



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.475/1
van 14 november 2022

avis 72.475/1
du 14 novembre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘houdende wijziging van het
koninklijk besluit van
15 maart 1993 tot uitvoering van
hoofdstuk II van titel III van de
wet van 30 december 1992
houdende sociale en diverse
bepalingen, met betrekking tot de
invoering van een jaarlijkse
bijdrage ten laste van de
vennootschappen bestemd voor
het sociaal statuut der
zelfstandigen’

un projet d'arrêté royal ‘modifiant
l'arrêté royal du 15 mars 1993 pris
en exécution du chapitre II du
titre III de la loi du
30 décembre 1992 portant des
dispositions sociales et diverses,
relatif à l'instauration d'une
cotisation annuelle à charge des
sociétés, destinée au statut social
des travailleurs indépendants’

Op 4 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1993 tot uitvoering van hoofdstuk II van titel III van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, met betrekking tot de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 november 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2022.

*

Le 4 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1993 pris en exécution du chapitre II du titre III de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, relatif à l'instauration d'une cotisation annuelle à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 novembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Considérant que les cotisations sociales à charge des sociétés pour l’année 2022 doivent être payées au plus tard le 31 décembre 2022.

Considérant que de nombreuses préparations de nature administrative doivent être effectuées, une fois que les caisses d’assurances sociales connaissent le montant devant être payé par chaque société, avant que lesdites caisses puissent commencer la perception de ces cotisations :

- mise à disposition par la BNB du fichier de données relatif aux sociétés visées ;
- traitement des données par l’INASTI et diffusion des données aux caisses d’assurances sociales ;
- transmission dans les délais des avis d’échéance par les caisses d’assurances sociales, compte tenu des données fournies par l’INASTI.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, enerzijds, de jaarlijkse forfaitaire bijdrage voor het sociaal statuut der zelfstandigen ten laste van de vennootschappen voor het jaar 2022 te bepalen en om, anderzijds, het grensbedrag waarboven een verhoogde bijdrage verschuldigd is te indexeren.

De automatische indexering, die door de Inspecteur van Financiën en de Staatssecretaris voor Begroting was gevraagd,¹ verkrijgt vanaf het bijdragejaar 2023 een wettelijke basis (zie artikel 174 van het voorontwerp van programmawet dat het voorwerp uitmaakt van het advies 72.474/1-2-3-4). Waar de bijdrage overeenkomstig het geldende artikel 92 van de wet van 30 december 1992 ‘houdende sociale en diverse bepalingen’ uiterlijk vóór 1 juli dient te worden vereffend, bepaalt het voorontwerp van programmawet daarenboven dat de bijdragen voor het jaar 2022 (artikel 177 van het voorontwerp van programmawet) en de bijdragen vanaf het bijdragejaar 2023 (artikel 175 van het voorontwerp van programmawet) uiterlijk op 31 december van het bijdragejaar zullen moeten worden vereffend.

¹ Cfr. het ongunstig advies van de inspecteur van Financiën van 10 maart 2022 (nr. 22IndR3) en de niet-akkoordverklaring van de Staatssecretaris voor Begroting van 25 april 2022.

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 91 van de wet van 30 december 1992 'houdende sociale en diverse bepalingen' waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Teneinde aan het ontworpen besluit uitvoering te kunnen geven, is vereist dat artikel 177 van het voorontwerp van programmawet, dat het voorwerp uitmaakt van advies 72.474/1-2-3-4, tijdig wordt aangenomen en bekendgemaakt. Zo niet, is de ontworpen bepaling onwerkbaar doordat de bijdragetermijn die wordt vermeld in het geldende artikel 92 van de wet van 30 december 1992 verstreken is.

Wat de elementen betreft opgesomd in artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, geeft het ontwerp geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Considérant que les cotisations sociales à charge des sociétés pour l'année 2022 doivent être payées au plus tard le 31 décembre 2022.

Considérant que de nombreuses préparations de nature administrative doivent être effectuées, une fois que les caisses d'assurances sociales connaissent le montant devant être payé par chaque société, avant que lesdites caisses puissent commencer la perception de ces cotisations :

- mise à disposition par la BNB du fichier de données relatif aux sociétés visées ;
- traitement des données par l'INASTI et diffusion des données aux caisses d'assurances sociales ;
- transmission dans les délais des avis d'échéance par les caisses d'assurances sociales, compte tenu des données fournies par l'INASTI ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal a pour objet, d'une part, de fixer, pour l'année 2022, la cotisation annuelle forfaitaire à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants, et, d'autre part, d'indexer le seuil au-delà duquel une cotisation majorée est due.

L'indexation automatique, qui avait été demandée par l'Inspecteur des Finances et la Secrétaire d'État au Budget ¹, sera dotée d'une base légale à partir de l'année de cotisation 2023 (voir l'article 174 de l'avant-projet de loi-programme qui fait l'objet de l'avis 72.474/1-2-3-4). Si, conformément à l'article 92, en vigueur, de la loi du 30 décembre 1992 'portant des dispositions sociales et diverses', la cotisation doit être réglée avant le 1^{er} juillet au plus tard, l'avant-projet de loi-programme dispose de surcroît que les cotisations pour l'année 2022 (article 177 de l'avant-projet de loi-programme) et celles à compter de l'année de cotisation 2023 (article 175 de l'avant-projet de loi-programme) devront être réglées au plus tard le 31 décembre de l'année de cotisation.

¹ Cf. l'avis défavorable de l'inspecteur des Finances du 10 mars 2022 (n° 22IndR3) et le défaut d'accord de la Secrétaire d'État au Budget du 25 avril 2022.

4. La réglementation en projet trouve un fondement juridique dans l'article 91 de la loi du 30 décembre 1992 'portant des dispositions sociales et diverses' visée dans le premier alinéa du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

5. Afin de pouvoir mettre en œuvre l'arrêté en projet, il est nécessaire que l'article 177 de l'avant-projet de loi-programme, qui fait l'objet de l'avis 72.474/1-2-3-4, soit adopté et publié en temps utile. À défaut, la disposition en projet est inopérante, le délai de cotisation dont il est fait mention à l'article 92, en vigueur, de la loi du 30 décembre 1992 ayant expiré.

En ce qui concerne les éléments énumérés à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le projet ne donne lieu à aucune autre observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME