



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.436/4
du 25 octobre 2023

advies 74.436/4
van 25 oktober 2023

sur

over

un amendement au projet de
loi 'modifiant la loi du
21 mars 1991 portant réforme
de certaines entreprises
publiques économiques'

een amendement bij het
wetsontwerp 'tot wijziging van
de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van
sommige economische
overheidsbedrijven'

Le 6 septembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un amendement au projet de loi 'modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'.

L'amendement a été examiné par la quatrième chambre le 25 octobre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Luc CAMBIER et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 octobre 2023.

*

Op 6 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een amendement bij het wetsontwerp 'tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven'.

Het amendement is door de vierde kamer onderzocht op 25 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 oktober 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'amendement[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'amendement appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

Comme l'a confirmé le délégué de la Ministre, s'il se présente comme un amendement à un avant-projet de loi, le dispositif en projet ne constitue pas un tel amendement mais bien un avant-projet de loi à part entière qui n'a pas encore été déposé sur le bureau de la Chambre des représentants.

Par conséquent, il convient de le rédiger comme tel, en

– 1^o conférant un titre à cet avant-projet, à savoir : « Avant-projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques » ;

– 2^o faisant précéder le dispositif d'un arrêté de présentation rédigé comme suit :

« Philippe, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de la Ministre des Entreprises publiques,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

La Ministre des Entreprises publiques est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit : » ;

– 3^o insérant un article 1^{er} nouveau rédigé comme suit :

« Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution » ;

– 4^o numérotant ensuite les dispositions suivantes de l'avant-projet article 2, article 3, article 4, article 5 et article 6 ;

– 5^o établissant un exposé des motifs qui aura vocation à expliquer de manière générale l'objectif poursuivi par l'avant-projet, ainsi qu'un commentaire des articles qui aura pour objet d'expliquer plus précisément la portée et le sens de chacune des dispositions de l'avant-projet, la justification qui accompagne l'« amendement » étant insuffisante à cet égard.

[‡] S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Deuxième article (devenant l'article 3)

1. Le 13° en projet évoque un « protocole de gestion actionnariale conclu entre l'État belge et la Société fédérale de Participations et d'Investissement ». Il ne ressort pas du texte en projet si l'intention est de rendre ce protocole contraignant ou non pour les parties qui doivent le signer. La disposition sera précisée quant à la nature juridique du protocole concerné en ce compris son caractère éventuellement contraignant.

2. Au 13° en projet, dans la version française, il convient d'ajouter le mot « que » entre les mots « étant précisé » et les mots « toute modification ».

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het amendement,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het amendement aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

Hoewel het ontworpen dispositief zich aandient als een amendement op een voorontwerp van wet, vormt het, zoals de gemachtigde van de minister heeft bevestigd, geen dergelijk amendement, maar wel een volwaardig voorontwerp van wet dat nog niet bij de Kamer van volksvertegenwoordigers is ingediend.

Het moet bijgevolg als zodanig worden geredigeerd. Daartoe dient men:

– 1° aan dat voorontwerp een titel toe te kennen, namelijk “Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven”;

– 2° het dispositief te laten voorafgaan door een indieningsbesluit dat als volgt is gesteld:

“FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Overheidsbedrijven,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Overheidsbedrijven is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:.”

– 3° een nieuw artikel 1 in te voegen dat als volgt luidt:

“Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet”;

– 4° vervolgens de daaropvolgende bepalingen van het voorontwerp te hernummeren als artikel 2, artikel 3, artikel 4, artikel 5 en artikel 6;

[‡] Aangezien het om een amendement op een ontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

– 5° een memorie van toelichting op te stellen die de doelstelling van het voorontwerp in het algemeen uitlegt, evenals een artikelsgewijze bespreking die nadere toelichting geeft over de draagwijdte en de betekenis van elke bepaling van het voorontwerp, aangezien de verantwoording bij het “amendement” in dat opzicht ontoereikend is.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 2 (dat artikel 3 wordt)

1. In het ontworpen punt 13° is er sprake van een “protocol voor het aandeelhoudersbeheer gesloten tussen de Belgische Staat en de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij”. Uit de ontworpen tekst blijkt niet of het de bedoeling is dit protocol al dan niet bindend te maken voor de partijen die het moeten ondertekenen. In de bepaling moet worden gepreciseerd wat de juridische aard is van het protocol in kwestie en of het in voorkomend geval bindend is.

2. In de Franse tekst van het ontworpen punt 13° dient het woord “que” te worden toegevoegd tussen de woorden “étant précisé” en de woorden “toute modification”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Patrick RONVAUX