



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 73.570/4
du 3 juillet 2023

sur

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
7 mai 1999 portant création du
Palais des Beaux-Arts sous la
forme d’une société anonyme
de droit public à finalité
sociale et modifiant la loi du
30 mars 1995 concernant les
réseaux de distribution
d’émissions de radiodiffusion
et l’exercice d’activités de
radiodiffusion dans la région
bilingue de
Bruxelles-Capitale’

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.570/4
van 3 juli 2023

over

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
7 mei 1999 houdende
oprichting van het Paleis voor
Schone Kunsten in de vorm
van een naamloze
vennootschap van publiek
recht met sociale doeleinden
en tot wijziging van de wet van
30 maart 1995 betreffende de
netten voor distributie voor
omroepuitzendingen en de
uitoefening van
televisieomroepactiviteiten in
het tweetalig gebied Brussel-
Hoofdstad’

Le 3 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 mai 1999 portant création du Palais des Beaux-Arts sous la forme d'une société anonyme de droit public à finalité sociale et modifiant la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 juillet 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juillet 2023.

*

Op 3 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 houdende oprichting van het Paleis voor Schone Kunsten in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht met sociale doeleinden en tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van televisieomroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

DISPOSITIF

Article 1^{er} nouveau (à insérer)

Dès lors que, selon l'avant-projet à l'examen, la société anonyme de droit public dénommée « Palais des Beaux-Arts » ne sera plus « à finalité sociale », l'intitulé de la loi du 7 mai 1999 « portant création du Palais des Beaux-Arts sous la forme d'une société anonyme de droit public à finalité sociale [...] » sera modifié.

Il convient d'insérer un article 1^{er} nouveau à cet effet dans l'avant-projet à l'examen.

Article 6

1. Au 1^o, les mots « la première phrase » seront remplacés par les mots « la phrase introductive ».

2. Le 3^o insère une modification dont il résulte que la disposition modifiée se bornera à constater une situation de fait. Une telle disposition est dépourvue de portée normative. Par conséquent, il convient non de modifier l'alinéa 3 mais de l'abroger.

Article 10

1. À l'article 9, § 4, en projet, de la loi du 7 mai 1999, les 1^o, 6^o et 7^o, utilisent, semble-t-il, l'abréviation du mot « *juncto* » dont l'usage dans la phrase n'est pas pertinent. Elle sera chaque fois remplacée par la conjonction de coordination « et ».

2. Dès lors que les auteurs de l'avant-projet entendent conférer la forme de société anonyme à la société dénommée « Palais des Beaux-Arts », le commentaire de l'article gagnerait à être complété afin d'expliquer pour quels motifs l'avant-projet envisage de ne pas soumettre cette société à certaines dispositions législatives applicables aux sociétés anonymes.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Article 12

1. Au 2°, dans le paragraphe 7, 7°, en projet, de la loi du 7 mai 1999, il y a lieu de viser dans chaque version linguistique à la fois les mots « députation » et « collège provincial ».

2. Au 3°, au paragraphe 10, alinéa 1^{er}, première phrase, en projet, de la loi du 7 mai 1999, la section de législation n'aperçoit pas la portée des mots « conformément à l'article 7 :93 du Code des sociétés et des associations ». En effet, cette disposition ne prévoit pas que « le conseil d'administration est chargé de la surveillance et du contrôle de l'activité du comité exécutif, du directeur général et du directeur financier ».

Quant à la seconde phrase du même alinéa, elle se borne à reproduire l'article 7 :93, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des sociétés et des associations. Cette disposition est inutile et sera omise.

Il en va de même pour l'article 11, § 10, alinéa 5, en projet, de la loi du 7 mai 1999, qui se borne à reproduire l'article 7 :98 du Code des sociétés et des associations.

Article 14

1. Au 1°, dans la version française, il convient de remplacer les mots « le paragraphe 7 » par les mots « le paragraphe 1^{er} ».

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

DISPOSITIEF

Nieuw artikel 1 (in te voegen)

Aangezien de publiekrechtelijke naamloze vennootschap “Paleis voor Schone Kunsten” volgens het voorliggende voorontwerp geen “sociaal oogmerk” meer zal hebben, dient het opschrift van de wet van 7 mei 1999 “houdende oprichting van het Paleis voor Schone Kunsten in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht met sociale doeleinden (...)” te worden gewijzigd.

Daartoe dient in het voorliggende voorontwerp een nieuw artikel 1 te worden ingevoegd.

Artikel 6

1. In de bepaling onder 1° dienen de woorden “de eerste zin” te worden vervangen door de woorden “de inleidende zin”.
2. Bij de bepaling onder 3° wordt een wijziging aangebracht die tot gevolg heeft dat de gewijzigde bepaling louter een feitelijke toestand vaststelt. Een dergelijke bepaling heeft geen regelgevende kracht. Het derde lid dient dan ook niet gewijzigd maar opgeheven te worden.

Artikel 10

1. In het ontworpen artikel 9, § 4, van de wet van 7 mei 1999 wordt in de bepalingen onder 1°, 6° en 7° blijkbaar de afkorting van het woord “juncto” gebezigd, waarvan het gebruik in de zin niet relevant is. Die afkorting dient telkens te worden vervangen door het nevenschikkend voegwoord “en”.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

2. Daar de stellers van het voorontwerp de vennootschap met de benaming “Paleis voor Schone Kunsten” de vorm van een naamloze vennootschap willen doen aannemen, verdient het aanbeveling in de toelichting bij het artikel aanvullend uit te leggen waarom het voorontwerp voornemens is die vennootschap niet te onderwerpen aan een aantal wetsbepalingen die van toepassing zijn op naamloze vennootschappen.

Artikel 12

1. In de bepaling onder 2° van de ontworpen paragraaf 7, 7°, van de wet van 7 mei 1999 dient in elke taalversie melding te worden gemaakt zowel van het woord “deputatie” als van het woord “provinciecollege”.

2. De afdeling Wetgeving begrijpt niet wat men in de bepaling onder 3° van de ontworpen paragraaf 10, eerste lid, eerste zin, van de wet van 7 mei 1999 bedoelt met de woorden “Overeenkomstig artikel 7:93 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen”. Immers, in dat artikel wordt niet bepaald dat “de raad van bestuur is belast met het toezicht en de controle op de werkzaamheden van het uitvoerend comité, van de directeur-generaal en van de financieel directeur”.

De tweede zin van datzelfde lid is louter een overname van artikel 7:93, § 1, eerste lid, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen. Die bepaling is zinloos en dient te worden geschrapt.

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 11, § 10, vijfde lid, van de wet van 7 mei 1999, dat niet meer is dan een overname van artikel 7:98 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Artikel 14

In de bepaling onder 1° van de Franse tekst dienen de woorden “le paragraphe 7” te worden vervangen door de woorden “le paragraphe 1^{er}”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET