



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 72.859/1
van 7 februari 2023

avis 72.859/1
du 7 février 2023

over

sur

een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, voor wat betreft de welvaartsaanpassingen’

un avant-projet de loi ‘modifiant l’arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l’article 3, § 1^{er}, 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l’Union économique et monétaire européenne, en ce qui concerne les adaptations au bien-être’

Op 27 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1,4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, voor wat betreft de welvaartsaanpassingen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 februari 2023.

*

Le 27 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant l’arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l’article 3, § 1^{er}, 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l’Union économique et monétaire européenne, en ce qui concerne les adaptations au bien-être’.

L’avant-projet a été examiné par la première chambre le 2 février 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d’État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 7 février 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe wijzigingen aan te brengen aan de berekeningswijze van de rust- en overlevingspensioenen en de overgangsuitkeringen van zelfstandigen, teneinde de proportionele pensioenen die berekend worden op basis van de forfaitaire beroepsinkomsten, de geherwaardeerde beroepsinkomsten en de fictieve inkomsten te herwaardenen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 5 en 6

3. Artikel 5 van het voorontwerp bepaalt dat de wet van toepassing is op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaan vanaf 1 juli 2023.

Hierover ondervraagd, verklaarde de gemachtigde:

“La présente loi n’apporte pas de modification pour les pensions prenant cours effectivement et pour la première fois à partir du 1^{er} juillet 2021 jusqu’au 1^{er} juin 2023 sachant que le coefficient de 1,017 est déjà d’application.

Par contre, pour les pensions prenant cours effectivement et pour la première fois à partir du 1^{er} juillet 2023, c’est le coefficient de 1,034 qui est d’application et ce à partir du 1^{er} juillet 2023, ce qui justifie l’entrée en vigueur à cette date.”

Gelet op het feit dat het voorontwerp ook betrekking heeft op de pensioenen die voor een eerste maal ingaan op 1 juli 2021 en uiterlijk op 1 juni 2023, kan het toepassingsgebied ervan niet worden ingeperkt tot de pensioenen die voor een eerste maal ingaan vanaf 1 juli 2023. Artikel 5 van het voorontwerp dient dan ook te worden weggelaten.

4. In tegenstelling tot wat de gemachtigde aangeeft, brengt het voorontwerp bovendien wel degelijk wijzigingen aan in de wettelijke voorschriften met betrekking tot de berekening van de pensioenen die ingegaan zijn vanaf 1 juli 2021 tot 1 juni 2023.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

In het voorontwerp wordt immers voorzien in een coëfficiënt van 1,017 voor de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaan op 1 juli 2021 en uiterlijk op 1 juni 2023, waar in de te wijzigen regeling sprake is van een coëfficiënt van slechts 0,017. Daarover bevraagd, bevestigde de gemachtigde dat het een rechtzetting van een vergissing betreft, en dat de coëfficiënt van 1,017 in de praktijk reeds wordt toegepast aangezien een toepassing van de coëfficiënt van 0,017 tot een aanzienlijke en volstrekt ongewenste devaluering van deze pensioenen zou leiden.

Deze materiële vergissing kan dan ook alleen worden rechtgezet door in artikel 6 van het voorontwerp in een retroactieve inwerkingtreding te voorzien. Aan het ontworpen artikel 6, § 8, 1°, het ontworpen artikel 9, § 8, 1°, en het ontworpen artikel 9bis, § 8, 1°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997, dient aldus terugwerkende kracht te worden verleend, met uitwerking op 1 juli 2021, waarbij te dezen kan worden aangenomen dat deze terugwerking aanvaardbaar is.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier le mode de calcul des pensions de retraite et de survie et des allocations de transition des travailleurs indépendants afin de revaloriser les pensions proportionnelles qui sont calculées sur la base des revenus professionnels forfaitaires, des revenus professionnels réévalués et des revenus fictifs.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 5 et 6

3. L'article 5 de l'avant-projet dispose que la loi est d'application aux pensions qui prennent cours effectivement pour la première fois à partir du 1^{er} juillet 2023.

Interrogé à ce sujet, le délégué a déclaré :

« La présente loi n'apporte pas de modification pour les pensions prenant cours effectivement et pour la première fois à partir du 1^{er} juillet 2021 jusqu'au 1^{er} juin 2023 sachant que le coefficient de 1,017 est déjà d'application.

Par contre, pour les pensions prenant cours effectivement et pour la première fois à partir du 1^{er} juillet 2023, c'est le coefficient de 1,034 qui est d'application et ce à partir du 1^{er} juillet 2023, ce qui justifie l'entrée en vigueur à cette date ».

Eu égard au fait que l'avant-projet concerne également les pensions prenant cours pour la première fois le 1^{er} juillet 2021 et au plus tard le 1^{er} juin 2023, son champ d'application ne peut être limité aux pensions prenant cours pour la première fois à partir du 1^{er} juillet 2023. Il s'impose dès lors d'omettre l'article 5 de l'avant-projet.

4. Contrairement à ce que déclare le délégué, l'avant-projet modifie bel et bien en outre les prescriptions légales relatives au calcul des pensions qui ont pris cours à partir du 1^{er} juillet 2021 jusqu'au 1^{er} juin 2023.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

L'avant-projet prévoit en effet un coefficient de 1,017 pour les pensions prenant cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} juillet 2021 et au plus tard le 1^{er} juin 2023, alors que dans le dispositif à modifier, il est question d'un coefficient de 0,017 seulement. Interrogé à ce sujet, le délégué a confirmé qu'il s'agit de la rectification d'une erreur et que le coefficient de 1,017 est déjà appliqué dans la pratique, dès lors qu'une application du coefficient de 0,017 entraînerait une dévaluation considérable et parfaitement indésirable de ces pensions.

Par conséquent, cette erreur matérielle peut uniquement être rectifiée en prévoyant une entrée en vigueur rétroactive à l'article 6 de l'avant-projet. Un effet rétroactif au 1^{er} juillet 2021 doit ainsi être conféré à l'article 6, § 8, 1^o, à l'article 9, § 8, 1^o, et à l'article 9*bis*, § 8, 1^o, en projet, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997, ce qui permet de considérer en l'espèce que cette rétroactivité est admissible.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME