



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.785/2
du 16 janvier 2023

advies 72.785/2
van 16 januari 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'intégration dans l'assurance
obligatoire soins de santé des
détenus et internés placés dans
une institution comme prévu à
l'article 3, 4°, a), b) et d), de la
loi du 5 mai 2014 relatif à
l'internement'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
integratie in de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging van
gedetineerden en
geïnterneerden geplaatst in
inrichtingen zoals bedoeld in
artikel 3, 4°, a), b) en d), van
de wet van 5 mei 2014
betreffende de internering'

Le 20 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'intégration dans l'assurance obligatoire soins de santé des détenus et internés placés dans une institution comme prévu à l'article 3, 4°, a), b) et d), de la loi du 5 mai 2014 relatif à l'internement'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 janvier 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2023.

*

Op 20 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de integratie in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging van gedetineerden en geïnterneerden geplaatst in inrichtingen zoals bedoeld in artikel 3, 4°, a), b) of d), van de wet van 5 mei 2014 betreffende de internering'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Jacques ENGLEBERT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Dans la version néerlandaise de l'intitulé, il y a lieu d'écrire « a), b) en d), ».

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, le visa de l'article 118 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : « la loi coordonnée ») doit être précisé en mentionnant l'alinéa 3 de cette disposition.

2. Les articles 4 à 10 de la loi du 29 novembre 2022 'portant des dispositions diverses en matière de soins de santé' sont des dispositions modificatives de la loi coordonnée, visée au premier visa. L'article 11 de la même loi du 29 novembre 2022, quant à lui, charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de ces articles 4 à 10, ce que fait l'article 19, 1^o, du projet.

Dans le deuxième visa, au sein duquel la date du 29 novembre 2022 sera mentionnée comme étant celle de la loi y visée ¹, les mots « les articles 4 à 11 » seront remplacés par les mots « l'article 11 ». Le premier visa sera adapté pour prendre en compte les modifications apportées par la loi du 29 novembre 2022 à la loi coordonnée.

DISPOSITIF

Article 9

L'article 252 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', contient déjà un grand nombre d'alinéas, qui ne sont pas toujours aisément identifiables.

¹ Il en ira de même à l'article 19, 1^o.

Il s'indiquerait de diviser cet article en paragraphes. À tout le moins, au 5°, il ne peut être simplement écrit que la modification est apportée à « l'avant-dernier alinéa ». L'alinéa modifié doit être identifié avec précision ².

Article 12

Afin d'éviter de conférer un pouvoir réglementaire à une autorité non politiquement responsable, il convient d'habiliter le ministre à déterminer les modalités selon lesquelles la qualité de titulaire est prouvée.

Article 19

Il est rappelé que la non-rétroactivité des actes administratifs est de règle, en vertu d'un principe général de droit, que la rétroactivité peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par la loi et qu'en l'absence d'autorisation légale, elle ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

Le dossier ne contient pas une telle justification. À défaut, il sera veillé à ne pas conférer de rétroactivité à l'entrée en vigueur des articles 4 à 10 de la loi du 29 novembre 2022 et à l'arrêté en projet.

*

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 72, b). Cette recommandation vaut aussi pour les articles 4, 1°, et 7 du projet.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

In de Nederlandse tekst van het opschrift dient “a), b) en d),” te worden geschreven.

AANHEF

1. In het eerste lid moet de verwijzing naar artikel 118 van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna: “de gecoördineerde wet”) nader gepreciseerd worden met de vermelding van het derde lid van die bepaling.

2. De artikelen 4 tot 10 van de wet van 29 november 2022 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheidszorg’ brengen wijzigingen aan in de gecoördineerde wet die in het eerste lid wordt vermeld. Artikel 11 van diezelfde wet van 29 november 2022 belast de Koning ermee de datum te bepalen waarop die artikelen 4 tot 10 in werking treden. Dat laatste gebeurt in artikel 19, 1°, van het ontwerp.

In de tweede aanhefverwijzing, waarin de datum van 29 november 2022 moet worden vermeld als datum van de daarin bedoelde wet,¹ moeten de woorden “de artikelen 4 tot 11” worden vervangen door de woorden “artikel 11”. De eerste aanhefverwijzing moet worden aangepast zodat de wijzigingen die de wet van 29 november 2022 in de gecoördineerde wet aanbrengt, in aanmerking worden genomen.

DISPOSITIEF

Artikel 9

Artikel 252 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen,

¹ Hetzelfde is het geval met artikel 19, 1°.

gecoördineerd op 14 juli 1994' bevat al een groot aantal leden, die niet altijd makkelijk te onderscheiden zijn.

Het is raadzaam dat artikel in paragrafen onder te verdelen. Op zijn minst moet men in de bepaling onder 5° het gewijzigde lid nauwkeurig opgeven: een gewone verwijzing naar "het voorlaatste lid" is ontoereikend.²

Artikel 12

Om te voorkomen dat een verordenende bevoegdheid wordt verleend aan een instantie die geen politieke verantwoording verschuldigd is, dient de machtiging tot het bepalen van de regels op grond waarvan de hoedanigheid van gerechtigde wordt vastgesteld, aan de minister te worden verleend.

Artikel 19

Er wordt aan herinnerd dat bestuurshandelingen krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht hebben, dat terugwerkende kracht evenwel verantwoord kan zijn indien de wet die toestaat en dat, indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, ze alleen aanvaardbaar is bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer ze nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een feitelijke of een rechtstoestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

Het dossier bevat een dergelijke verantwoording niet. Bij ontstentenis van verantwoording moet men erop toezien dat de artikelen 4 tot 10 van de wet van 29 november 2022 en het ontworpen besluit niet met terugwerkende kracht in werking treden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 72, b). Die aanbeveling geldt ook voor de artikelen 4, 1°, en 7 van het ontwerp.