



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.143/2
du 5 octobre 2022

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
26 mars 2014 fixant le profil
de fonction du commandant
d'une zone de secours et les
modalités de sa sélection et de
son évaluation et modifiant
l'arrêté royal du
18 novembre 2015 relatif à la
formation des membres des
services publics de secours et
modifiant divers arrêtés
royaux'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.143/2
van 5 oktober 2022

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
26 maart 2014 tot vaststelling
van het functieprofiel van de
commandant van een
hulpverleningszone en van de
nadere bepalingen voor zijn
selectie en zijn evaluatie en tot
wijziging van het koninklijk
besluit van 18 november 2015
betreffende de opleiding van
de leden van de openbare
hulpdiensten en tot wijziging
van diverse koninklijke
besluiten'

Le 5 septembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 7 octobre 2022 *, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 26 mars 2014 fixant le profil de fonction du commandant d'une zone de secours et les modalités de sa sélection et de son évaluation et modifiant l'arrêté royal du 18 novembre 2015 relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 5 octobre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 octobre 2022.

* Par courriel du 5 septembre 2022.

*

Op 5 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 7 oktober 2022* een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 2014 tot vaststelling van het functieprofiel van de commandant van een hulpverleningszone en van de nadere bepalingen voor zijn selectie en zijn evaluatie en tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 november 2015 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 5 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 oktober 2022.

* Bij e-mail van 5 september 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1.1. Il ressort des informations transmises par le fonctionnaire délégué que l'accomplissement des formalités préalables a été effectué en deux temps, à savoir, d'une part, sur la partie du projet qui modifie l'arrêté royal du 26 mars 2014 'fixant le profil de fonction du commandant d'une zone de secours et les modalités de sa sélection et de son évaluation' et, d'autre part, sur la partie du projet qui modifie l'arrêté royal du 18 novembre 2015 'relatif à la formation des membres des services publics de secours et modifiant divers arrêtés royaux'.

1.2. En vertu de l'article 6, § 4, 6^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', les gouvernements doivent être associés à l'élaboration du texte en projet.

Il ressort des documents fournis au Conseil d'État que, pour la partie du projet qui modifie l'arrêté royal du 26 mars 2014, il manque l'avis du Gouvernement de la Région wallonne.

1.3. L'avis de l'Inspecteur des Finances a été donné respectivement les 16 et 17 mai 2022.

1.4. L'accord de la Secrétaire d'État au Budget a été donné respectivement les 25 mai 2022 et 12 juillet 2022.

2. Cependant, il y a lieu de constater que non seulement les formalités préalables ont été accomplies en deux temps sur chaque fois des chapitres du projet et non sur l'ensemble de celui-ci mais aussi qu'un article 3 a été ajouté, sur lequel les formalités ne semblent pas avoir été accomplies.

3. Il faut en conclure qu'il appartient à l'auteur du projet de veiller au bon et au complet accomplissement des formalités préalables.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Les alinéas 8 et 9 seront permutés.
2. Comme l'a confirmé le fonctionnaire délégué, il y a lieu de viser à l'alinéa 9 du préambule l'article 8 de la loi 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', et non ses articles 6 et 7.

DISPOSITIF

Articles 4 et 5

Les phrases liminaires des articles 4 et 5 seront complétées par la mention de la date de l'arrêté royal du 20 septembre 2022.

Article 6

L'article 6 énonce que

« [l]e présent arrêté entre en vigueur le premier jour du premier mois qui suit sa parution au *Moniteur belge* ».

Pareille règle d'entrée en vigueur présente l'inconvénient que, si l'arrêté en projet est publié à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai normal de dix jours pour en être informés, délai prévu en principe par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', alors que cette disposition a pour objectif d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des règles nouvelles.

Il y a lieu d'omettre la disposition à l'examen, ce qui aurait pour effet de renvoyer au droit commun de l'entrée en vigueur, à moins qu'il existe une raison particulière d'y déroger. Si la formule figurant au projet est adoptée, il y aura lieu de s'assurer d'une date de publication telle que chacun disposera d'un délai suffisant pour prendre connaissance du texte publié.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1.1. Uit de inlichtingen die door de gemachtigde ambtenaar verstrekt zijn, blijkt dat de voorafgaande vormvereisten in twee fasen vervuld zijn, namelijk enerzijds met betrekking tot het deel van het ontwerp waarbij het koninklijk besluit van 26 maart 2014 ‘tot vaststelling van het functieprofiel van de commandant van een hulpverleningszone en van de nadere bepalingen voor zijn selectie en zijn evaluatie’ gewijzigd wordt en anderzijds met betrekking tot het deel van het ontwerp waarbij het koninklijk besluit van 18 november 2015 ‘betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten en tot wijziging van diverse koninklijke besluiten’ gewijzigd wordt.

1.2. Krachtens artikel 6, § 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de regeringen betrokken worden bij het uitwerken van de ontworpen tekst.

Uit de stukken die aan de Raad van State bezorgd zijn, blijkt dat het advies van de Waalse Gewestregering ontbreekt met betrekking tot het deel van het ontwerp waarbij het koninklijk besluit van 26 maart 2014 gewijzigd wordt.

1.3. Het advies van de inspecteur van Financiën is respectievelijk op 16 en op 17 mei 2022 gegeven.

1.4. De akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting dateert van respectievelijk 25 mei 2022 en 12 juli 2022.

2. Er moet evenwel vastgesteld worden dat de voorafgaande vormvereisten niet alleen telkens in twee fasen vervuld zijn met betrekking tot hoofdstukken van het ontwerp en niet met betrekking tot het gehele ontwerp, maar ook dat een artikel 3 toegevoegd is waarvoor de vormvereisten blijkbaar niet vervuld zijn.

3. Daaruit moet geconcludeerd worden dat de steller van het ontwerp erop toe dient te zien dat de voorafgaande vormvereisten naar behoren en volledig vervuld worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het achtste en het negende lid moeten onderling van plaats verwisseld worden.
2. Zoals de gemachtigde ambtenaar bevestigd heeft, dient in het negende lid van de aanhef verwezen te worden naar artikel 8 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’ en niet naar de artikelen 6 en 7 van die wet.

DISPOSITIEF

Artikelen 4 en 5

In de artikelen 4 en 5 moet de inleidende zin telkens aangevuld worden met de vermelding van de datum van het koninklijk besluit van 20 september 2022.

Artikel 6

Artikel 6 luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de eerste maand die volgt op de verschijning ervan in het *Belgisch Staatsblad*.”

Een dergelijke regel van inwerkingtreding heeft het nadeel dat, indien het ontworpen besluit op het einde van de maand bekendgemaakt wordt, de adressaten ervan niet over de normale termijn van tien dagen beschikken om er kennis van te nemen, een termijn die in principe voorgeschreven wordt bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, terwijl die bepaling ertoe strekt iedereen een redelijke termijn te verschaffen om van de nieuwe regels kennis te nemen.

De voorliggende bepaling dient weggelaten te worden zodat verwezen wordt naar het gemeen recht inzake inwerkingtreding, tenzij er een bijzondere reden zou bestaan om daarvan af te wijken. Indien gekozen wordt voor de bewoordingen die in het ontwerp gebruikt worden, dient men zich ervan te vergewissen dat de datum van bekendmaking iedereen voldoende tijd laat om van de bekendgemaakte tekst kennis te nemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT