



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.536/1
van 14 december 2022

avis 72.536/1
du 14 décembre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende wijziging
van het koninklijk besluit van
4 juni 2012 tot regeling van de
samenstelling en van de
werking van de Federale
Adviesraad voor Ouderen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
4 juin 2012 réglant la
composition et le
fonctionnement du Conseil
consultatif fédéral des Aînés'

Op 16 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van het koninklijk besluit van 4 juni 2012 tot regeling van de samenstelling en van de werking van de Federale Adviesraad voor Ouderen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2022.

*

Le 16 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 4 juin 2012 réglant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des Aînés’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 décembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 décembre 2022.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de wijze van vertegenwoordiging in de samenstelling van de Federale Adviesraad voor Ouderen te wijzigen zodat de leden niet langer natuurlijke personen zijn, maar organisaties die bevoegd zijn inzake ouderenbeleid. Hiertoe wordt artikel 2 van het koninklijk besluit van 4 juni 2012 ‘tot regeling van de samenstelling en van de werking van de Federale Adviesraad voor Ouderen’ gewijzigd zodat de verwijzing naar effectieve en plaatsvervangende leden wordt vervangen door een verwijzing naar “organisaties bevoegd inzake ouderenbeleid”.

Voor het ontwerp van koninklijk besluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 4, § 1, tweede lid, van de wet van 8 maart 2007 ‘tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen’, luidens welke bepaling de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling van de Adviesraad bepaalt.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft vastgesteld in het advies 71.484/1¹ is de ontworpen regeling slechts verenigbaar met de wet van 8 maart 2007 na een aanpassing van deze wet. Deze aanpassing maakt het voorwerp uit van het voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen’ dat ook voor advies werd voorgelegd aan de Raad van State.² Het daarin ontworpen artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 8 maart 2007 bepaalt dat de leden van de Adviesraad organisaties zijn bevoegd inzake ouderenbeleid.

Zolang deze wijziging niet is aangenomen door de wetgever, is het ontwerp in strijd met de wet van 8 maart 2007. Aangezien aldus een deugdelijke rechtsgrond nog niet vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is overeenkomstig de vaste adviespraktijk van de Raad van State, het ontwerp van koninklijk besluit voorbarig en is de adviesaanvraag onontvankelijk. Het ontwerpbesluit kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het genoemde wetsontwerp tot stand is gekomen.

*

¹ Adv.RvS 71.484/1 van 3 juni 2022 over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende wijziging van het koninklijk besluit van 4 juni 2012 tot regeling van de samenstelling en van de werking van de Federale Adviesraad voor Ouderen’, opm. 4.1-4.4.

² Onder het nummer 72.537/1.

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier le mode de représentation dans la composition du Conseil consultatif fédéral des Aînés, de sorte que les membres ne sont plus des personnes physiques, mais des organisations compétentes en matière de politique des aînés. L'article 2 de l'arrêté royal du 4 juin 2012 'régulant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des Aînés' est modifié à cette fin, de sorte que la référence aux membres effectifs et suppléants est remplacée par une référence aux « organisations compétentes en matière de politique des aînés ».

Le fondement juridique du projet d'arrêté royal soumis pour avis est recherché dans l'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 8 mars 2007 'créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés', aux termes duquel le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la composition du Conseil consultatif.

Ainsi que le Conseil d'État, section de législation, l'a constaté dans l'avis 71.484/1 ¹, le dispositif en projet ne sera compatible avec la loi du 8 mars 2007 qu'après une adaptation de celle-ci. Cette adaptation fait l'objet de l'avant-projet de loi 'modifiant la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés', qui a également été soumis à l'avis du Conseil d'État ². L'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 mars 2007, qui y est en projet, dispose que les membres du Conseil consultatif sont des organisations compétentes en matière de politique des aînés.

Tant que cette modification n'aura pas été adoptée par le législateur, le projet sera contraire à la loi du 8 mars 2007. Dès lors qu'un fondement juridique adéquat n'est ainsi pas encore établi pour que le Conseil d'État puisse procéder de manière concluante à son examen, le projet d'arrêté royal est prématuré et la demande d'avis est irrecevable, conformément à la jurisprudence constante du Conseil d'État. Le projet d'arrêté ne pourra être soumis pour avis de manière recevable qu'après l'adoption du projet de loi précité.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Avis C.E. 71.484/1 du 3 juin 2022 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 4 juin 2012 régulant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des Aînés', observation 4.1-4.4.

² Référéncé sous le numéro 72.537/1.