



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 72.937/2
du 8 février 2023

advies 72.937/2
van 8 februari 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
12 mai 2014 portant exécution
des articles 25 et suivants de la
loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé
et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 mei 2014 tot uitvoering van
de artikelen 25 en volgende
van de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging
en uitkeringen'

Le 19 janvier 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 mai 2014 portant exécution des articles 25 et suivants de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 février 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 février 2023.

*

Op 19 januari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 tot uitvoering van de artikelen 25 en volgende van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 februari 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 februari 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENTS JURIDIQUES

1. L'article 1^{er} du projet, qui tend à modifier l'article 5, § 5, de l'arrêté royal du 12 mai 2014 'portant exécution des articles 25 et suivants de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' ¹, trouve son fondement juridique dans l'article 25sexies de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, inséré par la loi du 27 avril 2005 et remplacé par la loi du 7 février 2014, qui doit être combiné avec l'article 108 de la Constitution dans la mesure où cette disposition légale ne contient pas d'habilitation au Roi portant spécifiquement sur l'objet réglé par le projet.

Il y a lieu d'ajouter un nouvel alinéa au préambule afin de viser l'article 108 de la Constitution.

2. L'article 2 du projet tend à modifier le texte en néerlandais des articles 1^{er}, 2, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 13, 14, 17 et 18 du même arrêté royal du 12 mai 2014 afin de remplacer à chaque fois le mot « geneesheer » par le mot « arts » et/ou le mot « geneesheren-directeurs » par le mot « artsen-directeurs » ².

Le préambule sera complété afin de viser l'ensemble des fondements juridiques pertinents pour ces modifications.

*

¹ Sur le plan de la légistique, il y a lieu d'adapter l'article 1^{er} du projet comme suit :

– au 1^o, il convient d'écrire « À l'alinéa 1^{er}, 2^o, b) [la suite comme au projet] » ;

– dans l'alinéa 3 de l'article 5, § 5, de l'arrêté royal du 12 mai 2014, inséré par l'article 1^{er}, 2^o, du projet, il y a lieu d'écrire « Le montant visé à l'alinéa 1^{er}, 2^o, b), [la suite comme au projet] ».

L'occasion du présent projet peut par ailleurs être saisie pour remplacer, à l'article 5, § 5, alinéa 2, actuel de l'arrêté royal du 12 mai 2014, les mots « au 2^o » par les mots et les signes « à l'alinéa 1^{er}, 2^o, ».

² À noter qu'il n'y a pas lieu de modifier l'article 18 de l'arrêté royal du 12 mai 2014 étant donné qu'il s'agit d'une disposition modificative. Par ailleurs, on constate que le texte néerlandais de l'article 122quinquies-decies/1, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', qui est l'une des dispositions y insérées par l'arrêté royal du 12 mai 2014, a déjà subi la modification en projet en application de l'article 7, 5^o, de l'arrêté royal du 27 juin 2018 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' de telle manière qu'il n'y a pas non plus lieu de la prévoir dans cet arrêté royal.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGRONDEN

1. Artikel 1 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van artikel 5, § 5, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 ‘tot uitvoering van de artikelen 25 en volgende van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’,¹ vindt zijn rechtsgrond in artikel 25sexies van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevoegd bij de wet van 27 april 2005 en vervangen bij de wet van 7 februari 2014, dat moet worden gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet in zoverre die wetsbepaling geen machtiging aan de Koning bevat die specifiek betrekking heeft op de aangelegenheid die bij het ontwerp wordt geregeld.

Aan de aanhef dient een nieuw lid te worden toegevoegd waarin naar artikel 108 van de Grondwet wordt verwezen.

2. Artikel 2 van het ontwerp strekt tot wijziging van de Nederlandse tekst van de artikelen 1, 2, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 13, 14, 17 en 18 van hetzelfde koninklijk besluit van 12 mei 2014, teneinde het woord “geneesheer” telkens te vervangen door het woord “arts” en/of het woord “geneesheren-directeurs” door het woord “artsen-directeurs”.²

¹ Artikel 1 van het ontwerp dient op wetgevingstechnisch vlak als volgt te worden aangepast:

– in punt 1° dient te worden geschreven “In het eerste lid, 2°, b, (voorts zoals in het ontwerp)”;

– in het derde lid van artikel 5, § 5, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014, ingevoegd bij artikel 1, 2°, van het ontwerp, dient te worden geschreven “Het in het eerste lid, 2°, b), bedoelde bedrag (voorts zoals in het ontwerp)”.

Het voorliggende ontwerp zou de gelegenheid kunnen zijn om in het huidige artikel 5, § 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 de woorden “in 2°” te vervangen door de vermelding “in het eerste lid, 2°,”.

² Op te merken valt dat er geen reden is om artikel 18 van het koninklijk besluit van 12 mei 2014 te wijzigen, aangezien het om een wijzigingsbepaling gaat. Voorts wordt vastgesteld dat de Nederlandse tekst van artikel 122quinquies-decies/1, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, die een van de bepalingen is die daarin zijn ingevoegd bij het koninklijk besluit van 12 mei 2014, de ontworpen wijziging reeds heeft ondergaan met toepassing van artikel 7, 5°, van het koninklijk besluit van 27 juni 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, zodat die wijziging ook niet meer in dat koninklijk besluit hoeft te worden voorzien.

De aanhef moet worden aangevuld zodat hij alle relevante rechtsgronden voor die wijzigingen vermeldt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT