CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 73.253/4
du 5 avril 2023

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'exécutant l'ordonnance relative à la gestion de la sécurité des infrastructures routières'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.253/4
van 5 april 2023

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot uitvoering van de ordonnantie betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur'

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#

Le 15 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté de gouvernement 'exécutant l'ordonnance relative à la gestion de la sécurité des infrastructures routières'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 5 avril 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 avril 2023.

*

Op 15 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van regeringsbesluit 'tot uitvoering van de ordonnantie betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 5 april 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 april 2023.

*

‡LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

L'intitulé sera complété par la date d'adoption de l'ordonnance 'relative à la gestion de la sécurité des infrastructures routières' (ci-après : « l'ordonnance ») [1].

PRÉAMBULE

1. Le préambule du projet sera fondamentalement revu afin d'y viser, successivement :

– les dispositions de l'ordonnance qui en constituent le fondement juridique [2] ;

– l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juin 2013 'portant la mise en application de l'ordonnance du 19 mai 2011 relative à la gestion de la sécurité des infrastructures routières', abrogé par l'article 19, 1°, du projet examiné ;

– l'arrêté ministériel du 13 juin 2013 'relatif aux lignes directrices pour l'application des procédures de gestion de la sécurité des infrastructures routières et des notes stratégiques d'orientation', abrogé par l'article 19, 2°, du projet examiné ;

– les différentes formalités préalables à caractère obligatoire, dans l'ordre chronologique de leur accomplissement [3] ;

– le présent avis de la section de législation qui sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 73.253/4 du Conseil d'État, donné le 5 avril 2023, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » [4].

La mention des ministres proposants et de la délibération du Gouvernement seront reprises en fin de préambule.

[1] Adoptée en séance plénière le 10 mars 2023.

[2] Dont notamment les articles 4, § 3, 6, § 1er, 9 § 1er, 10, § 2, 11, § 1er, 12, § 2, 14, § 1er, 15, § 1er, et 16 , §§ 1er et 3.

[3] À savoir : le test « égalité des chances », l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 28 septembre 2022 et l'accord du Ministre du budget, donné le 11 octobre 2022.

[4] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#

2. Le test « égalité des chances » figurant dans le dossier joint à la demande d'avis, et daté du 2 septembre 2021, concerne l'ordonnance et non le projet d'arrêté examiné.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement de cette formalité préalable.

DISPOSITIF

Article 1er

1. Dans la version française de la définition de l'abréviation « DGI » [5], le mot « maintain » sera corrigé.

2. Dans la définition des termes « note stratégique d'orientation », l'abréviation « BM » sera remplacée par les mots « Bruxelles Mobilité ».

3. La définition des termes « spécialisation multimodale des voiries » mentionnera l'intitulé complet de l'ordonnance du 26 juillet 2013 'instituant un cadre en matière de planification de la mobilité et modifiant diverses dispositions ayant un impact en matière de mobilité', à laquelle elle se réfère.

Article 6

1. Les mots « réseau TERN », utilisés à l'alinéa 1er, 1°, seront remplacés par les mots « réseau routier transeuropéen », lesquels sont définis à l'article 2, 10°, de l'ordonnance.

2. L'article 6 énumère les différentes phases pour lesquelles un audit de sécurité routière est réalisé, en distinguant trois types de projets d'infrastructures, selon le type d'infrastructure routière et le fait qu'ils soient soumis ou non à l'obtention d'un permis d'urbanisme.

Pour chacun de ces trois types de projets, les différentes phases énumérées seront revues afin d'assurer une meilleure concordance avec les différents stades définis à l'article 8 de l'ordonnance, notamment pour ce qui concerne le stade de la conception détaillée [6].

[5] Pour une meilleure lisibilité, les différentes définitions reprises à l'article 1er seront numérotées.

[6] Stade pour lequel les critères définis à l'article 10, § 1er, 2°, de l'ordonnance doivent être appliqués.

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#

Article 11

La concordance des deux versions linguistiques du paragraphe 1er, alinéa 2, sera revue.

Article 13 (nouveau)

La disposition figurant sous l'intitulé de la section 2 du chapitre 6 sera numérotée comme étant l'article 13. Les articles suivants seront renumérotés en conséquence.

Article 13

La notion d'inspection de sécurité routière périodique est déjà définie à l'article 2, 7°, de l'ordonnance et n'a plus à l'être dans le dispositif de l'arrêté en projet. L'article 13 (devenant 14) sera revu sur ce point.

Article 20

L'auteur du projet veillera à ce que ses dates d'adoption et d'entrée en vigueur ne précèdent pas celles de l'ordonnance à laquelle il porte exécution.

*

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Het opschrift moet aangevuld worden met de datum waarop de ordonnantie 'betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur' (hierna: "de ordonnantie") aangenomen is.[1]

AANHEF

1. De aanhef van het ontwerp moet aldus grondig herwerkt worden dat daarin achtereenvolgens verwezen wordt naar:

– de bepalingen van de ordonnantie die de rechtsgrond van het ontwerp vormen;[2]

– het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juni 2013 'houdende uitvoering van de ordonnantie van 19 mei 2011 betreffende het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur', dat opgeheven wordt bij artikel 19, 1°, van voorliggend ontwerp;

– het ministerieel besluit van 13 juni 2013 'betreffende de richtlijnen voor de toepassing van de procedures voor het beheer van de verkeersveiligheid van weginfrastructuur en van de strategische oriëntatienota's', dat opgeheven wordt bij artikel 19, 2°, van voorliggend ontwerp;

– alle verplichte voorafgaande vormvereisten, in de chronologische volgorde waarin ze vervuld zijn;[3]

[1] Die ordonnantie is in plenaire vergadering aangenomen op 10 maart 2023.

[2] Waaronder de artikelen 4, § 3, 6, § 1, 9 § 1, 10, § 2, 11, § 1, 12, § 2, 14, § 1, 15, § 1, en 16, §§ 1 en 3.

[3] Namelijk de "gelijkekansentest", het advies van de inspecteur van Financiën d.d. 28 september 2022 en de akkoordbevinding van de minister van Begroting d.d. 11 oktober 2022.

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#

– dit advies van de afdeling Wetgeving, waarbij die verwijzing als volgt moet luiden:

"Gelet op advies 73.253/4 van de Raad van State, gegeven op 5 april 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;".[4]

Aan het einde van de aanhef moet vermeld worden door welke ministers dit ontwerp voorgedragen wordt en dat over dit ontwerp binnen de regering beraadslaagd is.

2. De "gelijkekansentest" die opgenomen is in het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is en die dateert van 2 september 2021 heeft betrekking op de ordonnantie en niet op voorliggend ontwerpbesluit.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste vervuld wordt.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In de Franse tekst moet in de definitie van de afkorting "DGI"[5] het woord "maintain" verbeterd worden.

2. In de definitie van de woorden "Strategische oriëntatienota" moet de afkorting "BM" vervangen worden door de woorden "Brussel Mobiliteit".

3. In de definitie van de woorden "multimodale wegspecialisatie" moet het volledige opschrift vermeld worden van de ordonnantie van 26 juli 2013 'tot vaststelling van een kader inzake mobiliteitsplanning en tot wijziging van sommige bepalingen die een impact hebben op het vlak van mobiliteit', waarnaar ze verwijst.

Artikel 6

1. In de Franse tekst moeten de woorden "réseau TERN" waarvan in het eerste lid, 1°, gebruikgemaakt wordt, vervangen worden door de woorden "réseau routier transeuropéen" waarvan een definitie gegeven wordt in artikel 2, 10°, van de ordonnantie.

[4] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

[5] Ter wille van de leesbaarheid moeten alle in artikel 1 opgenomen definities genummerd worden.

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#

2. In artikel 6 worden de verschillende fasen opgesomd waarvoor een verkeersveiligheidsaudit uitgevoerd wordt, waarbij een onderscheid gemaakt wordt tussen drie soorten van infrastructuurprojecten naargelang het soort van weginfrastructuur en naargelang voor die projecten al dan niet een stedenbouwkundige vergunning vereist is.

Voor elk van die drie soorten van projecten moeten de onderscheiden opgesomde fasen herzien worden teneinde ze beter in overeenstemming te brengen met de onderscheiden fasen die in artikel 8 van de ordonnantie bepaald worden, inzonderheid wat de fase van het gedetailleerde ontwerp betreft.[6]

Artikel 11

De overeenstemming tussen beide taalversies van paragraaf 1, tweede lid, moet van naderbij bekeken worden.

Artikel 13 (nieuw)

De bepaling die opgenomen is onder het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk 6 moet als artikel 13 genummerd worden. De volgende artikelen moeten dienovereenkomstig vernummerd worden.

Artikel 13

Het begrip "periodieke verkeersveiligheidsinspectie" is reeds gedefinieerd in artikel 2, 7°, van de ordonnantie en mag dan ook niet meer gedefinieerd worden in het dispositief van het ontworpen besluit. Artikel 13 (dat artikel 14 wordt) moet op dat punt herzien worden.

Artikel 20

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat de datum van aanneming en de datum van inwerkingtreding van het ontwerp niet voorafgaan aan die datums van de ordonnantie die daarbij ten uitvoer gelegd wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

[6] Dat is de fase waarvoor de criteria bepaald in artikel 10, § 1, 2°, van de ordonnantie toegepast moeten worden.

#LW-AGEXODGBH-HDCFDUQ#