CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.493/4
du 7 décembre 2022

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif aux contrôles de la réglementation relative à la sûreté dans le sous-secteur du transport ferroviaire'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.493/4
van 7 december 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de controles op de regelgeving met betrekking tot de beveiliging in de deelsector spoorvervoer'

#LW-BCMWQACDA-HCEJDYX#

Le 9 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux contrôles de la réglementation relative à la sûreté dans le sous-secteur du transport ferroviaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 décembre 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 décembre 2022.

*

Op 9 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de controles op de regelgeving met betrekking tot de beveiliging in de deelsector spoorvervoer'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 december 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 december 2022.

*

‡LW-BCMWQACDA-HCEJDYX‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Afin d'identifier plus précisément les dispositions procurant un fondement légal au projet ainsi que leurs modifications, l'alinéa 3 du préambule sera rédigé comme suit :

> « Vu la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques, l'article 13, §§ 2, alinéa 2, et 6, alinéas 2 et 3, l'article 24, §§ 2, alinéas 1er et 2, et 3, alinéa 1er, modifié par la loi du 15 juillet 2018, et l'article 25, § 2 ; ».

2. L'alinéa 4 du préambule sera complété par le visa de l'article 44, § 1er, de la loi du 7 avril 2019 'établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique' [1].

3. Le préambule sera complété par le visa de l'arrêté royal du 2 novembre 2017 'relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives', qui est modifié par l'article 15 du projet.

4. À l'alinéa 10 du préambule, dans le considérant consacré à l'article 24, 3°, de l'arrêté royal du 2 novembre 2017 [2], la mention de la modification apportée par l'arrêté royal du 23 avril 2020 sera remplacée par celle de la modification apportée à cette disposition par l'arrêté royal du 29 aout 2021 [3].

5. À l'article 15, la phrase liminaire sera rédigée comme suit :

> « À l'article 3, 22°, de l'arrêté royal du 2 novembre 2017 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives, remplacé par l'arrêté royal du 29 aout 2021, (la suite comme au projet) ».

*

[1] Lequel dispose : « Les membres du service d'inspection sont dotés d'une carte de légitimation dont le modèle est fixé par le Roi, par secteur, ou, le cas échéant, par sous-secteur ».

[2] Il s'agit de la disposition qui charge les membres du service d'inspection sûreté du contrôle du respect des dispositions du règlement 'concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses' (RID) figurant en appendice C de la Convention 'relative aux transports internationaux ferroviaires (COTIF)' conclue à Vilnius le 3 juin 1999.

[3] Arrêté royal du 29 aout 2021 'modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 relatif aux équipements sous pression transportables et l'arrêté royal du 2 novembre 2017 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives', l'article 11.

‡LW-BCMWQACDA-HCEJDYX‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Teneinde nauwkeuriger aan te geven welke bepalingen rechtsgrond opleveren voor het ontwerp en welke wijzigingen ze ondergaan hebben, moet het derde lid van de aanhef als volgt gesteld worden:

> "Gelet op de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuren, artikel 13, §§ 2, tweede lid, en 6, tweede en derde lid, artikel 24, §§ 2, eerste en tweede lid, en 3, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 15 juli 2018, en artikel 25, § 2;".

2. In het vierde lid van de aanhef moet eveneens verwezen worden naar artikel 44, § 1, van de wet van 7 april 2019 'tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid'.[1]

3. De aanhef moet aangevuld worden met de verwijzing naar het koninklijk besluit van 2 november 2017 'betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen', dat bij artikel 15 van het ontwerp gewijzigd wordt.

4. In het tiende lid van de aanhef moet, in de overweging met betrekking tot artikel 24, 3°, van het koninklijk besluit van 2 november 2017,[2] de vermelding van de wijziging die bij het koninklijk besluit van 23 april 2020 aangebracht is, vervangen worden door de vermelding van de wijziging die in die bepaling aangebracht is bij het koninklijk besluit van 29 augustus 2021.[3]

[1] Welke paragraaf als volgt luidt: "De leden van de inspectiedienst beschikken over een legitimatiekaart waarvan het model, per sector of, in voorkomend geval, per deelsector, door de Koning wordt bepaald."

[2] Het gaat om de bepaling waarbij de leden van de inspectiedienst beveiliging belast worden met het toezicht op de naleving van de bepalingen van het Reglement 'betreffende het internationale spoorwegvervoer van gevaarlijke goederen' (RID), dat vervat is in aanhangsel C van het Verdrag 'betreffende het internationale spoorwegvervoer (COTIF)', gedaan te Vilnius op 3 juni 1999.

[3] Koninklijk besluit van 29 augustus 2021 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 betreffende vervoerbare drukapparatuur en het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen', artikel 11.

‡LW-BCMWQACDA-HCEJDYX‡

5. De inleidende zin van artikel 15 moet als volgt gesteld worden:

"In artikel 3, 22°, van het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 augustus 2021, (voorts zoals in het ontwerp)".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

‡LW-BCMWQACDA-HCEJDYX‡