



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 72.926/1
van 31 januari 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 89 en 95 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’

Op 16 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 89 en 95 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 januari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van de artikelen 89 en 95 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 ‘tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling’.

3. Artikel 1 van het ontwerp, dat artikel 89 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 wijzigt en dat een overgangsmaatregel met betrekking tot de Vlaamse ondersteuningspremie betreft, vindt rechtsgrond in artikel 87, § 3, van het decreet van 14 januari 2022 ‘over maatwerk bij individuele inschakeling’, op grond waarvan de Vlaamse Regering de nadere voorwaarden voor de beperking van de toekenning van de Vlaamse ondersteuningspremie kan bepalen, met het oog op de opheffing ervan.

Artikel 2 van het ontwerp vult artikel 95 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 aan, teneinde de artikelen 89 en 90 van dat besluit en het rechtsgrondgebiedende artikel 87, § 3, van het decreet van 14 januari 2022 in werking te doen treden op 1 april 2023 in plaats van op 1 juli 2023. Voor de inwerkingtreding van die decretale bepaling wordt rechtsgrond gevonden in artikel 89 van het decreet van 14 januari 2022, op grond waarvan dat decreet in werking treedt op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het te nemen besluit wordt verwezen naar artikel 12 van het decreet van 4 maart 2016 ‘houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid’. Hoewel die bepaling de decretale basis vormt van de bestaande Vlaamse ondersteuningspremie, biedt zij geen rechtsgrond aan de ontworpen regeling zodat deze verwijzing uit de rubriek “Rechtsgronden” dient te worden weggelaten.

Artikel 1

5. Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 treedt, luidens artikel 95, tweede lid, ervan, “in werking op 1 juli 2023, met uitzondering van artikel 26 en artikel 28 tot en met artikel 48 die in werking treden op 1 september 2022”. Als gevolg van artikel 2, 2°, van het ontwerp treden de artikelen 89 en 90 van het voornoemde besluit reeds in werking op 1 april 2023.

De artikelen 89 en 90 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 bevatten de zinsnede “in het kwartaal voor het kwartaal waarin dit besluit in werking treedt”. Door de bij artikel 2, 2°, van het ontwerp aangebracht wijziging, valt de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 minder eenduidig op een welbepaalde datum vast te stellen en wordt zodoende ook de draagwijdte van het begrip “het kwartaal waarin dit besluit in werking treedt” onzekerder.

Het verdient dan ook aanbeveling de betrokken zinsnede te vervangen door een meer rechtszekere formulering, waarbij gedacht kan worden aan, bijvoorbeeld, “het tweede kwartaal van 2023”.¹

Artikel 2

6. Luidens de rubriek “Motivering” in de aanhef van het te nemen besluit, omvat de ontworpen regeling “een technische correctie om de overgangsmaatregelen voor de Vlaamse Ondersteuningspremie op 1 april 2023 in werking te laten treden en om toekenningsbeslissingen van de VOP en maatwerk bij individuele inschakeling beter op elkaar te laten aansluiten”.

De artikelen 89 en 90 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022, waarvan de inwerkingtreding wordt vervroegd, maken deel uit van afdeling 4 (“Vlaamse ondersteuningspremie”) van hoofdstuk 8 (“Slotbepalingen”) van het te wijzigen besluit. De afdeling bevat echter ook de artikelen 88 en 91, die eveneens verband houden met de overgangsregeling betreffende de Vlaamse ondersteuningspremie.

Ondervraagd over de gehanteerde afbakening bevestigde de gemachtigde dat het duidelijker is om alle artikelen van afdeling 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 (artikelen 88 tot 91) op 1 april 2023 in werking te laten treden.

Hiermee kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Gelet op hetgeen wordt opgemerkt onder randnummer 6 geldt dat ook voor artikel 91 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022.