RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.551/3
van 25 mei 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen’

#LW-CFEXJCJCA-HDFFBVT#

Op 2 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 mei 2023.

*

‡LW-CFEXJCJCA-HDFFBVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed strekt ertoe de inwerkingtreding te regelen van artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 ‘houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld wonen’, dat voorziet in de overdracht van de bijzondere sociale leningen van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (hierna: VMSW) aan het Vlaams Woningfonds (hierna: VWF).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 140, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 ‘tot uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen en tot wijziging van verschillende besluiten over wonen’, naar luid waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor het woonbeleid de inwerkingtreding bepaalt van artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022.

Artikel 140, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 68, eerste lid, van het decreet van 3 juni 2022.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Enig artikel

4. Naar luid van het enig artikel treedt artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 in werking op de dag dat de VMSW en het VWF overeenstemmende besluiten hebben genomen met betrekking tot de partiële splitsing, vermeld in artikel 12:69 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Als de besluiten van de voormelde rechtspersonen in een andere datum van inwerkingtreding van de partiële splitsing voorzien, treedt het voormelde artikel 6 in werking op de datum waarop de partiële splitsing effectief in werking treedt.

Volgens de wetgevingstechnische richtlijnen dient de datum van inwerkingtreding van een normatieve tekst zo nauwkeurig mogelijk te worden bepaald of althans te worden bepaald op een wijze dat de datum van inwerkingtreding gemakkelijk kan worden gekend ten opzichte van de bekendmaking van de regeling. Meer in het bijzonder wordt afgeraden om de inwerkingtreding

‡LW-CFEXJCJCA-HDFFBVT‡

van een regeling te laten afhangen van een gebeurtenis, nu deze werkwijze niet transparant genoeg is vermits ze het niet mogelijk maakt onmiddellijk en zonder moeite de datum van inwerkingtreding van de regeling te kennen.[1]

Dit is nochtans wat gebeurt in de ontworpen bepaling nu de inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 afhangt van de datum waarop de VMSW en het VWF de overeenstemmende besluiten betreffende de partiële splitsing hebben genomen en de partiële splitsing overeenkomstig artikel 12:69 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen is voltrokken. Bovendien worden overeenkomstig artikel 12:70 van hetzelfde Wetboek de akten houdende vaststelling van de besluiten tot deelneming aan de splitsing van de gesplitste vennootschap en van de verkrijgende vennootschappen enkel bij uittreksel bekendgemaakt in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad. Die bijlagen zijn minder vlot raadpleegbaar dan het Belgisch Staatsblad op zich. Ze zijn alleszins niet de gebruikelijke vindplaats om na te gaan wanneer een decretale bepaling in werking is getreden.

De stellers van het ontwerp opteren er beter voor om de ontworpen regeling op een meer rechtszeker geformuleerde wijze in werking te laten treden dan de koppeling van de inwerkingtreding aan de besluiten met betrekking tot de partiële splitsing.

Indien de ontworpen regeling wordt behouden om de inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 af te stemmen op de partiële splitsing waarmee de overdracht van leningen gebeurt, moet er minstens voor worden gezorgd dat de datum waarop die bepaling in werking treedt op voldoende transparante wijze wordt bekendgemaakt. Daartoe zou moeten worden voorzien in een bericht in het Belgisch Staatsblad zelf (en niet in de bijlagen) dat met verwijzing naar het te nemen besluit en de datum van uitwerking van de partiële splitsing, de eruit voortvloeiende datum van inwerkingtreding vermeldt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[1] Omzendbrief betreffende de Wetgevingstechniek VR 2019/4, aanwijzing 231.

‡LW-CFEXJCJCA-HDFFBVT‡