



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 72.321/3  
van 12 oktober 2022

avis 72.321/3  
du 12 octobre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'houdende de  
verlenging van de uitbreiding  
van de maximumprijzen voor  
de beschermde residentiële  
afnemers tot personen met een  
recht op verhoogde  
verzekeringstegemoetkoming  
tot 1 april 2023'

un projet d'arrêté royal  
'portant la prolongation de  
l'extension des prix  
maximaux pour les clients  
protégés résidentiels aux  
bénéficiaires de l'intervention  
majorée jusqu'au  
1<sup>er</sup> avril 2023'

Op 10 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 april 2023’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 oktober 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 oktober 2022.

\*

Le 10 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘portant la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1<sup>er</sup> avril 2023’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 11 octobre 2022. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 octobre 2022.

\*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Wij dienen U echter te verzoeken om de bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit op een beperkte termijn te onderzoeken, gezien het in de praktijk niet mogelijk is om hiervoor de gebruikelijke adviestermijn van dertig dagen in acht te nemen.

Het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers<sup>[...]</sup>, heeft de lijst van beschermde residentiële afnemers die de toepassing genieten van de maximumprijzen voor de levering van elektriciteit of aardgas (hierna ‘het sociaal tarief’) aangevuld met een zesde categorie. De categorie die ingevoegd werd door het voornoemde koninklijk besluit en bijgevolg recht heeft op de toepassing van het sociaal tarief betreft de beschermde residentiële afnemer die voor zichzelf een beslissing geniet tot toekenning van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (‘RVT-categorie’).

De wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie voorziet in de verlenging van het sociaal tarief BIM tot en met 30 juni 2022.

Gelet op dat de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad van 1 april 2022 om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 september 2022.

Bij de ministerraad van 15 juli 2022 werd de periode nogmaals verder verlengd tot en met 31 december 2022.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat u ter advies voorligt beoogt in de verlenging voor het tweede trimester van de sector BIM/RVT extensie te voorzien.

De financiering van voornoemde verlenging van de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT categorie gebeurt overeenkomstig wat reeds is bepaald met betrekking tot de initiële uitbreiding ten gevolge het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021.

De toekenning van de benodigde bedragen ter prefinanciering zal aan de energieleveranciers worden voorzien bij een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 inzake de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, waarvoor een advies van de CREG is vereist.

Teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM, dient de aanpassing van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren. Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen op alle groothandelsmarkten zoals bevestigd door de studie (F)2442 van de CREG.

De huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 31 december 2022. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om ter vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal

tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van voorliggend besluit worden overgegaan.

Wij zien ons bijgevolg genoodzaakt U te verzoeken het advies af te leveren op een beperkte termijn van 5 dagen, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.”

Er zal op moeten worden toegezien dat de motivering van het spoedeisend karakter die in de aanvraag wordt opgegeven overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State wordt overgenomen in de aanhef van het te nemen besluit.

\*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot de volgende opmerkingen.

3. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 31 december 2022. Uit de motivering van de spoedeisendheid blijkt echter dat met de ontworpen regeling mede wordt beoogd te “vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren”. Gelet op de vereiste dat de leverancier de huishoudelijke afnemer of kmo ten minste twee maanden voor de einddatum van de overeenkomst een overzicht bezorgt van al zijn op dat ogenblik actieve producten en hem een nieuw contractvoorstel voorlegt,<sup>1</sup> moet in het licht van die doelstelling erover worden gewaakt dat het te nemen besluit nog vóór 1 november 2022 wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, zodat de leveranciers er rekening mee kunnen houden.

4. Gelet op artikel 15/10, § 2/2, derde lid, van de van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen’ en artikel 20, § 2/1, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ moet het te nemen besluit binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding, dat is ten laatste op 31 december 2023, worden bekrachtigd.

\*

---

<sup>1</sup> Artikel 15/5bis, § 11/2/1 van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen’ en artikel 18, § 2/2/1 van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Wij dienen U echter te verzoeken om de bepalingen van dit ontwerp van koninklijk besluit op een beperkte termijn te onderzoeken, gezien het in de praktijk niet mogelijk is om hiervoor de gebruikelijke adviestermijn van dertig dagen in acht te nemen.

Het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers<sup>[...]</sup>, heeft de lijst van beschermde residentiële afnemers die de toepassing genieten van de maximumprijzen voor de levering van elektriciteit of aardgas (hierna 'het sociaal tarief') aangevuld met een zesde categorie. De categorie die ingevoegd werd door het voornoemde koninklijk besluit en bijgevolg recht heeft op de toepassing van het sociaal tarief betreft de beschermde residentiële afnemer die voor zichzelf een beslissing geniet tot toekenning van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ('RVT-categorie').

De wet van 28 februari 2022 houdende diverse bepalingen inzake energie voorziet in de verlenging van het sociaal tarief BIM tot en met 30 juni 2022.

Gelet op dat de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad van 1 april 2022 om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 september 2022.

Bij de ministerraad van 15 juli 2022 werd de periode nogmaals verder verlengd tot en met 31 december 2022.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat u ter advies voorligt beoogt in de verlenging voor het tweede trimester van de sector BIM/RVT extensie te voorzien.

De financiering van voornoemde verlenging van de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT categorie gebeurt overeenkomstig wat reeds is bepaald met betrekking tot de initiële uitbreiding ten gevolge het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021.

De toekenning van de benodigde bedragen ter prefinanciering zal aan de energieleveranciers worden voorzien bij een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 inzake de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkostregels voor het ten laste nemen hiervan, waarvoor een advies van de CREG is vereist.

Teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM, dient de aanpassing van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren. Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen op alle groothandelsmarkten zoals bevestigd door de studie (F)2442 van de CREG.

De huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 31 december 2022. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om ter vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere

verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van voorliggend besluit worden overgegaan.

Wij zien ons bijgevolg genoodzaakt U te verzoeken het advies af te leveren op een beperkte termijn van 5 dagen, overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ».

Il faudra veiller à ce que la motivation de l'urgence figurant dans la demande soit reproduite dans le préambule de l'arrêté envisagé, conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État.

\*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne uniquement lieu aux observations suivantes.

3. Aux termes de l'article 2 du projet, l'arrêté envisagé entre en vigueur le 31 décembre 2022. Or, il ressort de la motivation de l'urgence que le régime en projet vise également à « éviter que les fournisseurs ne communiquent la fin du tarif social RVT-BIM à leurs clients ». Eu égard à l'exigence selon laquelle le fournisseur fournit au client résidentiel ou à la PME au moins deux mois avant la date d'expiration du contrat, un aperçu de tous ses produits qui sont actifs à ce moment et lui transmet une nouvelle proposition de contrat<sup>1</sup>, il faudra veiller, à la lumière de cet objectif, à ce que l'arrêté envisagé soit encore publié au Moniteur belge avant le 1<sup>er</sup> novembre 2022, de sorte que les fournisseurs puissent en tenir compte.

4. Eu égard à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 3, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et à l'article 20, § 2/1, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité', l'arrêté envisagé devra être confirmé dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur, c'est-à-dire au plus tard le 31 décembre 2023.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

---

<sup>1</sup> Article 15/5bis, § 11/2/1, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et article 18, § 2/2/1, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité'.