



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.698/1
van 27 januari 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende tariefregulering van de integrale drinkwaterfactuur’

Op 7 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 31 januari 2023, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende tariefregulering van de integrale drinkwaterfactuur’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Chantal BAMPS, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 januari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 ‘houdende tariefregulering van de integrale drinkwaterfactuur’.

3. De ontworpen regeling ontleent rechtsgrond aan de artikelen 2.2.2, § 1, tweede lid, 2.5.2.3.1, § 7, 2.5.2.3.2, § 1, derde lid, en 2.5.3.1 van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018’ (hierna: DIWB), waaraan wordt gerefereerd in de rubriek “Rechtsgronden” van het te nemen besluit.

VORMVEREISTEN

4.1. Gevraagd of de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk werden geconsulteerd, zoals artikel 2.5.3.1, § 1, DIWB het voorschrijft voor de vaststelling van het algemeen waterverkoopreglement, antwoordde de gemachtigde:

“Er is geen afzonderlijk document met het advies van de exploitanten. De voorgestelde wijzigingen aan het besluit werden in werkgroepen met vertegenwoordigers van de exploitanten uitgewerkt en vervolgens goedgekeurd op het overleg dd. 2022-03-24 tussen de exploitanten, Aquaflanders en de VMM-Waterregulator. Een kopie van het verslag zit in bijlage. Het verslag werd zonder opmerkingen goedgekeurd op de navolgende vergadering dd. 2022-08-19.”

Vermits de ontworpen regeling betrekking heeft op de vaststelling van het algemeen waterverkoopreglement, dient te worden voldaan aan de consultatieverplichting, bedoeld in artikel 2.5.3.1, § 1, DIWB. Het gegeven dat een ander – niet op grond van voornoemde bepaling – overleg heeft plaatsgevonden, is niet van aard om aan die conclusie afbreuk te doen.

4.2. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde consultatie nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Onder de rubriek “Vormvereisten” in de aanhef van het te nemen besluit dient, eens ingewonnen, een verwijzing naar de consultatie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, in toepassing van artikel 2.5.3.1, § 1, DIWB, te worden toegevoegd.

Artikel 2

6. Luidens het ontworpen artikel 9, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 (artikel 2, 2°, van het ontwerp) bepaalt de WaterRegulator “Ti, vermeld in het eerste lid, 7°, in het protocol, vermeld in artikel 2.5.2.3.3, § 2, van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018”.

De ontworpen regeling waarbij de elementen die kunnen worden geïndexeerd, worden vastgelegd in het protocol bedoeld in artikel 2.5.2.3.3, § 2, DIWB, spoort niet met de in artikel 2.5.2.3.2 van hetzelfde decreet vastgestelde regels.

Op grond van artikel 2.5.2.3.2, § 1, derde lid, DIWB komt het de Vlaamse Regering immers toe om de regels vast te stellen betreffende de methode voor tariefbepaling. Deze elementen dienen bijgevolg te worden vastgesteld in een besluit van de Vlaamse Regering, nu het protocol bedoeld in artikel 2.5.2.3.3, § 2, DIWB enkel betrekking heeft op de vorm en het tijdstip van de gegevensoverdracht van de waterleverancier naar de WaterRegulator.

De ontworpen bepaling dient bijgevolg dienovereenkomstig te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Chantal BAMPs