RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.588/1
van 22 december 2022

avis 72.588/1
du 22 décembre 2022

over

sur

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de terugvordering van de door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid gemaakte kosten in het kader van het afvalstoffenbeheer bij inbreuk of achtergelaten afvalstoffen'

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif au recouvrement des coûts exposés par l'Agence régionale pour la propreté dans le cadre de la gestion des déchets en cas d'infraction ou d'abandon'

‡LW-AJBXLBACJ-HCFIIMR‡

Op 22 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de terugvordering van de door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid gemaakte kosten in het kader van het afvalstoffenbeheer bij inbreuk of achtergelaten afvalstoffen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2022.

*

Le 22 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif au recouvrement des coûts exposés par l'Agence régionale pour la propreté dans le cadre de la gestion des déchets en cas d'infraction ou d'abandon'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 décembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2022.

*

‡LW-AJBXLBACJ-HCFIIMR‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot de vaststelling van de regels die gelden bij de terugvordering van de kosten gemaakt door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (hierna: het Agentschap) in het kader van het afvalstoffenbeheer bij inbreuk of achtergelaten afvalstoffen.[1]

3.1. Voor de ontworpen regeling wordt in beginsel rechtsgrond ontleend aan artikel 10/2 van de ordonnantie van 19 juli 1990 'houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid'.[2]

3.2. Daarnaast kan rechtsgrond gevonden worden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, die vervat is in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', dat op grond van artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen' van overeenkomstige toepassing is op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, gelezen in samenhang met de artikelen 18 en 25 van de ordonnantie van 14 juni 2012 'betreffende afvalstoffen'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Om in overeenstemming te zijn met hetgeen *sub* 3.1 en 3.2 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt dienen aan het eerste lid van de aanhef van het ontwerp twee nieuwe

[1] Het om advies voorgelegde ontwerp hangt samen met de adviesaanvraag 72.584/1 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de ophaalmodaliteiten van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2000 tot regeling van haar werkwijze en tot regeling van de ondertekening van de akten van de Regering', 72.586/1 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot vaststelling van de tarifering van de prestaties van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid van toepassing op de producenten of houders van huishoudelijke afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest' en 72.587/1 over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de interventiemodaliteiten van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid als exclusieve overheid belast met de fabricage en verdeling van de afvalzakken en -containers aangeboden aan de ophaling'.

[2] Artikel 3 van diezelfde ordonnantie richt het Agentschap op en luidt:
"§ 1. Er wordt een instelling van openbaar nut opgericht onder de benaming 'Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid', hierna genoemd het Agentschap.
Het Agentschap bezit rechtspersoonlijkheid.
§ 2. In artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wordt in alfabetische volgorde volgende vermelding ingevoegd: 'Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid'."

‡LW-AJBXLBACJ-HCFIIMR‡

leden vooraf te gaan die verwijzen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

Artikel 4

5. Met betrekking tot de uit artikel 18, § 2, van de ordonnantie van 14 juni 2012 voortvloeiende kosten stelt artikel 25 van dezelfde ordonnantie dat in bepaalde gevallen ook bij de bewoner of eigenaar van de plaats de kosten kunnen worden verhaald. Artikel 4 van het ontwerp moet dienovereenkomstig worden aangepast.

Slotopmerking

6. Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

*

‡LW-AJBXLBACJ-HCFIIMR‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de fixer les règles applicables au recouvrement des coûts exposés par l'Agence régionale pour la propreté (ci-après : l'Agence) dans le cadre de la gestion des déchets en cas d'infraction ou d'abandon [1].

3.2. Le régime en projet trouve en principe son fondement juridique dans l'article 10/2 de l'ordonnance du 19 juillet 1990 'portant création de l'Agence régionale pour la propreté'[2].

4. En outre, un fondement juridique peut être trouvé dans le pouvoir général d'exécution du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, inscrit à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', qui, en vertu de l'article 8, alinéa 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', est applicable à la Région de Bruxelles-Capitale, moyennant les adaptations nécessaires, combiné avec les articles 18 et 25 de l'ordonnance du 14 juin 2012 'relative aux déchets'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Afin de se conformer à l'observation qui a été formulée aux points 3.1 et 3.2 en rapport avec le fondement juridique, il convient de faire précéder le premier alinéa du préambule

[1] Le projet soumis pour avis est lié aux demandes d'avis 72.584/1 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif aux modalités de collecte applicables aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale et modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 18 juillet 2000 portant règlement de son fonctionnement et réglant la signature des actes du Gouvernement', 72.586/1 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant la tarification des prestations de l'Agence régionale pour la propreté applicable aux producteurs ou détenteurs de déchets ménagers en Région de Bruxelles-Capitale' et 72.587/1 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif aux modalités d'intervention de I'Agence régionale pour la propreté comme autorité exclusive chargée de la fabrication et de la distribution des sacs et conteneurs de déchets présentés à la collecte'.

[2] L'article 3 de cette même ordonnance crée l'Agence et s'énonce comme suit :
« § 1er. Il est créé un organisme d'intérêt public intitulé 'Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté' ci-après dénommé l'Agence.
L'Agence est dotée de la personnalité juridique.
§ 2. A l'article 1er, A, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, est insérée, selon l'ordre alphabétique, la mention suivante : 'Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté' ».

‡LW-AJBXLBACJ-HCFIIMR‡

du projet de deux nouveaux alinéas faisant référence à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 et à l'article 8, alinéa 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

Article 4

5. En ce qui concerne les coûts découlant de l'article 18, § 2, de l'ordonnance du 14 juin 2012, l'article 25 de la même ordonnance dispose que les frais peuvent, dans certains cas, être également récupérés auprès de l'occupant ou du propriétaire des lieux. L'article 4 du projet sera adapté en conséquence.

Observation finale

6. Le projet doit être complété par une disposition exécutoire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-AJBXLBACJ-HCFIIMR‡