



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.427/1
van 4 oktober 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, wat betreft een actualisering van het aanbod van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 betreffende de integrale jeugdhulp, wat betreft de koppeling van de subsidie voor aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod aan de spilindex’

Op 5 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, wat betreft een actualisering van het aanbod van de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 betreffende de integrale jeugdhulp, wat betreft de koppeling van de subsidie voor aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod aan de spilindex’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 september 2023. De kamer was samengesteld Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 oktober 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe om, met ingang van 1 januari 2024 (artikel 13 van het ontwerp), de regeling inzake de erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderenzorg en gezinsondersteuning (CKG) reglementair te verankeren in de jeugdhulp, door die regeling op te nemen in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 ‘betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp’ (artikelen 1 tot 3 en 6 tot 10). De ontworpen regeling komt in de plaats van de huidige erkennings- en subsidieregeling die is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 ‘inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderenzorg en gezinsondersteuning’, dat wordt opgeheven (artikel 12).

Met de ontworpen regeling wordt de erkennings- en subsidiëeringsregeling voor de CKG administratief vereenvoudigd en afgestemd op de regels die gelden voor de andere jeugdvoorzieningen. Het ontwerp bevat tevens een aantal bijzondere erkenningsvoorwaarden voor de CKG (artikel 5) en een specifieke subsidieregeling via begeleidingspunten (artikel 7). Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook een inhoudelijke aanpassing aan te brengen in de algemene erkenningsvoorwaarden voor alle voorzieningen (artikel 4).

2.2. Daarnaast worden, eveneens met ingang van 1 januari 2024 (artikel 13), de subsidiebedragen voor het aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod verhoogd en voor de toekomst gekoppeld aan de spilindex van toepassing op 1 januari 2023. Daartoe brengt artikel 11 de nodige wijzigingen aan in artikel 40, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 ‘betreffende de integrale jeugdhulp’.

3.1. De artikelen 1 tot 10 en 12 van het ontwerp vinden rechtsgrond in de artikelen 78/1, § 2, (wat de artikelen 1 tot 5 en 12 (*partim*) betreft) en 78/4 (wat de artikelen 6 tot 10 en 12 (*partim*) betreft) van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende de integrale jeugdhulp’.

Artikel 11 vindt rechtsgrond in artikel 67, tweede lid, van het genoemde decreet van 12 juli 2013.

3.2. Uit de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef blijkt dat voor het ontwerp ook rechtsgrond wordt gezocht, enerzijds in de artikelen 5, § 1, eerste lid, 1°, e), f), en h) en § 2, 2°, a) en 12 van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie’ en anderzijds in artikel 78/2, van het decreet van 12 juli 2013.

3.2.1. Artikel 12 van het decreet van 30 april 2004 kan weliswaar rechtsgrond bieden voor subsidiebepalingen, maar een beroep erop is niet nodig wanneer, zoals in dit geval, er specifieke decreetsbepalingen bestaan die tot rechtsgrond dienen.

De hierboven genoemde onderdelen van artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 bepalen wat tot de taken van het agentschap Opgroeien regie behoort en bevatten geen machtiging aan de Vlaamse Regering. Weliswaar kunnen die bepalingen gelezen in samenhang met artikel 8, § 2, van het decreet van 30 april 2004, in het algemeen rechtsgrond bieden voor specifieke taken die aan het agentschap worden toevertrouwd, maar geen van de bepalingen van het ontwerp draagt dergelijke taken op aan het agentschap. Artikel 5 van het decreet van 30 april 2004 strekt het ontwerp derhalve evenmin tot rechtsgrond.

3.2.2. Aangezien het ontwerp de erkenningsprocedure regelt noch wijzigt, vindt geen enkele bepaling van het ontwerp rechtsgrond in artikel 78/2 van het decreet van 12 juli 2013.

BESPREKING

Aanhef

4. Overeenkomstig wat hierboven werd opgemerkt over de rechtsgrond, dient het eerste streepje van de rubriek “Rechtsgronden”, waarin verschillende bepalingen van het decreet van 30 april 2004 worden vermeld, te worden weggelaten en dienen in het tweede streepje van de rubriek Rechtsgronden de artikelen 67, tweede lid, en 78/1, § 2, van het decreet van 12 juli 2013 te worden toegevoegd en artikel 78/2 te worden geschrapt.

5. In de rubriek “Vormvereisten” dient de formule voor het advies van de afdeling Wetgeving te worden aangepast als volgt:

“- het advies 74.427/1 van de Raad van State, gegeven op 4 oktober 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

Algemene opmerking

6. Volgens de regels van de wetgevingstechniek worden bij een wijzigingsbepaling in de inleidende zin alle nog geldende wijzigingen vermeld. Indien het aantal wijzigingen bijzonder talrijk is, kan worden volstaan met het vermelden van laatst aangebrachte wijziging die nog geldig is.

In de artikelen 2, 4, 5 en 7 van het ontwerp wordt verwezen naar de laatste wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019, of een welbepaald onderdeel ervan, bij een besluit van de Vlaamse Regering “[aan te vullen met datum BVR gezinshuizen]”. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidienormen voor voorzieningen in de jeugdhulp, wat betreft een module gezinshuizen en tot uitvoering van het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social en non-profitsectoren’

(hierna: ontwerpbesluit gezinshuizen), waarop volgens de gemachtigde wordt bedoeld, werd op vrijdag 29 september 2023 voor de tweede maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en voor advies aan de Raad van State voorgelegd op 3 oktober 2023. De stellers van het ontwerp zullen er derhalve moeten op toezien dat het ontworpen besluit hetzij niet vroeger wordt aangenomen dan het ontwerpbesluit gezinshuizen, hetzij de laatste wijziging vermeldt die op het ogenblik van het aannemen van het ontwerp nog geldig is, als het ontwerp zou worden aangenomen vóór het ontwerpbesluit gezinshuizen.

Ten slotte dient ook in de inleidende zin van artikel 3 de laatste nog geldende wijziging aan het besluit van 5 april 2019 te worden vermeld.

Artikel 2

7. In het ontworpen artikel 8/3, schrijve men in het derde lid, “artikel 35/1, § 1, 8°” in plaats van “artikel 35/1, 8°” en in het vijfde lid “artikel 35/1, § 4” in plaats van “artikel 35/1”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wouter PAS