RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.333/3
van 26 april 2023

over

een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake de vergoedingen toegekend aan kunstenaars’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 73.333/3
du 26 avril 2023

sur

un avant-projet de loi ‘modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne les indemnités octroyées à des artistes’

‡LW-ACFXMBECI-HDDDDYX‡

Op 27 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 inzake de vergoedingen toegekend aan kunstenaars'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 april 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 april 2023.

*

Le 27 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne les indemnités octroyées à des artistes'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 25 avril 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Johan PAS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 avril 2023.

*

‡LW-ACFXMBECI-HDDDDYX‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving het onderzoek toegespitst op de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,[1] alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorontwerp van wet strekt er toe de fiscale regeling voor artistieke prestaties die op sociaal vlak onder de kleine vergoedingsregeling vallen te wijzigen, teneinde rekening te houden met de wijzigingen die op sociaal vlak aan deze vergoedingsregeling zijn aangebracht door het koninklijk besluit van 13 maart 2023 'betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie, de criteria en de procedure voor de erkenning van de kunstenfederaties en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers'.

Hiertoe worden de artikelen 38, 97 en 178 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (hierna: WIB 92) gewijzigd (artikelen 2 tot 4 van het voorontwerp). De nieuwe regeling treedt in werking op 1 januari 2024 en is van toepassing op vergoedingen die worden betaald of toegekend voor prestaties die vanaf dezelfde datum worden geleverd (artikel 5).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In het ontworpen artikel 38, § 4, eerste lid, vierde streepje, van het WIB 92 (artikel 2, 5°, van het voorontwerp) wordt verwezen naar "de wet van xxx tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers". De datum van deze wet (16 december 2022) moet nog worden ingevuld.

4. Het ontworpen artikel 38, § 4, derde lid, van het WIB 92 (artikel 2, 9°, van het voorontwerp) bepaalt dat voor de toepassing van het ontworpen artikel 38, § 4, tweede lid, 2°, van het WIB 92 de werkelijke verplaatsingskosten voor het gebruik van het persoonlijk voertuig en het gebruik van de fiets worden vastgesteld overeenkomstig de regels die gelden voor de verplaatsingen ten behoeve van de dienst door de personeelsleden van het federaal openbaar ambt.

[1] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-ACFXMBECI-HDDDDYX‡

Op de vraag om welke bepalingen het gaat, antwoordde de gemachtigde het volgende:

> "De kosten voor de verplaatsingen met de eigen wagen en de fiets worden vastgesteld volgens de artikelen 74 en 76 van het KB van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt. Voor verplaatsingen met een ander vervoermiddel wordt rekening gehouden met de werkelijk aangetoonde kosten, zoals de aangetoonde uitgaven voor de aankoop van een ticket voor het openbaar vervoer."

Het verdient aanbeveling deze toelichting op te nemen in de memorie van toelichting.

*

‡LW-ACFXMBECI-HDDDDYX‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique [1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi a pour objet de modifier le régime fiscal des prestations artistiques qui, au niveau social, relèvent du régime de petites indemnités, afin de tenir compte des modifications qui ont été apportées à ce régime d'indemnités au niveau social par l'arrêté royal du 13 mars 2023 'relatif au fonctionnement de la Commission du travail des arts, aux critères et à la procédure de reconnaissance des fédérations des arts et à l'amélioration de la protection sociale des travailleurs des arts'.

À cet effet, les articles 38, 97 et 178 du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après : CIR 92) sont modifiés (articles 2 à 4 de l'avant-projet). Le nouveau régime entre en vigueur le 1er janvier 2024 et est applicable aux indemnités payées ou octroyées pour des prestations fournies à partir de cette date (article 5).

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. L'article 38, § 4, alinéa 1er, quatrième tiret, en projet, du CIR 92 (article 2, 5°, de l'avant-projet) fait référence à « la loi du xxx portant création de la Commission du travail des arts et améliorant la protection sociale des travailleurs des arts ». La date de cette loi (16 décembre 2022) doit encore être complétée.

4. L'article 38, § 4, alinéa 3, en projet, du CIR 92 (article 2, 9°, de l'avant-projet) prévoit que pour l'application de l'article 38, § 4, alinéa 2, 2°, en projet, du CIR 92, les frais de déplacement réels pour l'utilisation du véhicule privé et l'utilisation du vélo sont déterminés conformément aux règles qui s'appliquent aux déplacements pour les besoins du service par les membres du personnel de la fonction publique fédérale.

[1] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

‡LW-ACFXMBECI-HDDDYX‡

À la question de savoir de quelles dispositions il s'agit, le délégué a donné la réponse suivante :

« De kosten voor de verplaatsingen met de eigen wagen en de fiets worden vastgesteld volgens de artikelen 74 en 76 van het KB van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt. Voor verplaatsingen met een ander vervoermiddel wordt rekening gehouden met de werkelijk aangetoonde kosten, zoals de aangetoonde uitgaven voor de aankoop van een ticket voor het openbaar vervoer ».

Il est recommandé d'insérer ces précisions dans l'exposé des motifs.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Johan PAS Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-ACFXMBECI-HDDDDYX‡