



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.480/4
du 7 juin 2023

advies 73.480/4
van 7 juni 2023

sur

over

une proposition de loi
'modifiant l'arrêté royal du
1^{er} décembre 1975 portant
règlement général sur la police
de la circulation routière et de
l'usage de la voie publique en
ce qui concerne l'utilisation
correcte des dispositifs de
retenue pour enfants'

een wetsvoorstel 'tot wijziging
van het koninklijk besluit van
1 december 1975 houdende
algemeen reglement op de
politie van het wegverkeer en
van het gebruik van de
openbare weg wat het correct
gebruik van
kinderbeveiligingssystemen
betreft'

Le 20 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique en ce qui concerne l'utilisation correcte des dispositifs de retenue pour enfants', déposée par M. Frank TROOSTERS et consorts (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2853/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 7 juin 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 juin 2023.

*

Op 20 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg wat het correct gebruik van kinderbeveiligingssystemen betreft', ingediend door de heer Frank TROOSTERS c.s. (*Parl. St.*, Kamer, 2021-2022, nr. 55-2853/001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 7 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 juni 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

La proposition de loi relève de la compétence de l'Autorité fédérale en matière de réglementation relative au transport, au sens de l'article 6, § 4, 3^o, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Elle doit par conséquent être soumise à la procédure d'association des Gouvernements de région prévue par cette disposition¹.

EXAMEN DE LA PROPOSITION

L'article 35.1.1, alinéa 2, de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique', dispose :

« Les enfants de moins de 18 ans et dont la taille est inférieure à 135 cm doivent être transportés dans un dispositif de retenue pour enfants qui leur est adapté ».

La proposition examinée vise à insérer dans cet article, après l'alinéa précité, un alinéa nouveau² énumérant les exigences auxquelles doivent répondre ces dispositifs de retenue pour enfant.

Les exigences ainsi imposées ne semblent toutefois pas prendre en compte les dernières évolutions normatives et techniques en la matière, notamment pour ce qui concerne l'utilisation de systèmes de fixation ne nécessitant pas l'usage des ceintures de sécurité du véhicule ou la révision des exigences en matière de taille ou de poids maximum de l'enfant transporté (dispositifs ISOFIX et i-Size).

[‡] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Voir également l'article 6, § 8, de la loi spéciale du 8 août 1980 ainsi que l'article 97, § 1^{er}, du règlement de la Chambre.

² La présentation de cet alinéa ne permet cependant pas de distinguer clairement s'il s'agit d'une énumération dans un seul et même alinéa, ou d'une suite d'alinéas distincts.

Elles seront revues à la lumière des normes d'homologation applicables ³.

*

³ Voir les règlements n^{os} 44 et 129 de la Commission économique pour l'Europe des Nations unies (CEE-ONU), auxquels se réfère l'article 2, paragraphe 1, c), de la directive 1991/671/CEE du 16 décembre 1991 'relative à l'utilisation obligatoire de ceintures de sécurité et de dispositifs de retenue pour enfants dans les véhicules'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTE

Het wetsvoorstel valt onder de bevoegdheid van de federale overheid inzake reglementering op het vervoer, in de zin van artikel 6, § 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Bijgevolg moeten overeenkomstig die bepaling de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het wetsvoorstel.¹

ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL

Artikel 35.1.1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’ bepaalt:

“Kinderen van minder dan 18 jaar en kleiner dan 135 cm moeten worden vervoerd in een voor hen geschikt kinderbeveiligingssysteem.”

Het voorliggende voorstel strekt ertoe om in dat artikel, na het voornoemde lid, een nieuw lid² in te voegen waarin de vereisten opgesomd worden waaraan die kinderbeveiligingsystemen moeten beantwoorden.

Bij de aldus opgelegde vereisten lijkt evenwel geen rekening gehouden te zijn geweest met de laatste normatieve en technische evoluties ter zake, inzonderheid wat betreft het gebruik van bevestigingssystemen waarvoor de veiligheidsgordels van het voertuig niet gebruikt hoeven te worden of de herziening van de vereisten inzake maximale grootte of gewicht van het vervoerde kind (ISOFIX- en i-Size-systeem).

[‡] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Zie eveneens artikel 6, § 8, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 alsook artikel 97, § 1, van het reglement van de Kamer.

² Door de wijze waarop dat lid gesteld is, is het onduidelijk of het gaat om een opsomming in éénzelfde lid dan wel om een reeks van afzonderlijke leden.

Ze moeten herzien worden in het licht van de toepasselijke homologatienormen.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

³ Zie reglementen 44 en 129 van de Europese economische commissie van de Verenigde Naties (VN/ECE), waarnaar verwezen wordt in artikel 2, lid 1, c), van richtlijn 1991/671/EEG van 16 december 1991 ‘betreffende het verplichte gebruik van veiligheidsgordels en kinderbeveiligingssystemen in voertuigen’.