



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.537/1
van 22 december 2022

avis 72.537/1
du 22 décembre 2022

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
8 maart 2007 tot oprichting
van een Federale Adviesraad
voor Ouderen'

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
8 mars 2007 créant un Conseil
consultatif fédéral des Aînés'

Op 16 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2022.

*

Le 16 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 8 décembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2022.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de samenstelling van de Federale Adviesraad voor Ouderen (hierna verkort: FAVO) te wijzigen zodat de leden niet langer natuurlijke personen zijn, maar organisaties “die bevoegd zijn inzake ouderenbeleid”. Hiertoe worden de artikelen 3 en 4 van de wet van 8 maart 2007 ‘tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen’ gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

2. Het ontworpen artikel 3, § 3, derde lid, van de wet van 8 maart 2007 bepaalt dat het voorzitterschap van de permanente commissies bij beurtrol wordt uitgeoefend door “leden die tot verschillende taalgebieden behoren”.

Uit de memorie van toelichting bij het voorontwerp blijkt dat het objectieve criterium dat wordt beoogd “het taalgebied [is] waar het lid zijn maatschappelijke zetel heeft”. Het verdient aanbeveling dit met zoveel woorden in de tekst van het voorontwerp te schrijven.

Eenzelfde opmerking geldt bij het ontworpen artikel 4, § 4, vierde lid, van de wet van 8 maart 2007 (artikel 3 van het voorontwerp).

Artikel 3

3. Het ontworpen artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 8 maart 2007 bepaalt dat de leden organisaties zijn “die bevoegd zijn inzake ouderenbeleid”. Aangezien aangenomen kan worden dat niet bedoeld wordt te verwijzen naar de organisaties die gerechtigd zijn inzake ouderenbeleid, verdient het aanbeveling in de Nederlandse tekst van het voorontwerp het begrip “organisaties met deskundigheid op het vlak van het ouderenbeleid” te gebruiken.

4. Overeenkomstig het ontworpen artikel 4, § 1, vierde lid, van de wet van 8 maart 2007 waakt de Koning bij de benoeming over de diversiteit, het pluralisme en de representativiteit in de samenstelling van de adviesraad.

Artikel 3 van de wet van 18 december 2009 ‘tot wijziging van de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen’ bracht wijzigingen aan in artikel 4, § 1, van de wet van 8 maart 2007. Dit artikel 3 bevat eveneens een bepaling inzake de pluralistische en representatieve samenstelling van de adviesraad. Door de plaatsing van de aanhalingstekens in dit artikel 3 van de wet van 18 december 2009 moet echter worden vastgesteld dat de zin “Bij de benoeming waakt de Koning voor de pluralistische en representatieve samenstelling van de Adviesraad” geen deel uitmaakt van de vervanging van artikel 4, § 1, van de wet van 8 maart 2007. Deze zin vormt daarentegen een autonome bepaling van de wet van 18 december 2009.

Om in lijn te zijn met de bedoeling van het voorontwerp en om overlappende bepalingen te voorkomen, dient artikel 3, tweede lid, van de wet van 18 december 2009 te worden opgeheven.

5. In het ontworpen artikel 4, § 1, van de wet van 8 maart 2007 schrijve men in de Nederlandse tekst “vijfentwintig” in plaats van “vijventwintig”.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la composition du Conseil consultatif fédéral des aînés (ci-après en abrégé : CCFA) de telle sorte que les membres ne soient plus des personnes physiques mais des organisations « compétentes en matière de politique des aînés ». Pour ce faire, les articles 3 et 4 de la loi du 8 mars 2007 'créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés' sont modifiés.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

2. L'article 3, § 3, alinéa 3, en projet, de la loi du 8 mars 2007 dispose que la présidence des commissions permanentes est exercée à tour de rôle par « des membres appartenant à des régions linguistiques différentes ».

Il ressort de l'exposé des motifs de l'avant-projet que le critère objectif visé est celui de « la région linguistique où le siège social du membre est établi ». Il est recommandé de l'indiquer explicitement dans le texte de l'avant-projet.

La même observation vaut pour l'article 4, § 4, alinéa 4, en projet, de la loi du 8 mars 2007 (article 3 de l'avant-projet).

Article 3

3. L'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 8 mars 2007 prévoit que les membres sont des organisations « compétentes en matière de politique des aînés ». Dès lors qu'il peut être admis qu'il ne s'agit pas de faire référence aux organisations habilitées en matière de politique des aînés, il est recommandé d'utiliser la notion d'« organisaties met deskundigheid op het vlak van het ouderenbeleid » dans le texte néerlandais de l'avant-projet et la notion d'« organisations ayant une expertise en matière de politique des aînés » dans le texte français.

4. Conformément à l'article 4, § 1^{er}, alinéa 4, en projet, de la loi du 8 mars 2007, le Roi veille, lors des nominations, à la diversité, au pluralisme et à représentativité dans la composition du Conseil consultatif.

L'article 3 de la loi du 18 décembre 2009 'modifiant la loi du 8 mars 2007 créant le Conseil consultatif fédéral des Aînés' a apporté des modifications à l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 8 mars 2007. Cet article 3 comporte également une disposition relative à la composition pluraliste et représentative du conseil consultatif. En raison du placement de guillemets dans cet article 3 de la loi du 18 décembre 2009, il convient toutefois de noter que la phrase « Lors des nominations, le Roi veille à la composition pluraliste et représentative du Conseil consultatif » ne fait pas partie du remplacement de l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 8 mars 2007. Cette phrase constitue en revanche une disposition autonome de la loi du 18 décembre 2009.

Pour se conformer à l'objectif de l'avant-projet et éviter des dispositions faisant double emploi, on abrogera l'article 3, alinéa 2, de la loi du 18 décembre 2009.

5. Dans le texte néerlandais de l'article 4, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 8 mars 2007, on écrira « vijfentwintig » au lieu de « vijventwintig ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME