



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.549/3
van 31 mei 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot vaststelling van de werking en het beheer van het het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen’

Op 2 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot vaststelling van de werking en het beheer van het het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de werking en het beheer van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (FIVA) en de verrichtingen die voor steun vanuit FIVA en EFMZVA in aanmerking komen’, waarover advies 73.548/3 wordt gegeven op dezelfde dag als dit advies, strekt ertoe uitvoering te geven aan het programma van het Europees Fonds voor Maritieme Zaken, Visserij en Aquacultuur (hierna: EFMZVA), dat op 19 december 2022 werd goedgekeurd door de Europese Commissie, in uitvoering van verordening (EU) 2021/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 ‘tot oprichting van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en tot wijziging van Verordening (EU) 2014/1004’. Het regelt ook de financiering van dit programma via het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector (hierna: FIVA)¹. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin geeft uitvoering aan een aantal delegaties vervat in het te nemen besluit van de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 1 bevat algemene bepalingen. Achtereenvolgens worden dan aspecten geregeld van de steun voor de eerste verwerving van een vissersvaartuig (hoofdstuk 2), de steun voor investeringen door reders en vissers (hoofdstuk 3), de steun voor investeringen door aquacultuurproducten (hoofdstuk 4), de economische ondersteuning voor de aquacultuursector (hoofdstuk 5), de steun voor innovatie (hoofdstuk 6), de steun voor de verwerking van lokale aquatische producten (hoofdstuk 7) en de steun aan zeevisserijhavens en visveilingen (hoofdstuk 8).

Hoofdstuk 9 bepaalt duurzaamheidsvoorwaarden voor de toekenning van steun. In hoofdstuk 10 worden de intensiteit en de maximale steunbedragen geregeld. Hoofdstuk 11 betreft de vaststelling van de eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentages. De organisatie van de steunverlening is het voorwerp van hoofdstuk 12. In hoofdstuk 13 komen resultaatsindicatoren aan bod. Hoofdstuk 14 bevat algemene bepalingen over de organisatie van de steunverlening. In hoofdstuk 15 worden communicatieverplichtingen opgelegd. Hoofdstuk 16 heeft betrekking op de controle en de sancties.

De slotbepalingen in hoofdstuk 17 omvatten de opheffing van het ministerieel besluit van 19 mei 2016 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 houdende vaststelling van de werking en het beheer van het FIVA en de verrichtingen die voor steun in aanmerking komen’ (artikel 24 van het ontwerp). Er wordt ook voorzien in een

¹ Opgericht bij decreet van 13 mei 1997 ‘houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquacultuursector’ (hierna: het FIVA-decreet).

overgangsregeling (artikel 25). Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 26, eerste lid). Het is van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vanaf 1 januari 2023 en waarover na de datum van de inwerkingtreding van het te nemen besluit een beslissing is genomen (artikel 26, tweede lid).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de aanhef vermelde bepalingen van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering. Wat betreft de rechtsgrond waarin die bepalingen van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering op hun beurt rechtsgrond vinden, verwijst de Raad van State naar hetgeen daarover wordt uiteengezet in het voormelde advies 73.548/3.

4. Vermits de artikelen 3 en 6 van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering niet worden uitgevoerd bij het ontwerp van ministerieel besluit, bieden noch artikel 12 van het FIVA-decreet, noch artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In het opschrift wordt het woord “Financieringsinstrument” tweemaal voorafgegaan door het woord “het”.

Dat moet worden verbeterd.

Aanhef

6. De rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet worden aangepast overeenkomstig hetgeen is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp.

Artikel 13

7. Luidens artikel 13, eerste lid, van het ontwerp komen aanvragers in aanmerking voor de steun voor investeringen op visservaartuigen als vermeld in de artikelen 7, 8, 9, 10 en 13 van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering als ze de uitvoering van de doelstellingen van “het convenant ter bevordering van een duurzame Vlaamse visserijsector” ondersteunen. Gevraagd waar dat convenant wordt bekendgemaakt, antwoordde de gemachtigde dat dit te vinden is op de website van het Departement Landbouw en Visserij.

Artikel 15

8. In artikel 15, eerste lid, van het ontwerp worden de manieren uiteengezet waarop de beheerautoriteit de eenheidskosten, de vaste bedragen en de vaste percentages kan vaststellen. Daarbij wordt de tekst van artikel 53, lid 3, van verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 ‘houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid’ grotendeels hernomen. Gevraagd naar de meerwaarde van artikel 15, eerste lid, van het ontwerp in het licht van de rechtstreekse werking van de verordening en van het overschrijfverbod, antwoordde de gemachtigde:

“Het klopt inderdaad dat in artikel 15 een groot deel van de inhoud van artikel 53, lid 3 van verordening 2021/1060 wordt herhaald. Maar er worden daarbij nog een aantal zaken gepreciseerd, zoals

1) wie wat moet doen: de beheerautoriteit, in voorkomend geval na raadpleging van het beoordelingscomité;

2) in punt 3 waar in de verordening ‘een lidstaat’ staat, gepreciseerd naar ‘door een overheid’;

3) in punt 4: waar de fondsspecifieke percentages en methoden terug te vinden zijn.

De verordening heeft inderdaad rechtstreekse werking. Maar voor de leesbaarheid van het MB werd er geopteerd om een stuk hiervan bijna woordelijk over te nemen.

Indien dit zou gewijzigd worden in de toekomst, zal vanzelfsprekend ook het MB moeten aangepast worden.”

Duidelijkheidshalve moet minstens een verwijzing naar het betrokken artikel 53, lid 3, van de verordening worden opgenomen in artikel 15, eerste lid, van het ontwerp.

9. In artikel 15, derde lid, van het ontwerp wordt verwezen naar het ministerieel besluit van 2 juli 2018 ‘houdende vaststelling van verblijfsvergoedingen toegekend aan personeelsleden en afgevaardigden van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die zich in officiële opdracht naar het buitenland begeven of zetelen in internationale commissies’. Dat ministerieel besluit werd evenwel opgeheven bij het ministerieel besluit van 10 januari 2023 ‘houdende vaststelling van verblijfskostenvergoedingen toegekend aan personeelsleden en afgevaardigden van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking die belast zijn met een dienstopdracht in het buitenland of die in internationale commissies zetelen’.

Die verwijzing moet dan ook worden geactualiseerd.

Artikel 26

10. Artikel 26, eerste lid, van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag *van* de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De inwerkingtreding van het te nemen besluit van de Vlaamse Regering, waarvan het ontwerp de uitvoering is, wordt luidens artikel 69, eerste lid, daarvan vooralsnog voorzien op de dag *na* de bekendmaking ervan. Teneinde in elk geval te vermijden dat het te nemen ministerieel besluit in werking zou treden alvorens het te nemen besluit van de Vlaamse Regering in werking is getreden, moet de inwerkingtreding van beide besluiten op elkaar worden afgestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE