



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.443/2
du 3 mai 2023

advies 73.443/2
van 3 mei 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la banque de données
commune « Terrorisme,
Extrémisme, processus de
Radicalisation » (« T.E.R. »)

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
gemeenschappelijke
gegevensbank "Terrorisme,
Extremisme,
Radicaliseringsproces"
(« T.E.R. »)

Le 12 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la banque de données commune « Terrorisme, Extrémisme, processus de Radicalisation » (« T.E.R. »)».

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 mai 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mai 2023.

*

Op 12 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank "Terrorisme, Extremisme, Radicaliseringsproces" (« T.E.R. »)».

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 mei 2023.

*

RECEVABILITÉ

Ainsi que l'indique l'alinéa 1^{er} du préambule du projet, celui-ci a pour seul objet d'exécuter les articles 6, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, 1), b), et alinéa 4, 7, § 3, 11, alinéa 1^{er}, 12, alinéa 1^{er}, 16, alinéa 2, 17, alinéa 1^{er}, et 42 de la loi 'portant création de la banque de données commune « Terrorisme, Extrémisme, processus de Radicalisation » (« T.E.R. ») et modifiant la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, la loi du 30 juillet 2018 portant création de cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police'.

Cette loi n'a pas encore été adoptée.

La section de législation a en effet été saisie simultanément, le 12 avril 2023, de l'avant-projet de loi 'portant création de la banque de données commune « Terrorisme, Extrémisme, processus de Radicalisation » (« T.E.R. ») et modifiant la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, la loi du 30 juillet 2018 portant création de cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police' ¹ et de son arrêté d'exécution, à savoir le présent projet.

Il y a lieu de rappeler qu'il n'est pas possible de soumettre à l'avis de la section de législation un projet d'arrêté d'exécution en même temps que l'avant-projet législatif qui lui sert de fondement juridique ².

Il convient donc d'attendre que l'avant-projet de loi soit adopté par la Chambre des représentants pour que le Gouvernement puisse prendre l'initiative de l'exécuter.

En conséquence, le projet d'arrêté royal est prématuré de sorte que la section de législation du Conseil d'État ne peut donner d'avis à son sujet.

*

¹ Celui-ci porte le numéro 73.442/2 du rôle de la section de législation et l'avis sur cet avant-projet n'a pas encore été donné.

² *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 249.1.c). Voir par exemple en ce sens l'avis 58.974/2 donné le 24 février 2016 sur un projet devenu l'arrêté royal du 23 mai 2016 'organisant le transfert des assistants de protection de la Sûreté de l'État vers la police fédérale'.

ONTVANKELIJKHEID

Zoals aangegeven in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp strekt dit ontwerp uitsluitend tot uitvoering van de artikelen 6, § 2, eerste lid, 1°, 1), b), en vierde lid, 7, § 3, 11, eerste lid, 12, eerste lid, 16, tweede lid, 17, eerste lid, en 42 van de wet ‘tot oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbank “Terrorisme, Extremisme, Radicaliseringsproces” (“T.E.R.”) en tot wijziging van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, de wet van 30 juli 2018 tot oprichting van lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme en de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt’.

Die wet is nog niet aangenomen.

De afdeling Wetgeving is immers gelijktijdig geadieerd, op 12 april 2023, inzake het voorontwerp van wet ‘tot oprichting van de gemeenschappelijke gegevensbank “Terrorisme, Extremisme, Radicaliseringsproces” (“T.E.R.”) en tot wijziging van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, de wet van 30 juli 2018 tot oprichting van lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme en de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt’¹ en het bijbehorende uitvoeringsbesluit, te weten het voorliggende ontwerp.

Er dient aan herinnerd te worden dat het niet mogelijk is om een ontwerp van uitvoeringsbesluit samen met het voorontwerp van wetgevende tekst dat daarvan de rechtsgrond vormt, voor advies aan de afdeling Wetgeving voor te leggen.²

Er dient dus gewacht te worden tot het voorontwerp van wet aangenomen wordt door de Kamer van Volksvertegenwoordigers opdat de regering het initiatief kan nemen om het uit te voeren.

¹ Dat draagt het nummer 73.442/2 van de rol van de afdeling Wetgeving en het advies over dit voorontwerp is nog niet gegeven.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 249.1.c). Zie in die zin bijvoorbeeld advies 58.974/2 van 24 februari 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 23 mei 2016 ‘tot regeling van de overplaatsing van de beschermingsassistenten van de Veiligheid van de Staat naar de federale politie’.

Bijgevolg is het ontwerp van koninklijk besluit voorbarig en kan de afdeling Wetgeving van de Raad van State er geen advies over geven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT