CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 72.769/2
du 16 janvier 2023

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant la date à laquelle la liste des électeurs pour l'élection des représentants des praticiens de l'art dentaire en 2023 est établie par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 72.769/2
van 16 januari 2023

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende vaststelling van de datum waarop de kiezerslijst voor de verkiezingen van vertegenwoordigers van de tandartsen in 2023 wordt vastgesteld door het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering'

‡LW-BIBXIAGEA-HCHGJMW‡

Le 19 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la date à laquelle la liste des électeurs pour l'élection des représentants des praticiens de l'art dentaire en 2023 est établie par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 janvier 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2023.

*

Op 19 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende vaststelling van de datum waarop de kiezerslijst voor de verkiezingen van vertegenwoordigers van de tandartsen in 2023 wordt vastgesteld door het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Jacques ENGLEBERT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2023.

*

‡LW-BIBXIAGEA-HCHGJMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Seul l'article 211, § 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, procure un fondement légal au projet.

Les mots « , et l'article 212, modifié par la loi du 22 février 1998 » doivent en conséquence être omis de l'alinéa 1er du préambule [1].

2. L'arrêté royal du 25 février 2015 'déterminant les conditions auxquelles les organisations professionnelles de praticiens de l'art dentaire doivent répondre pour être considérées comme représentatives ainsi que les modalités de l'élection des représentants des praticiens de l'art dentaire au sein de certains organes de gestion de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité', mentionné à l'alinéa 2 du préambule ne procure pas de fondement juridique au projet et n'est pas modifié ou abrogé par celui-ci.

Mieux vaut dès lors omettre l'alinéa 2. Cet arrêté royal peut toutefois figurer sous la forme d'un considérant, à placer en fin de préambule [2].

DISPOSITIF

Article 1er

La question se pose de savoir si, compte tenu de la date à laquelle l'arrêté en projet sera publié au *Moniteur belge*, il sera possible de maintenir le 27 janvier 2023 comme étant la date à laquelle la liste des électeurs pour l'élection des représentants des praticiens de l'art dentaire en 2023 sera fixée.

*

[1] Voir en ce sens l'avis 66.625/2 donné le 4 novembre 2019 sur un projet devenu l'arrêté royal du 18 novembre 2019 'fixant la date à laquelle la liste des électeurs pour l'élection des représentants des kinésithérapeutes en 2020 est établie par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité', observation n° 1.

[2] *Ibidem*, observation n° 2.

‡LW-BIBXIAGEA-HCHGJMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Alleen artikel 211, § 2, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen', gecoördineerd op 14 juli 1994, levert een rechtsgrond op voor het ontwerp.

De woorden ", en op artikel 212, gewijzigd bij de wet van 22 februari 1998" moeten dan ook uit het eerste lid van de aanhef weggelaten worden.[1]

2. Het koninklijk besluit van 25 februari 2015 'tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de beroepsorganisaties van tandartsen moeten voldoen om als representatief te worden erkend evenals van de nadere regelen betreffende de verkiezingen van vertegenwoordigers van de tandartsen in sommige beheersorganen van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering', dat vermeld wordt in het tweede lid van de aanhef, levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp en wordt door het ontwerp niet gewijzigd of opgeheven.

Het tweede lid zou bijgevolg beter weggelaten worden. Dat koninklijk besluit kan evenwel in de vorm van een overweging vermeld worden aan het einde van de aanhef.[2]

[1] Zie in die zin advies 66.625/2 van 4 november 2019 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 november 2019 'houdende vaststelling van de datum waarop de kiezerslijst voor de verkiezingen van vertegenwoordigers van de kinesitherapeuten in 2020 wordt vastgesteld door het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering', opmerking 1.

[2] *Ibid.*, opmerking 2.

‡LW-BIBXIAGEA-HCHGJMW‡

DISPOSITIEF

Artikel 1

De vraag rijst of het, gelet op de datum waarop het ontworpen besluit in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt zal worden, mogelijk zal zijn 27 januari 2023 te behouden als datum waarop de kiezerslijst voor de verkiezingen van vertegenwoordigers van de tandartsen in 2023 vastgesteld zal worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡LW-BIBXIAGEA-HCHGJMW‡