



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.265/2
du 26 octobre 2022

advies 72.265/2
van 26 oktober 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal
'déterminant les modalités du
financement complémentaire
des gardiens de la paix des
plans stratégiques de sécurité
et de prévention pour
l'année 2022'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
modaliteiten betreffende de
bijkomende financiering van
de gemeenschapswachten van
de strategische veiligheids- en
preventieplannen voor het
jaar 2022'

Le 30 septembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les modalités du financement complémentaire des gardiens de la paix des plans stratégiques de sécurité et de prévention pour l'année 2022'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 26 octobre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 octobre 2022.

*

Op 30 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de gemeenschapswachten van de strategische veiligheids- en preventieplannen voor het jaar 2022'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 oktober 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 2 sera précisé par le visa du programme 56/8, 1^o, de l'article 2.13.2 de la loi du 23 décembre 2021 'contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022'.
2. Le préambule sera complété par la mention des dates de l'avis de l'Inspecteur des Finances et de l'accord de la Secrétaire d'État au Budget, donnés respectivement les 7 juillet 2022 et 29 septembre 2022.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Aux 1^o et 4^o, les mentions « (90 et/ou 346) » et « *contingents complémentaires Activa 346 ETP* » et « *dispositif 90 – ETP* », si elles sont compréhensibles à la lecture de certaines pièces du dossier, ne le sont pas à la seule lecture de ces dispositions, qui seront donc clarifiées en conséquence.

Une observation analogue vaut pour les têtes de colonne du tableau composant l'annexe 2, au sein desquelles le sigle « SVPP/PSPP » sera également précisé.

2. Le 5^o doit se limiter à se référer à l'article 3 de la loi du 15 mai 2007 'relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale' sans y ajouter une paraphrase partielle du contenu de cette dernière disposition.

Article 3

À l'alinéa 2, il ne paraît plus pertinent, pour un arrêté applicable à l'exercice 2022, de prendre en considération, pour compléter « la situation arrêtée par l'ONEM à la date du 31 décembre 2017 », des « procédures de recrutement » dont il y a lieu de penser qu'elles sont, depuis lors, clôturées.

Il convient dès lors de rédiger cet alinéa 2 en se référant directement aux recrutements effectués sur la base des procédures ouvertes antérieurement au 1^{er} janvier 2018.

Article 4 et annexe 1

Dès lors que l'annexe 2 dresse notamment la liste des communes bénéficiaires du régime de subvention en projet, la section de législation n'aperçoit pas la nécessité de consacrer l'annexe 1 à cette seule liste.

Sous réserve d'une explication quant à l'utilité de cette annexe 1, l'article 4, alinéa 1^{er}, et l'annexe 1 seront omis et la numérotation des deux autres annexes sera revue.

Article 9

Le paragraphe 2 doit être complété par la mention des pourcentages applicables à chacune des trois tranches de versement de l'allocation prévues par cette disposition.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het tweede lid moet meer bepaald worden verwezen naar programma 56/8, 1°, van artikel 2.13.2 van de wet van 23 december 2021 ‘houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022’.
2. De aanhef moet worden aangevuld met de vermelding van de datum van het advies van de inspecteur van Financiën en van de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Begroting, namelijk respectievelijk 7 juli 2022 en 29 september 2022.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Wat in de punten 1° en 4° wordt bedoeld met de vermeldingen “(90 en/of 346)”, “*bijkomende contingenten 346 TFE*” en “*dispositief 90-TFE*”, blijkt weliswaar duidelijk op basis van bepaalde stukken uit het dossier, maar niet wanneer men enkel die bepalingen leest. Deze moeten dan ook dienovereenkomstig worden verduidelijkt.

Een soortgelijke opmerking geldt voor de kolomhoofden van de tabel die bijlage 2 vormt. Daarin moet eveneens worden verduidelijkt wat de betekenis is van de afkorting “SVPP/PSPP”.

2. In punt 5° moet worden volstaan met een verwijzing naar artikel 3 van de wet van 15 mei 2007 ‘tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet’, zonder dat men daar voorts de inhoud van die laatste bepaling gedeeltelijk parafraseert.

Artikel 3

Voor een besluit dat van toepassing is op het aanslagjaar 2022 lijkt het in het tweede lid niet meer relevant dat men, teneinde “de situatie vastgesteld door de RVA op de datum van 31 december 2017 (...) aan te vullen”, rekening houdt met “aanwervingsprocedures”, aangezien er dient te worden van uitgegaan dat ze sindsdien zijn afgerond.

Dat tweede lid dient dan ook zo te worden gesteld dat rechtstreeks wordt verwezen naar de aanwervingen die zijn gedaan op basis van de vóór 1 januari 2018 geopende procedures.

Artikel 4 en bijlage 1

Aangezien bijlage 2 met name de lijst bevat van de gemeenten die in aanmerking komen voor de ontworpen subsidieregeling, is het de afdeling Wetgeving niet duidelijk waarom het nodig is in bijlage 1 uitsluitend die lijst op te nemen.

Onder voorbehoud dat wordt uitgelegd wat het nut is van die bijlage 1, moeten artikel 4, eerste lid, en bijlage 1 worden weggelaten en moet de nummering van de twee andere bijlagen worden herzien.

Artikel 9

Paragraaf 2 moet worden aangevuld met de vermelding van de percentages die toepasselijk zijn op elk van de drie in die bepaling vastgestelde schijven voor het storten van de toelage.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT