



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.137/2
du 3 octobre 2022

sur

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de la loi du
20 juillet 2022 relative à la
certification de cybersécurité
des technologies de
l'information et des
communications et portant
désignation d'une autorité
nationale de certification de
cybersécurité, et modifiant
l'arrêté royal du
10 octobre 2014 portant création
du Centre pour la
Cybersécurité Belgique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.137/2
van 3 oktober 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot uitvoering van de wet van
20 juli 2022 inzake de certificering
van de cyberbeveiliging van
informatie- en
communicatietechnologie en tot
aanwijzing van een nationale
cyberbeveiligings-
certificeringsautoriteit, en tot
wijziging van het koninklijk besluit
van 10 oktober 2014 tot oprichting
van het Centrum voor
Cybersecurity België'

Le 2 septembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier Ministre à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de la loi du 20 juillet 2022 relative à la certification de cybersécurité des technologies de l'information et des communications et portant désignation d'une autorité nationale de certification de cybersécurité, et modifiant l'arrêté royal du 10 octobre 2014 portant création du Centre pour la Cybersécurité Belgique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 octobre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur, et Xavier MINY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 octobre 2022.

*

Op 2 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste Minister verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de wet van 20 juli 2022 inzake de certificering van de cyberbeveiliging van informatie- en communicatietechnologie en tot aanwijzing van een nationale cyberbeveiligingscertificeringsautoriteit, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 oktober 2014 tot oprichting van het Centrum voor Cybersecurity België'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur, en Xavier MINY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 oktober 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Les articles 9 et 10 du projet trouvent leur fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

Il convient dès lors de compléter l'alinéa 2 du préambule en y visant, outre l'article 108, les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

2. Un alinéa 4 nouveau doit être inséré dans le préambule pour y viser l'arrêté royal du 10 octobre 2014 'portant création d'un Centre pour la Cybersécurité Belgique', modifié par les articles 8 à 10 du projet ¹.

3. L'alinéa 5 du préambule, devenant son alinéa 6, vise un accord de la Secrétaire d'État au Budget donné le 16 juin 2021.

Or, à cette date, le dossier communiqué au Conseil d'État fait état d'une lettre de la Secrétaire d'État au Budget indiquant qu'elle ne pouvait marquer son accord à l'avant-projet devenu la loi du 20 juillet 2022 'relative à la certification de cybersécurité des technologies de l'information et des communications et portant désignation d'une autorité nationale de certification de cybersécurité'.

Le dossier ne contient pas de document renseignant l'accord de la Secrétaire d'État au Budget au projet d'arrêté royal à l'examen.

Le 2 juillet 2021, le Conseil des ministres a toutefois adopté ce projet.

Compte tenu de l'article 11 de l'arrêté royal du 20 mai 2022 'relatif au contrôle administratif, budgétaire et de gestion', l'alinéa 5 du préambule doit être remplacé par les alinéas suivants, devenant les alinéas 6 et 7 du préambule :

« Vu l'absence d'accord de la Secrétaire d'État au Budget ;

Vu la délibération du Conseil des ministres du 2 juillet 2021 permettant de passer outre à l'absence d'accord de la Secrétaire d'État au Budget ; ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 29 et 30.

DISPOSITIF

Article 7

Le modèle de la carte de légitimation est présenté dans l'annexe II.

L'article 7 du projet, qui décrit le contenu de ladite carte, est par conséquent inutile et sera omis.

Annexes

Les annexes doivent porter *in fine* la mention « Vu pour être annexé à notre arrêté du ... » et être revêtues des mêmes date et signature que celles figurant sur le texte auquel elles se rapportent ².

*

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 172 et formule F 4-8-1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De artikelen 9 en 10 van het ontwerp ontleen hun rechtsgrond aan de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

Bijgevolg dient het tweede lid van de aanhef aldus aangevuld te worden dat daarin niet alleen naar artikel 108 maar ook naar de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet verwezen wordt.

2. In de aanhef moet een nieuw vierde lid ingevoegd worden waarin verwezen dient te worden naar het koninklijk besluit van 10 oktober 2014 ‘tot oprichting van het Centrum voor Cybersecurity België’, dat bij de artikelen 8 tot 10 van het ontwerp gewijzigd wordt.¹

3. Het vijfde lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, verwijst naar een akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting van 16 juni 2021.

In het dossier dat aan de Raad van State overgezonden is, bevindt zich evenwel een brief van die datum waarin de staatssecretaris voor Begroting stelt dat zij niet akkoord kon gaan met het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 20 juli 2022 ‘inzake de certificering van de cyberbeveiliging van informatie- en communicatietechnologie en tot aanwijzing van een nationale cyberbeveiligingscertificeringsautoriteit’.

Het dossier bevat geen document waaruit blijkt dat de staatssecretaris voor Begroting voorliggend ontwerp van koninklijk besluit akkoord bevonden zou hebben.

Op 2 juli 2021 heeft de Ministerraad dit ontwerp evenwel goedgekeurd.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 29 en 30.

Gelet op artikel 11 van het koninklijk besluit van 20 mei 2022 ‘betreffende de administratieve, begrotings- en beheerscontrole’, moet het vijfde lid van de aanhef vervangen worden door de volgende leden, die het zesde en het zevende lid van de aanhef worden:

“Gelet op de ontstentenis van akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting;

Gelet op het besluit van de Ministerraad van 2 juli 2021 om voorbij te gaan aan de ontstentenis van akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting;”.

DISPOSITIEF

Artikel 7

Het model van de legitimatiekaart is vervat in bijlage II.

Artikel 7 van het ontwerp, waarin de inhoud van die kaart beschreven wordt, is bijgevolg overbodig, zodat dit artikel weggelaten moet worden.

Bijlagen

Onderaan de bijlagen moet de vermelding “Gezien om gevoegd te worden bij ons besluit van ...” staan, gevolgd door dezelfde datum en handtekening als die welke voorkomen in de tekst waarbij ze gevoegd zijn.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 172 en formule F 4-8-1.