



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.075/1
van 29 september 2022

avis 72.075/1
du 29 septembre 2022

over

sur

een voorontwerp van wet
'houdende diverse bepalingen
inzake responsabilisering van
de werkgevers inzake
invaliditeit en inzake
alternatieve financiering van
de sociale zekerheid'

un avant-projet de loi 'portant
des dispositions diverses en
matière de responsabilisation
des employeurs concernant
l'invalidité et en matière de
financement alternatif de la
sécurité sociale'

Op 1 augustus 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘houdende diverse bepalingen inzake responsabilisering van de werkgevers inzake invaliditeit en inzake alternatieve financiering van de sociale zekerheid’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 september 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 september 2022.

*

Le 1^{er} août 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant des dispositions diverses en matière de responsabilisation des employeurs concernant l'invalidité et en matière de financement alternatif de la sécurité sociale’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 22 septembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 septembre 2022.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

1. Zoals ook uit het opschrift van het om advies voorgelegde voorontwerp van wet blijkt, bestaat dit laatste uit twee delen.

De bepalingen van hoofdstuk 1 van het voorontwerp beogen een aantal wijzigingen aan te brengen in de regeling van de responsabiliseringsbijdrage van de werkgevers inzake invaliditeit, die werd ingevoerd bij de programmawet van 27 december 2021. Daartoe worden in de artikelen 2 en 3 van het voorontwerp de artikelen 140 en 142 van die programmawet gewijzigd, respectievelijk vervangen.

Daarnaast strekken de bepalingen van hoofdstuk 2 van het voorontwerp ertoe om het forfaitaire bedrag van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid van de werknemers aan te passen voor 2022 en vanaf 2023. Daartoe beogen de artikelen 5 en 6 van het voorontwerp wijzigingen aan te brengen in respectievelijk artikel 118 van de voornoemde programmawet en in artikel 6 van de wet van 18 april 2017 ‘houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

2. Ingeval de artikelen van een normatieve tekst worden gegroepeerd in hoofdstukken, wordt overeenkomstig de beginselen van de wetgevingstechniek geen enkel artikel buiten de indeling in hoofdstukken gelaten, zelfs wanneer het gaat om een artikel 1 dat enkel aangeeft welke aangelegenheid wordt geregeld. Een dergelijk artikel kan worden opgenomen in een hoofdstuk 1 met bijvoorbeeld als opschrift “Inleidende bepaling”.¹ De hoofdstukken die nu reeds voorkomen in het voorontwerp, dienen dan te worden vernummerd tot de hoofdstukken 2 en 3.

*

¹ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 63, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State, (www.raadvst-consetat.be).

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

1. Comme l'indique également l'intitulé de l'avant-projet de loi soumis pour avis, ce dernier se compose de deux parties.

Les dispositions du chapitre 1^{er} de l'avant-projet visent à apporter un certain nombre de modifications au régime de la cotisation de responsabilisation des employeurs concernant l'invalidité, instaurée par la loi-programme du 27 décembre 2021. À cet effet, les articles 2 et 3 de l'avant-projet modifient ou, respectivement, remplacent les articles 140 et 142 de cette loi-programme.

Ensuite, les dispositions du chapitre 2 de l'avant-projet visent à adapter le montant forfaitaire du financement alternatif de la sécurité sociale des travailleurs pour 2022 et à partir de 2023. Dans cette optique, les articles 5 et 6 de l'avant-projet visent respectivement à modifier l'article 118 de la loi-programme précitée et l'article 6 de la loi du 18 avril 2017 'portant réforme du financement de la sécurité sociale'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

2. Conformément aux principes de technique législative, lorsque les articles d'un texte normatif sont regroupés en chapitres, aucun article ne peut être laissé en dehors de la division en chapitres, même lorsqu'il s'agit d'un article 1^{er} mentionnant uniquement quelle matière est réglée. Pareil article peut figurer dans un chapitre 1^{er} intitulé par exemple « Disposition introductive »¹. Les chapitres qui figurent déjà dans l'avant-projet devront alors être renumérotés en chapitres 2 et 3.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 63, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).