



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.371/1
van 16 november 2022

avis 72.371/1
du 16 novembre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen betreffende een reactiveringsprocedure van maaltijd-, eco- en consumptiecheques'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses au sujet d'une procédure de réactivation des titres-repas, éco-chèques et chèques consommation'

Op 18 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen betreffende een reactiveringsprocedure van maaltijd-, eco- en consumptiecheques’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 november 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2022.

*

Le 18 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses au sujet d'une procédure de réactivation des titres-repas, éco-chèques et chèques consommation’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 3 novembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 novembre 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de procedure voor de reactivering van maaltijd-, eco-, en consumptiecheques vast te leggen. De voorwaarden voor die reactivering worden geregeld in de artikelen 19*bis*, 19*quater* en 19*quinquies*, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, zoals dat gewijzigd wordt bij het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders betreffende een reactiveringsprocedure van maaltijd-, eco- en consumptiecheques’.¹

Daartoe voorziet het ontwerp in de wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 ‘tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd-, eco- of consumptiecheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen’. In dit artikel worden onder de erkenningsvoorwaarden voor uitgevers verwijzingen toegevoegd naar de reactiveringsprocedure en wordt de verwijzing naar de consumptiecheques vervangen (artikel 1, a) tot d)), en wordt een bepaling toegevoegd die de verplichtingen van de uitgevers in het kader van de reactiveringsprocedure bepalen (artikel 1, e)). De ontworpen regeling treedt in werking op 1 december 2022.

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 184 van de wet van 30 december 2009 ‘houdende diverse bepalingen’ en artikel 6 van de wet van 31 juli 2020 ‘tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de invoering van de elektronische consumptiecheques’.

3.2. Artikel 184 van de wet van 30 december 2009 machtigt de Koning om, na advies van de Nationale Arbeidsraad, de bijzondere raadgevende commissie Verbruik, de Hoge Raad voor de zelfstandigen en de K.M.O. en de Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de voorwaarden te bepalen om als uitgever van maaltijd-, eco- en consumptiecheques in elektronische vorm te worden erkend, alsook de erkenningsprocedure, de controle op de naleving van de erkenningsvoorwaarden, de voorwaarden voor de intrekking van de erkenning, de procedure van waarschuwing en intrekking van de erkenning, en de gevolgen van dergelijke intrekking. Deze bepaling vormt voldoende rechtsgrond voor het ontwerp.

¹ Waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, het advies 72.363/1 uitbrengt.

De in de aanhef vermelde artikelen 184/1 en 185 van de wet van 30 december 2009 en artikel 108 van de Grondwet vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp. Ze hoeven bijgevolg in de aanhef niet te worden vermeld.

3.3 Het ontwerp wijzigt artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010, dat is gewijzigd bij artikel 5 van de wet van 31 juli 2020 ‘tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de invoering van de elektronische consumptiecheques’ en dat bijgevolg formeel een wettelijk karakter heeft. Artikel 6 van die wet machtigt de Koning evenwel om, na overleg in Ministerraad, de bij artikel 5 gewijzigde bepalingen op te heffen, aan te vullen, te wijzigen of te vervangen. Voor de wijziging waarin artikel 1 van het ontwerp voorziet, dient dan ook bijkomend beroep worden gedaan op deze machtiging.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In lijn met hetgeen werd opgemerkt over de rechtsgrond dient het eerste lid van de aanhef te worden geschrapt. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, artikel 184, laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020;”.

Artikel 1

5. Artikel 1, d), van het ontwerp wijzigt artikel 2, 7°bis van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010. Naast de verbetering van de verwijzing naar de relevante bepalingen in artikel 19quinquies, § 2, van het koninklijk besluit van 28 november 1969, worden de woorden “onverminderd de reactiveringsprocedure bedoeld onder 15°” toegevoegd.

Het vermelde artikel 2, 7°bis luidt thans:

“Overeenkomstig artikel 19quinquies, § 2, 5° van het voormeld koninklijk besluit van 28 november 1969, is de consumptiecheque geldig tot 7 juni 2021”.

Door de ontworpen wijziging wordt dus zowel verwezen naar de reactiveringsprocedure als naar een geldigheidsdatum die zodanig ver in het verleden ligt dat op de reactiveringsprocedure geen beroep kan worden gedaan. De finale geldigheidsdatum van de consumptiecheques wordt echter niet (meer) geregeld door dit artikel 7°bis, maar wel door de regeling in artikel 19quinquies, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969. Aangezien de ontworpen toevoeging aan artikel 2, 7°bis, aldus zinledig is, is het noodzakelijk de hele bepaling aan te passen. Dit kan door te bepalen dat onverminderd de reactiveringsprocedure, de consumptiecheque geldig is tot op de datum zoals geregeld in artikel 19quinquies, § 2, 4°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la procédure de réactivation des titres-repas, écochèques et chèques consommation. Les conditions de cette réactivation sont réglées aux articles 19bis, 19quater et 19quinquies, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', tel qu'il a été modifié par le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs au sujet d'une procédure de réactivation des titres-repas, écochèques et chèques consommation ¹.

À cet effet, le projet modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 12 octobre 2010 'fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas, éco-chèques et chèques consommations sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses'. Dans cet article, le projet ajoute, parmi les conditions d'agrément pour les éditeurs, des références à la procédure de réactivation, remplace la mention des chèques consommation (article 1^{er}, a) à d)), et ajoute une disposition qui détermine les obligations des éditeurs dans le cadre de la procédure de réactivation (article 1^{er}, e)). Le régime en projet entre en vigueur le 1^{er} décembre 2022.

3.1. Le projet trouve son fondement juridique à l'article 184 de la loi du 30 décembre 2009 'portant des dispositions diverses' et à l'article 6 de la loi du 31 juillet 2020 'modifiant diverses dispositions introduisant le chèque consommation électronique'.

3.2. L'article 184 de la loi du 30 décembre 2009 habilite le Roi à fixer, après avis du Conseil national du travail, de la Commission consultative spéciale « Consommation », du Conseil supérieur des indépendants et des P.M.E. et de la Commission pour la protection de la vie privée, les conditions pour être agréé en tant qu'éditeur de titres-repas, éco-chèques et chèques consommation sous forme électronique, la procédure d'agrément, le contrôle du respect des conditions d'agrément, les conditions de révocation d'agrément, la procédure d'avertissement et de révocation de l'agrément et les conséquences d'une révocation. Cette disposition procure un fondement juridique suffisant au projet.

¹ Sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne l'avis 72.363/1.

Les articles 184/1 et 185 de la loi du 30 décembre 2009, ainsi que l'article 108 de la constitution, mentionnés dans le préambule, ne procurent pas de fondement juridique au projet. Il n'y a donc pas lieu de les mentionner dans le préambule.

3.3. Le projet modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 12 octobre 2010, qui a été modifié par l'article 5 de la loi du 31 juillet 2020 'modifiant diverses dispositions introduisant le chèque consommation électronique' et qui a dès lors reçu formellement un caractère légal. L'article 6 de cette loi habilite toutefois le Roi à abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 5 après délibération en Conseil des ministres. Il convient dès lors d'invoquer également cette habilitation pour la modification prévue par l'article 1^{er} du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Dans le droit fil des observations formulées concernant le fondement juridique, il y a lieu de supprimer le premier alinéa du préambule. On rédigera le deuxième alinéa du préambule comme suit :

« Vu la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, l'article 184, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020 ; ».

Article 1^{er}

5. L'article 1^{er}, d), du projet modifie l'article 2, 7^o*bis*, de l'arrêté royal du 12 octobre 2010. Outre la rectification de la référence aux dispositions pertinentes de l'article 19*quinquies*, § 2, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969, les mots « Sans préjudice de la procédure de réactivation visée sous le 15^o » sont ajoutés.

L'article 2, 7^o*bis*, en question s'énonce actuellement comme suit :

« Conformément à l'article 19*quinquies*, § 2, 5^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 précité, le chèque consommation est valable jusqu'au 7 juin 2021 ».

La modification en projet se réfère donc à la fois à la procédure de réactivation et à la date de validité qui est à ce point éloignée dans le passé que la procédure de réactivation ne peut pas être invoquée. Toutefois, la date de validité finale des chèques consommation n'est pas (plus) régie par cet article 7^o*bis*, mais par la règle énoncée à l'article 19*quinquies*, § 2, 4^o, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969. L'ajout à l'article 2, 7^o*bis*, en projet étant dénué de sens, il est nécessaire d'adapter la totalité de la disposition en précisant que sans préjudice de la procédure de réactivation,

le chèque consommation est valable jusqu'à la date prévue à l'article 19^{quinquies}, § 2, 4°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME