



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 73.562/1

van 1 juni 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de subsidieoproep voor experimentele projecten rond sociaal toerisme van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in 2023’

Op 2 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de subsidieoproep voor experimentele projecten rond sociaal toerisme van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in 2023’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juni 2023.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de oproep voor de projectsubsidie “experimentele projecten” zoals bedoeld in artikel 34, eerste lid, 2°, van het besluit Iedereen verdient vakantie van 10 november 2022<sup>1</sup> voor het jaar 2023 vast te stellen.

Naast enkele definities (artikel 1 van het ontwerp), bevat het ontwerp regels met betrekking tot de inhoud en het doel van de oproep (artikelen 2 en 3), het bedrag van de subsidie (artikelen 4 en 5), de kosten die voor subsidie in aanmerking komen (artikel 6), de indieningstermijn (artikel 7) en de beoordelingscriteria (artikel 8). De aanvragen zullen worden beoordeeld door een beoordelingsteam dat een gemotiveerd beoordelingsverslag aan de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen bezorgt, die de uiteindelijke beslissing neemt (artikelen 9 tot 11). Het ontwerp voorziet in de openbaarmaking van de toekenning van de subsidie en de resultaten van de realisatie van het project (artikel 12). Ten slotte worden de indicatoren voor de beleidsevaluatie vastgesteld (artikel 13).

De ontworpen regeling is bedoeld om in werking te treden de dag na de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 14).

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 34, eerste lid, 2°, en 36 van het besluit ‘Iedereen verdient vakantie’ van 10 november 2022<sup>2</sup>, die op hun beurt rechtsgrond vinden in artikel 13 van het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018<sup>3</sup>, onder voorbehoud van wat hierna volgt.

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2022 ‘tot uitvoering van het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018’.

<sup>2</sup> Artikel 36 van dat besluit luidt als volgt:

“De minister stelt de oproep tot indiening van aanvragen van projectsubsidies vast. De oproep bevat:

1° de inhoud en het doel van de oproep;

2° de termijn, die minimaal één maand moet bedragen, waarin de aanvraag van projectsubsidies, op straffe van niet-ontvankelijkheid, moet worden ingediend;

3° het subsidiepercentage van de kosten van het project;

4° het maximale bedrag van de projectsubsidie;

5° de kosten die in aanmerking komen voor de projectsubsidie;

6° de kwantitatieve, kwalitatieve en geografische criteria op basis waarvan beoordeeld wordt of de aanvraag in aanmerking komt voor de projectsubsidie;

7° de wijze waarop in adviesorganen en -procedures kan worden voorzien per oproep.”

<sup>3</sup> Het decreet van 29 juni 2018 ‘houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’.

Artikel 13 van dat decreet luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan jaarlijks een of meer projectoproepen lanceren en subsidies voor projecten rond sociaal toerisme verlenen. De projecten rond sociaal toerisme hebben betrekking op het ontwikkelen van innovatieve dienstverlening in de verschillende onderdelen van de vakantieketen om vakantiedrempels weg te werken bij personen met een vakantiedrempel. Alleen netwerkpartners, kunnen daarvoor een aanvraag indienen, voor zover ze onder de voorwaarden van de projectoproep vallen.

3.2. Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe conform artikel 36, 1°, van het besluit Iedereen verdient vakantie van 10 november 2022 de inhoud van de subsidieoproep vast te stellen. In wezen herneemt de ontworpen bepaling enkele subsidievoorwaarden die reeds zijn vastgelegd in het decreet van 29 juni 2018 en het besluit van 10 november 2022.<sup>4</sup>

Artikel 2, 4°, van het ontwerp bepaalt evenwel dat het project dient te worden gerealiseerd op het grondgebied van het Vlaamse Gewest en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Deze bepaling is onduidelijk en kan enkel in voormeld artikel 36, 1°, van het besluit Iedereen verdient vakantie van 10 november 2022 worden ingepast in de mate dat hiermee geen bijkomende subsidievoorwaarde wordt toegevoegd.

3.3. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat Toerisme Vlaanderen overgaat tot openbaarmaking van de toekenning van de subsidie en de resultaten van de realisatie van het project.

Hiertoe bezorgt de begunstigde op verzoek van Toerisme Vlaanderen alle gevraagde informatie en bewijsstukken.

Voor deze bepaling lijkt in het besluit Iedereen verdient vakantie van 10 november 2022 geen rechtsgrond voorhanden.

Wel kan worden aangenomen dat hiermee beoogd wordt om tegemoet te komen aan de vereisten gesteld in artikel 76/2, eerste lid, 13°, en tweede lid, 2°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Dit artikel bepaalt dat een oproep tot subsidieaanvraag onder meer de openbaarmaking van de geselecteerde projecten en de resultaten van de gesubsidieerde activiteiten bevat.

Ook voor het bepalen van de indicatoren voor de beleidsevaluatie in artikel 13 van het ontwerp lijkt geen rechtsgrond voorhanden in het besluit Iedereen verdient vakantie van 10 november 2022 maar kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 76/2, eerste lid, 3°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

---

Voor organisaties die krachtens artikel 11 al een subsidie als sociaal-toeristische organisatie ontvangen, komen alleen projecten voor subsidiëring in aanmerking die inspelen op ontwikkelingen die niet konden worden voorzien bij het opstellen van het beleidsplan en die niet tot de reguliere werking van de sociaal-toeristische organisatie behoren. De projectsubsidie wordt toegekend overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten van de Europese regelgeving inzake de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen. De projectsubsidie wordt toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdrachten in de projecten, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden en de procedure voor de toekenning en de uitkering van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.

De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de ex-ante- en ex-postcontrole op de aanwending van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel. Ze kan daarbij ook regels bepalen om belangenvermenging tegen te gaan bij de aanwending of toekenning van de projectsubsidies, vermeld in dit artikel.”

<sup>4</sup> Namelijk artikel 13 van het decreet en de artikelen 34 en 37, § 3, van het besluit.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

5. In de rubriek “rechtsgronden” van de aanhef kan meer specifiek verwezen worden naar het eerste lid, 2°, van artikel 34 van het besluit Iedereen verdient vakantie van 10 november 2022.

Verder dient deze rubriek te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 76/2, eerste en tweede lid, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. De verwijzing naar de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 in de rubriek “juridisch kader” kan worden weggelaten.

### Artikel 9

6. Artikel 9, § 1, tweede lid, 4°, bepaalt dat het extern jurylid van het beoordelingsteam het Nederlands als moedertaal heeft of het Nederlands “op gelijkwaardig niveau” machtig is.

Het niveau van taalkennis dat kan worden opgelegd moet evenredig zijn ten aanzien van het beoogde doel, in dit geval het kunnen voldoen aan de verplichtingen inzake het gebruik van de talen.<sup>5</sup>

In de mate dat de ontworpen bepaling vereist dat het extern jurylid van het beoordelingsteam het Nederlands als moedertaal moet hebben of wanneer die het Nederlands niet als moedertaal heeft “het Nederlands op gelijkwaardig niveau” machtig dient te zijn, lijkt dit vereiste verder te gaan dan als noodzakelijk kan worden beschouwd voor de redelijke vervulling van de betrokken taken als lid van het beoordelingsteam.

### Artikel 14

7. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag na de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>5</sup> GwH 12 maart 2015, nr. 28/2015, B.8.2. en B.8.3.