



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.611/3
van 13 januari 2023

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest 'tot wijziging van diverse decreten door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid'

Op 24 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ‘tot wijziging van diverse decreten door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid tot het Departement Welzijn en Gezondheid’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Wouter PAS en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 januari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap en van het Vlaamse Gewest strekt ertoe verscheidene decreten aan te passen aan de geplande afschaffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorg en Gezondheid en de integratie ervan met het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat het departement Welzijn en Gezondheid zal heten. De aanpassingen zijn voornamelijk van terminologische aard.

Het aan te nemen decreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt (artikel 24).

VORMVEREISTEN

3. Het ontwerp bevat bepalingen die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens. Bij de adviesaanvraag is advies nr. 2022/103 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 8 november 2022 over het ontwerp heeft uitgebracht.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft opgemerkt, dient met betrekking tot die bepalingen niet enkel het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’. Het is immers die autoriteit die belast is met het toezicht op de naleving van de ‘algemene’ regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming² heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de adviesverplichting waarin artikel 36, lid 4, van

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet.³

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog moet worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van dat advies nog wijzigingen zou ondergaan,⁴ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

4. In het voorontwerp wordt telkens gewag gemaakt van het “departement Welzijn en Gezondheid”, terwijl de huidige benaming ervan “departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin” is.⁵ In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat de nieuwe naam een “werknaam” is omdat niet kan worden gewacht op de formele aanpassing van die benaming. De gemachtigde verklaarde dat de definitieve en geformaliseerde benaming van het departement zal worden opgenomen in de tekst van dit voorontwerp vooraleer het wordt ingediend in het Vlaams Parlement.

In elk geval zal erop moeten worden toegezien dat de inwerkingtreding van het aan te nemen decreet niet eerder gebeurt dan de inwerkingtreding van de aanpassing van die benaming.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

5. Artikel 45 van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’, dat wordt gewijzigd bij artikel 4 van het voorontwerp, wordt vervangen bij artikel 3 van het decreet van 23 december 2022 ‘tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg’.⁶ Dat decreet, dat nog niet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, treedt in werking op 1 januari 2024 overeenkomstig artikel 9, eerste lid, ervan, maar bij het tweede lid wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om “voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast [te] stellen die voorafgaat aan de datum, vermeld in het eerste lid”.

³ Adv.RvS 61.267/2/AV van 27 juni 2017 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017, *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3).

⁴ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

⁵ Zie artikel 23, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’.

⁶ <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1663512>.

Uit de vergelijking van de huidige en de toekomstige tekst van artikel 45 van het decreet van 21 november 2003 blijkt duidelijk dat het de bedoeling is dat de wijziging wordt aangebracht in de toekomstige tekst. Daartoe is echter vereist dat de voormelde wijziging in werking is getreden, uiterlijk op het moment dat de wijziging bij artikel 4 van het aan te nemen decreet in werking treedt.

De conclusie is dan ook dat ofwel artikel 4 van het aan te nemen decreet pas op 1 januari 2024 in werking wordt gesteld, ter uitvoering van artikel 24 van het aan te nemen decreet, ofwel de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 23 december 2022 wordt vervroegd tot de datum van beoogde inwerkingtreding van het aan te nemen decreet, ter uitvoering van artikel 9, tweede lid, van dat laatste decreet.

6. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp schrijve men “vervangen bij het decreet van 23 december 2022” in plaats van “ingevoegd bij het decreet van (datum)”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE