



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 74.306/2/V
du 11 septembre 2023

sur

un avant-projet de loi
'portant modification de
la loi-programme du
27 décembre 2021, en ce qui
concerne la cotisation de
responsabilisation concernant
l'invalidité due par
certains employeurs'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 74.306/2/V
van 11 september 2023

over

een voorontwerp van wet
'tot wijziging van de
programmawet van
27 december 2021, wat de
responsabiliseringsbijdrage
inzake invaliditeit
verschuldigd door bepaalde
werkgevers betreft'

Le 25 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 8 septembre 2023, sur un avant-projet de loi 'portant modification de la loi-programme du 27 décembre 2021, en ce qui concerne la cotisation de responsabilisation concernant l'invalidité due par certains employeurs'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 11 septembre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Christine HOREVOETS et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 septembre 2023.

*

Op 25 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 8 september 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de programmawet van 27 december 2021, wat de responsabiliseringsbijdrage inzake invaliditeit verschuldigd door bepaalde werkgevers betreft'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 11 september 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 september 2023.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'article 2 de l'avant-projet vise à compléter la liste des données à caractère personnel traitées par l'Office national de sécurité sociale, figurant à l'article 146, alinéa 2, de la loi-programme du 27 décembre 2021.

Cette disposition doit par conséquent, être soumise à l'avis de l'Autorité de protection des données, conformément à l'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)', combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), le considérant 96 de ce règlement et, le cas échéant, l'article 2, alinéa 2, de la loi du 30 juillet 2018 'relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel'.

2. L'avant-projet de loi examiné a été soumis à l'avis de l'Inspecteur des Finances accrédité auprès du Ministre des Affaires sociales.

Eu égard aux règles d'affectation de la recette de la cotisation trimestrielle de responsabilisation¹, dont l'avant-projet modifie les modalités de calcul pour certaines catégories d'entreprises, l'avant-projet doit également être soumis à l'avis de l'Inspecteur des Finances accrédité auprès du Ministre du Travail².

3. Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de forme ou ne résultant pas des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Lesquelles sont définies à l'article 147 de la loi-programme du 27 décembre 2021.

² En ce sens, voir l'avis 70.434/1-2-3-4-VR, donné le 17 novembre 2021 sur l'avant-projet devenu la loi-programme du 27 décembre 2021 (*Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 55-2349/001, pp. 204 et s).

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

Article 2

L'article 2, 2°, vise à ajouter la « catégorie d'employeur » parmi les données énumérées à l'article 146, alinéa 2, de la loi-programme du 27 décembre 2021. Cette notion de catégorie d'employeur est ensuite utilisée dans les articles 147/2, §§ 2 et 3, et 147/3 en projet (articles 4 et 5 de l'avant-projet).

La signification de cette notion sera explicitée à tout le moins dans le commentaire de l'article.

Article 3

Dans le membre de phrase liminaire de l'article 3, les mots « modifié par la loi du 20 décembre 2022 portant des dispositions diverses en matière de responsabilisation des employeurs concernant l'invalidité et en matière de financement alternatif de la sécurité sociale, » seront remplacés par les mots « modifié par la loi du 20 novembre 2022, ».

L'observation qui précède vaut également pour les articles 4 et 5 de l'avant-projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Artikel 2 van het voorontwerp strekt tot aanvulling van de in artikel 146, tweede lid, van de programmawet van 27 december 2021 opgenomen lijst van de persoonsgegevens die door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden verwerkt.

Die bepaling moet bijgevolg om advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening en, in voorkomend geval, met artikel 2, tweede lid, van de wet van 30 juli 2018 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens’.

2. Het voorliggende voorontwerp van wet is om advies voorgelegd aan de inspecteur van Financiën geaccrediteerd bij de minister van Sociale Zaken.

Gelet op de regels betreffende de bestemming van de opbrengst van de driemaandelijksse responsabiliseringsbijdrage,¹ waarvan het voorontwerp de berekeningswijze voor bepaalde categorieën van ondernemingen wijzigt, moet het voorontwerp eveneens om advies worden voorgelegd aan de inspecteur van Financiën geaccrediteerd bij de minister van Werk.²

3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan die niet louter vormelijk zijn of die niet zouden voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, zouden de gewijzigde of toegevoegde bepalingen op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Die regels worden in artikel 147 van de programmawet van 27 december 2021 omschreven.

² Zie in die zin advies 70.434/1-2-3-4-VR van 17 november 2021 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de programmawet van 27 december 2021 (*Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 55-2349/001, 204 e.v.).

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

Artikel 2

Artikel 2, 2°, strekt ertoe de “werkgeverscategorie” toe te voegen aan de gegevens die in artikel 146, tweede lid, van de programmawet van 27 december 2021 worden opgesomd. Dat begrip “werkgeverscategorie” wordt vervolgens gebruikt in de ontworpen artikelen 147/2, §§ 2 en 3, en 147/3 (artikelen 4 en 5 van het voorontwerp).

Over de betekenis van dat begrip moet op zijn minst in de toelichting bij het artikel duidelijkheid worden verschaft.

Artikel 3

In de inleidende zin van artikel 3 moeten de woorden “gewijzigd bij de wet van 20 december 2022 houdende diverse bepalingen inzake responsabilisering van de werkgevers inzake invaliditeit en inzake alternatieve financiering van de sociale zekerheid,” worden vervangen door de woorden “gewijzigd bij de wet van 20 november 2022,”.

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 4 en 5 van het voorontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Bernard BLERO