RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.517/1
van 13 december 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van besluiten over het toeristische logies en tot uitvoering en inwerkingtreding van de wijzigingen aan het decreet houdende het toeristische logies’

‡LW-BDMWODCCA-HCFBHVT‡

Op 14 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van besluiten over het toeristische logies en tot uitvoering en inwerkingtreding van de wijzigingen aan het decreet houdende het toeristische logies’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2022.

*

‡LW-BDMWODCCA-HCFBHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe diverse wijzigingen aan te brengen in twee besluiten van de Vlaamse Regering die uitvoering geven aan het decreet van 5 februari 2016 ‘houdende het toeristische logies’.[1] De ontworpen wijzigingen sluiten aan op de wijzigingen die in het laatstgenoemde decreet werden aangebracht bij het decreet van 11 februari 2022 ‘tot wijziging van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies en tot opheffing van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen'’, waarvan het merendeel van de bepalingen in werking worden gesteld overeenkomstig de artikelen 31, 1°, 32 en 33 van het ontwerp. Het is de bedoeling dat de artikelen 1 tot 29 van het ontwerp op 1 januari 2023 in werking treden (artikel 31, 2°).

3.1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp. De betrokken vermeldingen dienen evenwel te worden vervolledigd met de hierna genoemde decretale bepalingen.

3.2. Artikel 8 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 6, § 6, eerste lid, van het decreet van 5 februari 2016, dat de Vlaamse Regering opdraagt om het model van erkenningsteken en het reproductierecht van de houder te bepalen.

3.3. De rechtsgrond voor het opheffen van een reglementair besluit is in beginsel gelegen in de bepalingen die rechtsgrond bieden voor dit besluit zelf. Artikel 29 van het ontwerp, dat strekt tot het opheffen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 ‘betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van 'Toerisme voor Allen'’, vindt derhalve rechtsgrond in de artikelen 7, tweede lid, en 8, § 1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van 'Toerisme voor Allen''. Artikel 30 van het ontwerp, dat strekt tot het opheffen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004, vindt rechtsgrond in artikel 9, tweede en derde lid, en artikel 10, §§ 2 en 3, eerste en derde lid, van het voornoemde decreet van 18 juli 2003,[2] en in de

[1] De artikelen 1 tot 10 en de bijlagen 1 tot 10 van het ontwerp strekken tot het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 ‘tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies’. De artikelen 11 tot 26 en de bijlagen 11 tot 15 van het ontwerp beogen het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 ‘tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen’ te wijzigen.

[2] Weliswaar wordt het decreet van 18 juli 2003 op 1 januari 2024 opgeheven op grond van artikel 33 van het ontwerp, dat de inwerkingtreding van artikel 16 van het decreet van 11 februari 2022 bepaalt. Dit belet echter niet dat het decreet van 18 juli 2003 nog rechtsgrond biedt voor de opheffing van de besluiten bedoeld in de artikelen 28 en 29 van het ontwerp, die op 1 januari 2023 zullen zijn opgeheven (artikel 31, 2°, van het ontwerp).

‡LW-BDMWODCCA-HCFBHVT‡

algemene bevoegdheid die de Vlaamse Regering put uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 13 van hetzelfde decreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

VOORAFGAANDE OPMERKING

4. Het ontwerp bevat een aantal bepalingen die ertoe strekken om sommige bijlagen bij de te wijzigen besluiten op een inhoudelijk uiterst beperkte manier te wijzigen, maar waarbij er niettemin voor wordt geopteerd om de aldus gewijzigde bijlagen in hun geheel te hernemen. Dit is het geval voor de artikelen 9, 24 en 26 van het ontwerp.[3]

Dergelijke werkwijze is op zich niet ontoelaatbaar. Wel dienen de stellers van het ontwerp zich te realiseren dat het voor de bestemmelingen van de norm op die wijze moeilijker wordt om snel inzicht te verwerven omtrent de precieze draagwijdte van de ontworpen regeling en dat het hernemen van niet-gewijzigde onderdelen zal worden beschouwd als een nieuwe wilsuiting van de regelgever waaruit volgt dat ook met betrekking tot de aldus overgenomen niet-gewijzigde onderdelen een nieuwe termijn voor het instellen van een beroep tot nietigverklaring bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zal aanvangen. Rekening houdend met de beperkte draagwijdte van veel van de ontworpen wijzigingen kan het nuttig zijn om de voornoemde overwegingen mee te betrekken bij de uiteindelijke redactie van het ontwerp en de bijlagen ervan.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Rekening houdend met wat over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt onder de randnummers 3.2 en 3.3, dient de rubriek “Rechtsgronden”, in de aanhef van het ontwerp, nog te worden vervolledigd met de vermelding van artikel 6, § 6, eerste lid, van het decreet van 5 februari 2016, en de artikelen 7, tweede lid, 8, § 1, tweede lid, 9, tweede en derde lid, 10, §§ 2 en 3, eerste en derde lid, en 13 van het decreet van 18 juli 2003.

Artikel 7

6. In het ontworpen artikel 14, tweede lid, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017, dienen de woorden “de volgende gegevens” te worden geschrapt aangezien deze woorden al voorkomen aan het einde van de inleidende zin van artikel 14, tweede lid, van dat besluit.

[3] Zie in het bijzonder bijlage 3 bij het ontwerp met daarin de nieuwe bijlage 3 bij het betrokken besluit van 17 maart 2017.

‡LW-BDMWODCCA-HCFBHVT‡

Artikel 27

7. De eerste twee leden van artikel 27 van het ontwerp kunnen aanleiding geven tot verwarring. De zinsnede in het tweede lid “Met behoud van de toepassing van het eerste lid,” kan beter worden vervangen door de zinsnede “In afwijking van het eerste lid”, aangezien het tweede lid in een uitzondering voorziet op het bepaalde in het eerste lid luidens hetwelk er geen werkzaamheden bedoeld in artikel 6, § 2, van het betrokken besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 mogen plaatsvinden.

Voorts verdient het met het oog op de rechtszekerheid aanbeveling om in artikel 27, derde lid, van het ontwerp, de woorden “eind 2025” en “dan” te vervangen door de datum van “31 december 2025”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-BDMWODCCA-HCFBHVT‡