



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.417/3

van 8 mei 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’

Op 6 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 april 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 ‘over de vergoeding voor de opvang van in beslag genomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren’ bevat een subsidie-en vergoedingssysteem voor erkende dierenasielen. Enerzijds wordt voorzien in een basissubsidie voor erkende dierenasielen die voldoen aan een aantal voorwaarden inzake professionalisering. Anderzijds worden aanvullende subsidies toegekend op basis van de beschikbare opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel. Naast die subsidies geldt ook een vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen.

2.2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe dat subsidie- en vergoedingssysteem aan te passen, onder meer op de volgende punten.

De basisvoorwaarden om de subsidies te krijgen worden geïntegreerd in de voorwaarden die betrekking hebben op de professionalisering van de erkende dierenasielen, die voorts op enkele punten worden verfijnd (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

De voorwaarden voor de aanvullende subsidie die wordt toegekend in verhouding met de beschikbare opvangcapaciteit worden eveneens aangepast, doordat wordt bepaald dat moet zijn voldaan aan de voorwaarden die betrekking hebben op de professionalisering van de erkende dierenasielen, er wordt voorzien in een plafond per erkend dierenasiel en het bedrag van de subsidie wordt bepaald op basis van de opvangcapaciteit van het erkende dierenasiel zoals opgenomen in de erkenningsaanvraag (in plaats van de subsidieaanvraag) (artikel 4).

Voorts wordt voorzien in een derde subsidie voor de erkende dierenasielen, met name een aanvullende vergoeding op basis van het aantal geadopteerde dieren in het jaar voorafgaand aan de subsidieaanvraag. De Vlaamse minister bevoegd voor het dierenwelzijn (hierna: de minister) bepaalt de verdeelsleutel die wordt toegepast op het bedrag per diersoort of per groep van diersoorten die wordt opgevangen (artikel 5).

Het vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen wordt uitgebreid. Naast de dagvergoeding en de transportvergoeding, kunnen de erkende dierenasielen aanspraak maken op de volgende vergoedingen voor kosten die zijn verbonden aan de opvang van de in beslag genomen dieren:

- een vergoeding voor de kosten verbonden aan de kattensterilisatie;
- een vergoeding voor de kosten verbonden aan de identificatie en registratie;
- een vergoeding voor de kosten verbonden aan de vaccinaties;
- een vergoeding voor de kosten verbonden aan de opmaak van een paspoort;
- een vergoeding voor de opmaak van het diergeneeskundig verslag dat wordt opgesteld op vraag van de inspecteurs en controleurs van de dienst.

De minister wordt gemachtigd het bedrag van deze vergoedingen te bepalen (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juni 2023, met uitzondering van de voorwaarde dat het erkende dierenasiel via het computerprogramma Animal Shelter meedeelt hoeveel vrije plaatsen per diersoort er in het dierenasiel beschikbaar zijn (artikel 3, 9°) en de opleidingsvoorwaarde voor alle vaste personeelsleden (artikel 3, 10°). Deze bepalingen treden respectievelijk in werking op een datum die de minister bepaalt en op 1 januari 2024 (artikel 8).

Ten slotte wordt voorzien in een overgangsregeling die inhoudt dat de aangepaste regeling van het vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren van toepassing is op de dossiers waarvoor de datum van inbeslagname valt na 1 juni 2023 (artikel 9).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5*bis* en 42, § 1, derde tot vijfde lid, van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek “Vormvereisten” in de aanhef moet de vermelding van het advies van de Inspectie van Financiën worden weggelaten.¹

¹ Omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 80, 4°, b).

Artikel 3

5. In artikel 3, 4°, van het ontwerp schrijve men “dat diverse inkomstenbronnen bevat” in plaats van “die diverse inkomstenbronnen bevat”.

Artikel 7

6. Bij het ontworpen artikel 8, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 (artikel 7 van het ontwerp) wordt de minister gemachtigd om het bedrag te bepalen van de vergoedingen voor de opvang van dieren en voor de kosten die zijn verbonden aan de opvang.

Zoals de Raad van State in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan een van haar leden, enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.

Het vrijelijk bepalen van het bedrag van de vergoedingen voor de in het ontworpen eerste lid van voormeld artikel 8, § 1, opgesomde elementen met betrekking tot de opvang en de kosten die eraan zijn verbonden, kan niet worden beschouwd als een aangelegenheid van bijkomstige aard of van beperkt belang, althans niet voor de elementen in het ontworpen eerste lid, 1° (dagvergoeding) en 2° (transportvergoeding).

Die delegatie is enkel toelaatbaar als in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zelf de elementen worden bepaald waarop het bedrag van de twee betrokken vergoedingen is gebaseerd. De nadere uitwerking van die elementen kan vervolgens aan de minister worden overgelaten.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Vgl. adv.RvS 68.802/3 van 2 maart 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021, opmerking 4.