



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.439/4
du 30 novembre 2022

advies 72.439/4
van 30 november 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'usage des caméras dans les
zones maritimes belges'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
gebruik van camera's in de
Belgische maritieme zones'

Le 28 octobre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'usage des caméras dans les zones maritimes belges'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 30 novembre 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 novembre 2022.

*

Op 28 oktober 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het gebruik van camera's in de Belgische maritieme zones'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 30 november 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 november 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'alinéa 1^{er} du préambule sera complété afin d'y préciser que l'article 4.6.1.6 du Code belge de la navigation a été inséré par la loi du 13 octobre 2022 ¹.
2. L'article 2 du projet énumère les informations que doit contenir le registre des activités de traitement des images, visé à l'article 4.6.1.6, § 4, du Code belge de la navigation. Ce faisant, il reprend parmi celles-ci « les données visées à l'article 30.1 du RGPD », dans le premier point de cette énumération.

Conformément à l'article 288, alinéa 2, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, un règlement est obligatoire dans tous ses éléments et il est directement applicable dans tout État membre. Sauf dans les cas où le règlement laisse une certaine marge d'appréciation pour une exécution discrétionnaire, cette applicabilité directe a pour effet de rendre superflue une intervention des États membres pour en intégrer les dispositions dans leur ordre juridique interne ².

Eu égard à ces principes, et s'agissant d'un renvoi à une disposition d'un règlement européen, il convient, afin d'en respecter la nature et la portée, de compléter le membre de phrase introductif de l'article 2 par les mots « outre les données visées à l'article 30, paragraphe 1, du Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) », et d'omettre le premier point de l'énumération qui suit.

*

¹ Loi du 13 octobre 2022 'modifiant le Code belge de la Navigation concernant la sûreté maritime', article 22.

² Voir notamment l'avis n° 69.730/VR/3/4 donné le 9 juillet 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 20 juillet 2021 'portant assentiment à l'accord de coopération (du 14 juillet 2021) entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française concernant le traitement des données liées au certificat COVID numérique de l'UE et au COVID Safe Ticket, le PLF et le traitement des données à caractère personnel des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants vivant ou résidant à l'étranger qui effectuent des activités en Belgique'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het eerste lid van de aanhef moet aldus aangevuld worden dat daarin vermeld wordt dat artikel 4.6.1.6 in het Belgisch Scheepvaartwetboek ingevoegd is bij de wet van 13 oktober 2022.¹

2. In artikel 2 van het ontwerp wordt opgesomd welke inlichtingen opgenomen moeten worden in het register van de beeldverwerkingsactiviteiten, bedoeld in artikel 4.6.1.6, § 4, van het Belgisch Scheepvaartwetboek. Daarbij wordt, als eerste punt van die opsomming, melding gemaakt van “de gegevens bedoeld in artikel 30.1 van de AVG”.

Overeenkomstig artikel 288, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is een verordening verbindend in al haar onderdelen en is ze rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Behoudens in gevallen waarin de verordening enige ruimte laat voor verdere discretionaire uitvoering, betekent die rechtstreekse toepasselijkheid dat er geen optreden van de lidstaten vereist is om de bepalingen van een verordening in hun interne rechtsorde te integreren.²

Gelet op die beginselen, en aangezien *in casu* naar een bepaling van een Europese verordening verwezen wordt, dient, met het oog op de inachtneming van de aard en de strekking van die bepaling, de inleidende zin van artikel 2 aangevuld te worden met de woorden “, naast de gegevens bedoeld in artikel 30, lid 1, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement

¹ Wet van 13 oktober 2022 ‘tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek betreffende de maritieme beveiliging’, artikel 22.

² Zie onder andere advies 69.730/VR/3/4 van 9 juli 2021 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 20 juli 2021 ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord (van 14 juli 2021) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF, en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België’.

en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)” en moet het eerste punt van de daaropvolgende opsomming weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET