



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.395/2
du 25 septembre 2023

advies 74.395/2
van 25 september 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant certaines mesures
d'accompagnement
applicables aux membres du
personnel appartenant à une
direction ou un service de la
police fédérale dont le lieu
habituel de travail est transféré
dans un autre arrondissement
judiciaire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende bepaalde
begeleidingsmaatregelen
toepasselijk op de
personeelsleden die behoren
tot een directie of een dienst
van de federale politie
waarvan de gewone plaats van
het werk verplaatst wordt naar
een ander gerechtelijk
arrondissement'

Le 28 août 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant certaines mesures d'accompagnement applicables aux membres du personnel appartenant à une direction ou un service de la police fédérale dont le lieu habituel de travail est transféré dans un autre arrondissement judiciaire'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 septembre 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Patrick RONVAUX et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 septembre 2023.

*

Op 28 augustus 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende bepaalde begeleidingsmaatregelen toepasbaar op de personeelsleden die behoren tot een directie of een dienst van de federale politie waarvan de gewone plaats van het werk verplaatst wordt naar een ander gerechtelijk arrondissement'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 september 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Les alinéas 2 et 3 seront permutés afin de respecter l'ordre chronologique dans lequel les formalités préalables obligatoires ont été accomplies ¹.

DISPOSITIF

Articles 1^{er} à 3

Il résulte de la fiche explicative transmise en annexe de la demande d'avis que l'arrêté royal en projet s'inscrit dans le contexte suivant :

« À la fin de l'année 2021, la Régie des Bâtiments a procédé à l'acquisition d'un haras situé à Wisbecq, dans le Brabant wallon, en vue d'y implanter la cavalerie de la Police Fédérale (DGA/DAS/Cavalerie).

Le choix de ce nouveau site a été validé, en son temps, par l'Inspecteur général des Finances dans le cadre du programme des besoins de la cavalerie (Réf. 3 et 4).

La cavalerie a, entre-temps, déménagé vers ce haras. En vue d'accompagner au mieux les membres du personnel concernés par ce déménagement, l'autorité a souhaité prendre des mesures d'accompagnement qui s'inspirent de celles qui ont été prises lors de l'optimisation de la police fédérale et qui figurent dans l'arrêté royal du 25 décembre 2016 portant certaines mesures exceptionnelles d'accompagnement social applicables aux membres du personnel de la police fédérale directement concernés par l'optimisation de la police fédérale.

Ces nouvelles mesures d'accompagnement ont, par ailleurs, été conçues de manière à être également applicables à d'autres membres du personnel qui seraient concernés, dans le futur, par d'autres déménagements effectués au sein de la police fédérale ».

L'article 1^{er} a un champ d'application large en ce qu'il est prévu qu'il s'applique aux membres du personnel appartenant à une direction ou un service de la police fédérale dont le lieu habituel de travail est transféré dans un autre arrondissement judiciaire.

L'article 2 est relatif aux congés et l'article 3 concerne les frais de déplacement.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, b).

Ces deux dispositions sont rédigées en des termes similaires aux articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 25 décembre 2016 'portant certaines mesures exceptionnelles d'accompagnement social applicables aux membres du personnel de la police fédérale directement concernés par l'optimisation de la police fédérale' ².

L'Inspecteur général des Finances a indiqué ce qui suit dans son avis donné le 20 décembre 2022 :

« [...] De eerste twee maatregelen zijn een gedeeltelijke kopie van de maatregelen die werden getroffen in het koninklijk besluit van 25 december 2016, houdende bepaalde uitzonderlijke sociale begeleidingsmaatregelen toepasselijk op de personeelsleden van de federale politie die direct betrokken zijn bij de optimalisatie van de federale politie, en golden voor personeelsleden die in het kader van de optimalisatie veranderden van gewone plaats van het werk en/of aangewezen werden voor een andere betrekking bij herplaatsing of bij mobiliteit.

Deze overgangsmaatregelen golden voor een beperkte periode die nu afgelopen is (hoewel het opnemen van verlof in uren kon verlengd worden in onderling overleg tussen het personeelslid en de bevoegde overheid). [...] ».

L'auteur du projet vérifiera s'il n'y a pas lieu de prévoir l'abrogation de l'arrêté royal du 25 décembre 2016.

Article 5

L'article 5 prévoit que l'arrêté royal en projet « produit ses effets le 1^{er} décembre 2022 ».

La rétroactivité est justifiée par la circonstance qu'il s'agit de la date du déménagement de la cavalerie de la Police fédérale au haras de Wisbecq.

Eu égard à la portée des dispositions en projet, une telle rétroactivité est admissible.

*

² À la différence de l'article 3, alinéa 1^{er}, 3^o, de l'arrêté royal du 25 décembre 2016 qui prévoit comme condition pour l'indemnité kilométrique que le trajet simple entre le domicile ou la résidence et le nouveau lieu habituel de travail excède le trajet simple entre le domicile ou la résidence et l'ancien lieu habituel de travail de plus de vingt kilomètres, il est prévu, en l'espèce, que l'indemnité est due pour une distance excédentaire de plus de cinq kilomètres (article 3, alinéa 2, 1^o, du projet).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het tweede en het derde lid moeten onderling van plaats verwisseld worden opdat de chronologische volgorde waarin de verplichte voorafgaande vormvereisten vervuld zijn in acht genomen wordt.¹

DISPOSITIEF

Artikelen 1 tot 3

Uit de toelichtingsfiche die als bijlage bij de adviesaanvraag bezorgd is, blijkt dat het ontworpen koninklijk besluit in de volgende context past:

“À la fin de l’année 2021, la Régie des Bâtiments a procédé à l’acquisition d’un haras situé à Wisbecq, dans le Brabant wallon, en vue d’y implanter la cavalerie de la Police Fédérale (DGA/DAS/Cavalerie).

Le choix de ce nouveau site a été validé, en son temps, par l’Inspecteur général des Finances dans le cadre du programme des besoins de la cavalerie (Réf. 3 et 4).

La cavalerie a, entre-temps, déménagé vers ce haras. En vue d’accompagner au mieux les membres du personnel concernés par ce déménagement, l’autorité a souhaité prendre des mesures d’accompagnement qui s’inspirent de celles qui ont été prises lors de l’optimisation de la police fédérale et qui figurent dans l’arrêté royal du 25 décembre 2016 portant certaines mesures exceptionnelles d’accompagnement social applicables aux membres du personnel de la police fédérale directement concernés par l’optimisation de la police fédérale.

Ces nouvelles mesures d’accompagnement ont, par ailleurs, été conçues de manière à être également applicables à d’autres membres du personnel qui seraient concernés, dans le futur, par d’autres déménagements effectués au sein de la police fédérale.”

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34, b).

Artikel 1 heeft een ruim toepassingsgebied doordat daarin bepaald wordt dat het van toepassing is op de personeelsleden die behoren tot een directie of een dienst van de federale politie waarvan de gewone plaats van het werk verplaatst wordt naar een ander gerechtelijk arrondissement.

Artikel 2 heeft betrekking op de verloven en artikel 3 op de verplaatsingskosten.

Die twee bepalingen zijn in soortgelijke bewoordingen gesteld als de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 25 december 2016 ‘houdende bepaalde uitzonderlijke sociale begeleidingsmaatregelen toepasselijk op de personeelsleden van de federale politie die direct betrokken zijn bij de optimalisatie van de federale politie’.²

De inspecteur-generaal van Financiën heeft in zijn advies d.d. 20 december 2022 het volgende te kennen gegeven:

“(…) De eerste twee maatregelen zijn een gedeeltelijke kopie van de maatregelen die werden getroffen in het koninklijk besluit van 25 december 2016, houdende bepaalde uitzonderlijke sociale begeleidingsmaatregelen toepasselijk op de personeelsleden van de federale politie die direct betrokken zijn bij de optimalisatie van de federale politie, en golden voor personeelsleden die in het kader van de optimalisatie veranderden van gewone plaats van het werk en/of aangewezen werden voor een andere betrekking bij herplaatsing of bij mobiliteit.

Deze overgangsmaatregelen golden voor een beperkte periode die nu afgelopen is (hoewel het opnemen van verlof in uren kon verlengd worden in onderling overleg tussen het personeelslid en de bevoegde overheid). (…)”

De steller van het ontwerp moet nagaan of er geen grond bestaat om het koninklijk besluit van 25 december 2016 op te heffen.

Artikel 5

In artikel 5 wordt bepaald dat het ontworpen koninklijk besluit “uitwerking [heeft] met ingang van 1 december 2022”.

De terugwerkende kracht wordt verantwoord door de omstandigheid dat het gaat om de datum waarop de cavalerie van de federale politie verhuisd is naar de stoeterij van Wisbecq.

² Anders dan in artikel 3, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 25 december 2016 waarin als voorwaarde voor de kilometervergoeding gesteld wordt dat het enkel traject tussen de woonplaats of verblijfplaats en de nieuwe gewone plaats van het werk het enkel traject tussen de woonplaats of verblijfplaats en de oude gewone plaats van het werk met meer dan twintig kilometer overschrijdt, wordt *in casu* bepaald dat de vergoeding verschuldigd is voor elke verlenging van de afstand met meer dan vijf kilometer (artikel 3, tweede lid, 1°, van het ontwerp).

Gelet op de draagwijdte van de ontworpen bepalingen kan een dergelijke terugwerking aanvaard worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Martine BAGUET