



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.586/1
van 22 december 2022

avis 72.586/1
du 22 décembre 2022

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de tarifiering van de prestaties
van het Gewestelijk
Agentschap voor Netheid van
toepassing op de producenten
of houders van huishoudelijke
afvalstoffen in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'fixant la
tarification des prestations de
l'Agence régionale pour la
propreté applicable aux
producteurs ou détenteurs de
déchets ménagers en Région
de Bruxelles-Capitale'

Op 22 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot vaststelling van de tarifiering van de prestaties van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2022.

*

Le 22 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘fixant la tarification des prestations de l'Agence régionale pour la propreté applicable aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 décembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot de vaststelling van de tarieven voor de prestaties die het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (hierna: het Agentschap) verstrekt aan de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen met een woonplaats of een verblijfplaats in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.¹

Ook wordt de tarifiering vastgelegd voor de prestaties die het Agentschap verstrekt aan producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen met een woonplaats in een aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grenzende gemeente in het kader van artikel 14 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende de ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ waarvan de ontwerpversie tegelijk om advies is voorgelegd (adviesaanvraag met rolnummer 72.584/1).

Het te nemen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2011 ‘tot vaststelling van de tarifiering van de prestaties van Net Brussel, het Gewestelijk Agentschap voor Netheid’ dat wordt opgeheven (artikel 9 van het ontwerp).

3.1. Rechtsgrond wordt volgens de aanhef ontleend aan artikel 10/1 van de ordonnantie van 19 juli 1990 ‘houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid’² dat de Regering machtigt tot het bepalen van de tarifieringsregels van de prestaties van het Agentschap.

3.2. Luidens artikel 2, § 1, van het ontwerp legt het te nemen besluit “in het kader van artikel 14 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van XX betreffende de

¹ Het om advies voorgelegde ontwerp hangt samen met de adviesaanvragen 72.584/1 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende de ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering’, 72.587/1 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende de interventiemodaliteiten van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid als exclusieve overheid belast met de fabricage en verdeling van de afvalzakken en -containers aangeboden aan de ophaling’ en 72.588/1 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘betreffende de terugvordering van de door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid gemaakte kosten in het kader van het afvalstoffenbeheer bij inbreuk of achtergelaten afvalstoffen’.

² Artikel 3 van diezelfde ordonnantie richt het Agentschap op en luidt:

“§ 1. Er wordt een instelling van openbaar nut opgericht onder de benaming ‘Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid’, hierna genoemd het Agentschap.

Het Agentschap bezit rechtspersoonlijkheid.

§ 2. In artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wordt in alfabetische volgorde volgende vermelding ingevoegd: ‘Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid’.”

ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest” (adviesaanvraag met rolnummer 72.584/1), ook de tarifiering vast voor de prestaties die het Agentschap verstrekt aan de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen met een woonplaats in elke andere aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grenzende gemeente, toegelaten door het Agentschap.

In advies 72.584/1 van heden heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, echter besloten dat er geen deugdelijke rechtsgrond voorhanden is voor de ontwerpversie van artikel 14, zodat bijgevolg de aldus beoogde tarifiering voor de voornoemde producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen, zonder voorwerp is en dient te worden weggelaten uit het ontwerp.

3.3. Artikel 3 van het ontwerp, dat geen tarifiering regelt, ontleent rechtsgrond aan artikel 4, § 1, 1°, van de ordonnantie van 19 juli 1990.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Om in overeenstemming te zijn met hetgeen *sub* 3.1 en 3.3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt dient in het eerste lid van de aanhef een verwijzing naar artikel 4, § 1, 1°, van de ordonnantie van 19 juli 1990 te worden toegevoegd.

Artikel 3

5. De verwijzing naar artikel 4, § 1, van het ontwerp dat om advies voorligt onder rolnummer 72.584/1 lijkt niet correct en dient te worden gecorrigeerd. Bovendien dient het volledige opschrift van dat besluit – eens het definitief is – te worden vermeld.

Artikel 9

6. Dit artikel heft het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2011 op.

Het voorwerp van dat besluit is echter verschillend van de tarifiering die in het voorliggende ontwerp wordt geregeld. De stellers van het ontwerp dienen dan ook na te gaan of het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2011 in zijn geheel kan worden opgeheven.

Slotopmerking

7. Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de fixer les tarifs des prestations que l'Agence régionale pour la propreté (ci-après : l'Agence) fournit aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers justifiant d'un domicile ou d'une résidence en Région de Bruxelles-Capitale ¹.

Il fixe également les tarifs des prestations que fournit l'Agence aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers justifiant d'un domicile ou d'une résidence dans une commune limitrophe à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de l'article 14 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif aux modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale' dont le projet de texte a été soumis simultanément pour avis (demande d'avis portant le numéro de rôle 72.584/1).

L'arrêté envisagé est appelé à se substituer à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2011 'fixant la tarification des prestations de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la Propreté', qui est abrogé (article 9 du projet).

3.1. Selon le préambule, le fondement juridique est tiré de l'article 10/1 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 'portant création de l'Agence régionale pour la propreté' ² qui habilite le Gouvernement à arrêter les règles de tarification des prestations de l'Agence.

3.2. Aux termes de l'article 2, § 1^{er}, du projet, l'arrêté envisagé fixe également « dans le cadre de l'article 14 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du XX relatif aux modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale » (demande d'avis portant le numéro de rôle 72.584/1), la tarification des prestations que l'Agence fournit aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers justifiant d'un

¹ Le projet soumis pour avis est lié aux demandes d'avis 72.584/1 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif aux modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale et modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement', 72.587/1 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif aux modalités d'intervention de l'Agence régionale pour la propreté comme autorité exclusive chargée de la fabrication et de la distribution des sacs et conteneurs de déchets présentés à la collecte' et 72.588/1 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif au recouvrement des coûts exposés par l'Agence régionale pour la propreté dans le cadre de la gestion des déchets en cas d'infraction ou d'abandon'.

² L'article 3 de cette même ordonnance crée l'Agence et s'énonce en ces termes :
« § 1^{er}. Il est créé un organisme d'intérêt public intitulé ' Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté ', ci-après dénommé l'Agence.

L'Agence est dotée de la personnalité juridique.

§ 2. A l'article 1^{er}, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, est insérée, selon l'ordre alphabétique, la mention suivante : 'Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté' ».

domicile dans toute autre commune limitrophe à la Région de Bruxelles-Capitale, autorisée par l'Agence.

Or, dans son avis 72.584/1 de ce jour, le Conseil d'État, section de législation, a conclu qu'il n'existe pas un fondement juridique adéquat au projet de texte de l'article 14, si bien qu'en conséquence, la tarification ainsi envisagée pour les producteurs ou détenteurs précités de déchets ménagers, est sans objet et doit être omise du projet.

3.3. L'article 3 du projet qui ne porte pas sur la tarification, trouve un fondement juridique dans l'article 4, § 1^{er}, 1^o, de l'ordonnance du 19 juillet 1990.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Afin de se conformer aux observations qui ont été formulées au points 3.1 et 3.3 à propos du fondement juridique, il convient d'ajouter au premier alinéa du préambule une référence à l'article 4, § 1^{er}, 1^o, de l'ordonnance du 19 juillet 1990.

Article 3

5. La référence à l'article 4, § 1^{er}, du projet soumis pour avis sous le numéro de rôle 72.584/1, ne paraît pas correcte et doit être corrigée. En outre, l'intitulé complet de cet arrêté – lorsqu'il sera définitif – doit être mentionné.

Article 9

6. Cet article abroge l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2011.

L'objet de cet arrêté diffère toutefois de la tarification réglée dans le projet à l'examen. Les auteurs du projet doivent donc examiner si l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2011 peut être intégralement abrogé.

Observation finale

7. Le projet doit être complété par une disposition exécutoire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME