijft stijgen en met name door de oorlog in Oekraïne;

dat het voor de meest kwetsbare gezinnen zeer moeilijk wordt om de stookolie aan te kopen die zij nodig hebben om zich te verwarmen;

dat het van essentieel belang is dat de toekenning van de verwarmingstoelage in verhouding staat tot de officiële mazoutprijs; dat voor een levering in bulk de maximale schijf op heden vastgesteld is op 20 cent per liter wanneer de prijs per liter meer bedraagt dan 1,095 € per liter;

dat de prijs per liter sinds maart ruimschoots wordt overschreden, vooral voor leveringen van minder dan 2000 liter;

dat de gemiddelde prijs van gasolieverwarming voor de maand juni 2022 reeds 1,4420 € per liter bedraagt;

dat het daarom van essentieel belang is nieuwe schijven in te voeren;

dat voor een aankoop aan de pomp de verwarmingstoelage 210 € bedraagt;

dat dit bedrag niet mee fluctueert met de mazoutprijs en door de stijging van de mazoutprijs niet meer volstaat;

dat het daarom van essentieel belang is deze mee te laten evolueren met de officiële mazoutprijs ».

Le demandeur d'avis est prié de se conformer à l'avenir à la règle énoncée à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État et de reproduire la motivation de l'urgence en premier lieu dans la demande d'avis.

\*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

3. L'examen limité conformément au point 2 appelle uniquement l'observation suivante.

La secrétaire d'État qui a le Budget dans ses attributions a donné un accord budgétaire conditionnel le 14 juillet 2022 <sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Il a été posé comme condition que « [...] dat alle maatregelen opgenomen in het huidige ontwerp van KB beperkt worden tot 31 december 2022. Op deze manier zijn er voldoende financiële middelen voor de uitwerking van deze maatregelen ».

L'auteur du projet veillera à ce que ces conditions soient remplies, sans quoi il faudra constater que l'accord budgétaire fait défaut et que cette formalité n'a par conséquent pas été accomplie.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME