



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 72.615/1  
van 20 december 2022

avis 72.615/1  
du 20 décembre 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit  
‘tot wijziging van het koninklijk  
besluit van 28 augustus 1963  
betreffende het behoud van het  
normaal loon van werknemers voor  
afwezigheidsdagen ter gelegenheid  
van familiegebeurtenissen of voor  
de vervulling van staatsburgerlijke  
verplichtingen of van burgerlijke  
opdrachten’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant  
l’arrêté royal du 28 août 1963  
relatif au maintien de la  
rémunération normale des  
travailleurs pour les jours  
d’absence à l’occasion  
d’événements familiaux ou en vue  
de l’accomplissement d’obligations  
civiques ou de missions civiles’

Op 25 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 betreffende het behoud van het normaal loon van werknemers voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 december 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2022.

\*

Le 25 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 28 août 1963 relatif au maintien de la rémunération normale des travailleurs pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux ou en vue de l'accomplissement d'obligations civiques ou de missions civiles’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 décembre 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 décembre 2022.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 ‘betreffende het behoud van het normaal loon van werknemers voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten’.

De ontworpen wijzigingen hebben onder meer betrekking op de toepassing van de in het te wijzigen besluit vervatte regeling in gevallen van pleegzorg.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 30, § 1, derde lid, van de wet van 3 juli 1978 ‘betreffende de arbeidsovereenkomsten’.

Aangezien het ontwerp wijzigingen aanbrengt aan onderdelen van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 die zijn gewijzigd bij de wet van 27 juni 2021 ‘tot uitbreiding van het rouwverlof bij het overlijden van een partner of een kind en tot het flexibiliseren van de opname van het rouwverlof’, vindt de ontworpen regeling tevens rechtsgrond in artikel 14 van die wet, op grond waarvan de Koning wordt gemachtigd om de betrokken bepalingen te wijzigen, op te heffen of te vervangen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4. De aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond. Hiertoe dient de aanhef te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 14 van de wet van 27 juni 2021.

#### Artikel 9

5. Artikel 9 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt “op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad en (...) van toepassing [is] op de gebeurtenissen die plaatsvinden vanaf zijn inwerkingtreding”.

Hieromtrent ondervraagd, verklaarde de gemachtigde dat het “de bedoeling [is] om de doorgevoerde wijzigingen zo snel mogelijk in werking te laten treden”.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van koninklijke besluiten, namelijk tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*,<sup>1</sup> dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

\*

---

<sup>1</sup> Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 28 août 1963 'relatif au maintien de la rémunération normale des travailleurs pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux ou en vue de l'accomplissement d'obligations civiques ou de missions civiles'.

Les modifications en projet concernent notamment l'application du dispositif contenu dans l'arrêté à modifier dans des cas de placement familial.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 30, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail', mentionné au premier alinéa du préambule.

Le projet apportant des modifications à certaines parties de l'arrêté royal du 28 août 1963 qui ont été modifiées par la loi du 27 juin 2021 'allongeant le congé de deuil accordé lors du décès du partenaire ou d'un enfant et flexibilisant la prise du congé de deuil', le dispositif en projet trouve également un fondement juridique dans l'article 14 de cette loi qui habilite le Roi à modifier, abroger ou remplacer les dispositions concernées.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

4. On adaptera le préambule conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique. À cet effet, il convient de compléter le préambule par une référence à l'article 14 de la loi du 27 juin 2021.

#### Article 9

5. L'article 9 du projet prévoit que l'arrêté envisagé entre en vigueur « le jour de sa publication au Moniteur belge et est applicable aux événements qui se produisent à partir de son entrée en vigueur ».

Interrogé à ce sujet, le délégué a déclaré ce qui suit : « het is de bedoeling om de doorgevoerde wijzigingen zo snel mogelijk in werking te laten treden ».

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés royaux, à savoir dix jours après leur publication au *Moniteur belge* <sup>1</sup>, il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

---

<sup>1</sup> Article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.