



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.705/1
van 27 juni 2023

avis 73.705/1
du 27 juin 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot opheffing van
artikel 52.10.4 van het
Algemeen Reglement voor de
Arbeidsbescherming'

un projet d'arrêté royal
'abrogeant l'article 52.10.4 du
Règlement Général pour la
Protection du Travail'

Op 26 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van artikel 52.10.4 van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Inge VOS, staatsraad, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juni 2023.

*

Le 26 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘abrogeant l'article 52.10.4 du Règlement Général pour la Protection du Travail’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 22 juin 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Inge VOS, conseiller d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juin 2023.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het opheffen van artikel 52.10.4 van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (ARAB) waarin wordt bepaald dat, wat de organisatie van de brandbestrijding betreft, de elektrische netten voor de waarschuwing en het alarm verschillend moeten zijn.

Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen op te leggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk op het vlak van onder meer de arbeidsveiligheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef moeten de woorden “en laatst gewijzigd bij de wet van 28 februari 2014” worden vervangen door de woorden “en laatst gewijzigd bij de wet van 20 december 2020”.

Artikel 1

3. Artikel 52.10.4 van het ARAB werd tot op heden niet gewijzigd. Het volstaat derhalve om in artikel 1 van het ontwerp te schrijven:

“Artikel 52.10.4 van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming wordt opgeheven.”

4. Om nadere toelichting verzocht omtrent de motieven die ten grondslag liggen aan de beoogde opheffing van artikel 52.10.4 van het ARAB, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“Artikel 52.10.4 van het ARAB betreft inderdaad de gebouwen bezet door werknemers. Voor de meeste gebouwen die sinds 1 december 2012 worden opgericht worden de basisnormen in verband met brandveiligheid ook toegepast op de gebouwen waarin werknemers worden tewerkgesteld. Artikel 52 van het ARAB geldt enkel nog voor specifieke situaties waarbij er risico’s zijn eigen aan het bedrijf. Artikel 52 van het ARAB dient echter ook de evolutie van de techniek te volgen. Om te zorgen voor een grotere cohesie tussen enerzijds de basisnormen brand en anderzijds de bepalingen van artikel 52 van het ARAB, wordt voorgesteld artikel 52 in lijn te brengen met deze basisnormen wat de scheiding van leidingen betreft.”

Voorts verduidelijkte de gemachtigde:

“Le niveau de protection des travailleurs est garanti par plusieurs dispositions du code sur le bien être au travail. La prévention du risque incendie est une combinaison de mesures passives et d'autres mesures actives et organisationnelles, y compris les dispositions du Règlement général des installations électriques.”

Uit de door de gemachtigde verstrekte toelichting valt af te leiden dat de ontworpen opheffing van artikel 52.10.4 van het ARAB moet worden begrepen in samenhang met de maatregelen ter bescherming van de werknemers die voortvloeien uit de Codex Welzijn op het Werk¹ en het Algemeen Reglement op de elektrische installaties (AREI). Er zal op moeten worden toegezien dat de “cohesie” die met de opheffing van artikel 52.10.4 van het ARAB volgens de gemachtigde wordt beoogd, effectief wordt gerealiseerd ermee rekening houdend dat het toepassingsgebied van het ARAB niet geheel identiek is met dat van de beschermingsmaatregelen in de voornoemde codex en het AREI.

*

¹ Zie in het bijzonder de titels 2 (“Elektrische installaties”) en 3 (“Brandpreventie op de arbeidsplaatsen”) van boek III van de betrokken codex.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis a pour objet d'abroger l'article 52.10.4 du Règlement général pour la protection du travail (RGPT), qui dispose qu'en ce qui concerne l'organisation de la lutte contre l'incendie, les réseaux électriques d'alerte et d'alarme doivent être distincts.

Le fondement juridique à cet effet est procuré par l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail' qui habilite le Roi à imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail en ce qui concerne notamment la sécurité du travail.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. À la fin du premier alinéa du préambule, on remplacera les mots « et modifié dernièrement par la loi du 28 février 2014 » par les mots « et modifié en dernier lieu par la loi du 20 décembre 2020 ».

Article 1^{er}

3. L'article 52.10.4 du RGPT n'a, à ce jour, pas été modifié. Il suffit dès lors d'écrire à l'article 1^{er} du projet :

« L'article 52.10.4 du Règlement général pour la protection du travail est abrogé ».

4. Invité à fournir des éclaircissements à propos des motifs qui sous-tendent l'abrogation envisagée de l'article 52.10.4 du RGPT, le délégué a communiqué ce qui suit :

« Artikel 52.10.4 van het ARAB betreft inderdaad de gebouwen bezet door werknemers. Voor de meeste gebouwen die sinds 1 december 2012 worden opgericht worden de basisnormen in verband met brandveiligheid ook toegepast op de gebouwen waarin werknemers worden tewerkgesteld. Artikel 52 van het ARAB geldt enkel nog voor specifieke situaties waarbij er risico's zijn eigen aan het bedrijf. Artikel 52 van het ARAB dient echter ook de evolutie van de techniek te volgen. Om te zorgen voor een grotere cohesie tussen enerzijds de basisnormen brand en anderzijds de bepalingen van artikel 52 van het ARAB, wordt voorgesteld artikel 52 in lijn te brengen met deze basisnormen wat de scheiding van leidingen betreft ».

En outre, le délégué a précisé :

« Le niveau de protection des travailleurs est garanti par plusieurs dispositions du Code sur le bien-être au travail. La prévention du risque incendie est une combinaison de mesures passives et d'autres mesures actives et organisationnelles, y compris les dispositions du Règlement général des installations électriques ».

Il se déduit des explications fournies par le délégué que l'abrogation, en projet, de l'article 52.10.4 du RGPT doit s'entendre en combinaison avec les mesures de protection des travailleurs qui découlent du Code du bien-être au travail ¹ et du Règlement général sur les installations électriques (RGIE). Il faudra veiller à ce que la « cohésion » qui, selon le délégué, est visée par l'abrogation de l'article 52.10.4 du RGPT, soit effectivement atteinte, compte tenu du fait que le champ d'application du RGPT n'est pas en tous points identique à celui des mesures de protection inscrites dans le Code précité et dans le RGIE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Voir plus particulièrement les titres 2 (« Installations électriques ») et 3 (« Prévention de l'incendie sur les lieux de travail ») du livre III du code concerné.