



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.667/3
van 13 januari 2023

over

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de
programmawet (I) van
27 december 2006’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.667/3
du 13 janvier 2023

sur

un avant-projet de loi
‘modifiant la
loi-programme (I) du
27 décembre 2006’

Op 2 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de programmawet (I) van 27 december 2006’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 januari 2023.

*

Le 2 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi-programme (I) du 27 décembre 2006’.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 9 janvier 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 janvier 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Artikel 245 van de programmawet (I) van 27 december 2006 bevat een regeling inzake de subsidiëring van drie welbepaalde patiëntenverenigingen, ten laste van de begroting van de administratiekosten van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe het bedrag van de subsidies van de twee eerste patiëntenverenigingen te verhogen en de bestemming van de subsidies te herformuleren (artikel 2 van het voorontwerp). De aan te nemen wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2023 (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Het ontworpen artikel 245, § 4, bepaalt dat de subsidies onder meer bestemd zijn “om specifieke patiëntenverenigingen toe te staan deel te nemen aan het federaal beleid via de begunstigde verenigingen”. Op de vraag wat daarmee precies wordt bedoeld en of het de bedoeling is dat de begunstigende vereniging middelen die zij via subsidies krijgen, kunnen doorgeven aan andere verenigingen, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Pour certaines mesures, une expertise ‘patient’ spécifique est plus adéquate qu’une expertise patient ‘généraliste’, par exemple dans le domaine de la santé mentale. Dans ce cas, des associations de patients spécifiques peuvent apporter cette expertise. Comme les Coupoles sont composées d’un grand nombre d’associations spécifiques, ces dernières bénéficient de toute manière déjà des subventions prévues, ne fut-ce que de manière indirecte par exemple par de l’encadrement, du support administratif, ... Il n’est donc pas comme tel prévu que les Coupoles transfèrent une partie de nos subventions à des associations spécifiques, mais elles peuvent leur apporter le soutien adéquat si leur expertise est demandée.”

Dit kan beter worden verduidelijkt, op zijn minst in de memorie van toelichting.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 3

4. Op de vraag of het werkelijk de bedoeling is om terugwerkende kracht te verlenen aan de aan te nemen wet,² stelde de gemachtigde voor om de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad als datum van inwerkingtreding te nemen. Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van wetten, namelijk tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad,³ moet evenwel ook worden afgezien van een onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen. In dat geval kan artikel 3 beter gewoonweg worden weggelaten.

*

² De ontworpen wijzigingen inzake de bestemming van de subsidies hebben immers gevolgen voor de begunstigde verenigingen waarvan niet zonder meer kan worden aangenomen dat ze met terugwerkende kracht uitwerking kunnen hebben.

³ Artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'article 245 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 règle le subventionnement de trois associations de patients bien déterminées, à charge du budget des frais d'administration de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'augmenter le montant des subventions des deux premières associations de patients et de reformuler l'affectation des subventions (article 2 de l'avant-projet). La loi dont l'adoption est envisagée produit ses effets le 1^{er} janvier 2023 (article 3).

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. L'article 245, § 4, en projet, dispose que les subventions sont notamment destinées à « permettre à des associations de patients spécifiques de participer aux politiques fédérales via les associations bénéficiaires ». À la question de savoir ce que l'on entend précisément par cette disposition ou si l'intention est de permettre à l'association bénéficiaire de transmettre à d'autres associations des moyens qu'elle obtient par l'intermédiaire de subventions, le délégué a répondu ce qui suit :

« Pour certaines mesures, une expertise 'patient' spécifique est plus adéquate qu'une expertise patient 'généraliste', par exemple dans le domaine de la santé mentale. Dans ce cas, des associations de patients spécifiques peuvent apporter cette expertise. Comme les Coupoles sont composées d'un grand nombre d'associations spécifiques, ces dernières bénéficient de toute manière déjà des subventions prévues, ne fut-ce que de manière indirecte par exemple par de l'encadrement, du support administratif, ... Il n'est donc pas comme tel prévu que les Coupoles transfèrent une partie de nos subventions à des associations spécifiques, mais elles peuvent leur apporter le soutien adéquat si leur expertise est demandée. »

Il est préférable d'intégrer cette précision, à tout le moins dans l'exposé des motifs.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

Article 3

4. À la question de savoir si l'intention est effectivement de conférer un effet rétroactif à la loi à adopter ², le délégué a suggéré de prendre comme date d'entrée en vigueur la date de publication au Moniteur belge. À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des lois, à savoir dix jours après la publication au Moniteur belge ³, il faut toutefois aussi renoncer à une entrée en vigueur immédiate, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions. Dans ce cas, mieux vaut omettre simplement l'article 3.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² En effet, les modifications en projet relatives à l'affectation des subventions ont des conséquences pour les associations bénéficiaires et il ne peut être purement et simplement admis qu'elles peuvent produire leurs effets rétroactivement.

³ Article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.